

Общество с ограниченной ответственностью «Ки Партнер»

(ООО «Ки Партнер»)

УДК

№ государственной регистрации

Инв. №

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ООО «Ки Партнер»

_____ С.Д. Медов

«31» мая 2016 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Крым
до 2030 года

Этап 3

Разработка проекта Стратегии социально-экономического развития
Республики Крым до 2030 года и проекта Плана мероприятий по реализации
Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030
года

(промежуточный)

Руководитель проекта

М.М.Перова

подпись, дата

Москва 2016

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель проекта,
Руководитель
департамента
стратегического развития
территорий

(подпись, дата)

М.М. Перова (3
Стратегическое видение
(миссия) и приоритеты
развития Республики
Крым)

Исполнители:

Инженер по
проектированию
промышленных объектов

(подпись, дата)

И.С. Ананских (5
Предложения по
синхронизации
Стратегии социально-
экономического
развития Республики
Крым и Схемы
территориального
планирования
Республики Крым)

Заместитель директора

(подпись, дата)

Е.О. Брызгина (3.2
Система приоритетов,
стратегических целей и
задач социально-
экономического
развития Республики
Крым)

Старший научный
консультант, д-р экон. наук

(подпись, дата)

Н.В. Волович (2
Сценарии социально-
экономического
развития Республики
Крым, определение
приоритетного сценария)

Консультант отдела
территориального
развития, канд. экон. наук

(подпись, дата)

А.З. Галлямова (3.2.2.4
Развитие финансового
сектора)

Старший научный
консультант, канд. физ.-
мат. наук

(подпись, дата)

О.И. Дранко (2 Сценарии
социально-
экономического

Юрисконсульт	_____	развития Республики Крым, определение приоритетного сценария)
	(подпись, дата)	М.Ю. Ермошенкова (9 Механизмы реализации Стратегии)
Консультант отдела социально-экономического развития	_____	А.А. Зайцев (1.4 Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, 3.2.2.2.1 Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, Приложение А. Тренды, влияющие на лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, Приложение Б. Рекреационный потенциал районов Республики Крым)
	(подпись, дата)	
Консультант отдела социально-экономического развития, канд. экон. наук	_____	А.В. Земцова (1.1.1 Демографическая и этноконфессиональная ситуация, 3.2.3.1 Совершенствование демографической политики и системы расселения, 3.2.3.8 Развитие межнациональных отношений)
	(подпись, дата)	
Консультант отдела социально-экономического развития	_____	Я.Д. Заусаева (1.5 Социальная сфера, 3.2.3.2 Развитие системы образования, 3.2.3.3 Создание качественной и доступной системы здравоохранения)
	(подпись, дата)	

Старший научный консультант, проф., зав. кафедры инновационного менеджмента МФТИ, д-р тех. наук

(подпись, дата)

В.А. Ириков (2
Сценарии социально-экономического развития Республики Крым, определение приоритетного сценария, 3.2.2.3 Стимулирование инновационной деятельности)

Консультант отдела территориального развития, канд. экон. наук

(подпись, дата)

О.Е. Каленов (6
Ожидаемые результаты реализации Стратегии (в т.ч. индикаторы), 7
Сроки и этапы реализации Стратегии, Заключение)

Инженер отдела прикладной геодезии

(подпись, дата)

Е.Н. Кийко (1.7
Строительный комплекс, 3.2.3.4 Создание новой жилой среды)

Старший научный консультант, канд. физ.-мат. наук

(подпись, дата)

Е.К. Корноушенко (4.2
Приоритетные перспективные ключевые проекты и их локализация на территории Республики Крым)

Консультант отдела социально-экономического развития

(подпись, дата)

Е.С. Крапчатов (Список исполнителей, Реферат, Определения, обозначения и сокращения, Введение, 1.1 Общее социально-экономическое положение Республики Крым, Список использованных источников)

Консультант отдела территориального развития, канд. экон. наук	<hr/>	Н.В. Кривова (8 Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии)
Консультант отдела территориального развития, канд. экон. наук	<hr/>	С.Н. Кукушкин (1.1.2 Уровень жизни населения, 1.6 Потребительский рынок)
Консультант отдела территориального развития, канд. экон. наук	<hr/>	Л.А. Лужнова (3.2.3.5 Создание условий для самореализации молодежи, 3.2.3.6 Развитие культуры, 3.2.3.7 Развитие физической культуры и спорта)
Руководитель отдела прикладной геодезии	<hr/>	Д.И. Мандриков (1.2.3 Коммунально- инженерная инфраструктура, 3.2.2.7.1 Коммунально- инженерная инфраструктура)
Заместитель руководителя департамента инвестиционных проектов	<hr/>	И.В. Межуев (1.1.3 Состояние экономики, 1.3.2 Состояние промышленного комплекса, 3.2.2.5 Развитие кооперационных связей внутри региона и за его пределами)
Руководитель отдела региональных проектов	<hr/>	Т.В. Михеева (3.2.1.2 Активное участие Республики Крым в федеральных инициативах, 3.2.1.3 Повышение эффективности бюджетной политики)

Консультант отдела
территориального
развития, канд. экон. наук

(подпись, дата)

С.Ж. Раднабазарова
(Приложение В. План
мероприятий по
реализации стратегии
социально-
экономического
развития Республики
Крым до 2030 года)

Руководитель отдела ГЧП,
канд. юрид. наук

(подпись, дата)

Т.Н. Савельева (3.2.1.1
Развитие системы
эффективного
государственного и
муниципального
управления)

Руководитель
департамента
инвестиционных проектов

(подпись, дата)

И.В. Чувардинский
(3.2.2.1 Создание
лучших условий ведения
бизнеса, 3.2.2.2.3
Промышленность,
3.2.2.6 Развитие малого и
среднего
предпринимательства)

Консультант отдела
территориального
развития, канд. экон. наук

(подпись, дата)

С.Ю. Шаров (4.1
Выделение территорий,
имеющих потенциал для
роста экономики и
локализации
квалифицированных
кадров, оценка
возможностей и
потребностей (в том
числе кадровых)
территорий для
развития, формирование
территориальных
проектирований приоритетов
выделенных территорий)

Нормоконтролер:

Консультант отдела
территориального, канд.
экон. наук

(подпись, дата)

Р.В. Каманина

Соисполнители:

Директор НП «НИИТДХ»,
канд. тех. наук

(подпись, дата)

Е.Е. Арсенов (3.2.2.7.2.
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Ведущий научный
сотрудник, д-р экон. наук

(подпись, дата)

Т.В. Кулакова (3.2.2.7.2.
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Научный сотрудник

(подпись, дата)

Н.В. Залесский (1.2.1
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Младший научный
сотрудник

(подпись, дата)

Е.О. Кончева (1.2.2
Связь, НП «НИИТДХ»)

Старший научный
сотрудник, канд. экон. наук

(подпись, дата)

Е.М. Решетова (3.2.2.7.2.
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Младший научный
сотрудник

(подпись, дата)

А.Ю. Рыжков (1.2.1
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Ведущий эксперт

(подпись, дата)

Ф.А. Борисов (3.2.2.7.2.
Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Старший научный
сотрудник, канд. геогр.
наук

(подпись, дата)

П.В. Зюзин (3.2.2.7.2.
Транспортно-
логистический комплекс,

Генеральный директор
исследовательского
агентства InfraNews,
транспортный эксперт

(подпись, дата)

НП «НИИТДХ»)

А.А. Безбородов
(3.2.2.7.2. Транспортно-
логистический комплекс,
НП «НИИТДХ»)

Индивидуальный
предприниматель

(подпись, дата)

О.В. Кучерова (3.2.2.2.2
Агропромышленный
комплекс,
индивидуальный
предприниматель
Кучерова Ольга
Витальевна)

Исполнительный директор
Национального союза
производителей молока

(подпись, дата)

А.С. Белов (3.2.2.2.2
Агропромышленный
комплекс,
Национальный союз
производителей молока)

Эксперт-аналитик

(подпись, дата)

В.А. Гусаков (1.3.1
Ситуация в сельском
хозяйстве,
Национальный союз
производителей молока)

РЕФЕРАТ

Отчёт с. 395 (в том числе книга 1 с. 136), рис. 13, табл. 45, источников 15, прил. 6.

Перечень ключевых слов:

КОНЦЕПЦИЯ, СТРАТЕГИЯ, ВИДЕНИЕ, МИССИЯ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ, СЦЕНАРИЙ, ПРОГНОЗ, ПРОГРАММЫ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ, ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, БЕЗОПАСНОСТЬ, ТОЧКИ РОСТА.

Объект исследования – возможности и ограничения социально-экономического развития Республики Крым, цели и задачи стратегического развития и система мероприятий по их реализации.

Цель работы – разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года.

Методы проведения работы:

- 1 Методы сравнения – сопоставление явления или показателя с уже известными / изученными ранее для выявления общих черт или отличий между ними. В анализе используются следующие виды сравнений: фактических показателей с плановыми; фактических показателей с нормативными; фактических показателей с показателями прошлых лет; фактических показателей с лучшими. Частным случаем данного метода является кроссрегиональный анализ по перспективным ключевым проектам с целью исключения избыточного дублирования и неэффективной конкуренции с сопоставимыми проектами на территории Республики Крым, а также в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах.
- 2 Контент-анализ информации, собранной из различных источников (СМИ, Интернет, информационные системы, статистика). При

исследовании проводится контент-анализ двух видов:
качественный и количественный:

- Качественный контент-анализ основан на использовании нечастотной модели содержания текста и позволяет выявить типы качественных характеристик содержания текста вне зависимости от частоты (т.е. количества) встречаемости каждого из этих типов.
- Количественный контент-анализ основан на использовании количественных мер, его задача – получить количественную характеристику содержания изучаемого текста. Массив обрабатывается с помощью математико-статистических методов.

3 Математико-статистические методы. При обработке готовых данных применяются различные виды статистического анализа, в том числе, при необходимости:

- Корреляционный анализ – позволяет выявить зависимость групп данных между собой;
- Дисперсионный анализ – позволяет выявить влияние одного или нескольких независимых факторов на зависимую переменную;
- Дискриминантный анализ – для принятия решения о том, какие переменные различают (дискриминируют) две или более возникающие совокупности (группы);
- Регрессионный анализ – позволяет количественно измерить зависимость переменной от одного или нескольких независимых факторов;
- Анализ соответствий – для демонстрации степени различия / близости факторов.

4 Факторный анализ – математические и логические методы комплексного системного изучения и измерения воздействия факторов на необходимые показатели.

5 Методы стратегического планирования:

- SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды объекта и разделении их на четыре категории: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности) и Threats (угрозы).
- Конкурентный анализ – всестороннее исследование конкурентного положения территорий, отраслей экономики, предприятий и доступных рынков в целях формирования эффективной стратегии развития.
- Бенчмаркинг – метод объективного сопоставления деятельности исследуемого объекта (территории, отрасли, предприятия) с деятельностью объектов лучших в своей сфере, выяснение причин эффективности партнёров или конкурентов, организация соответствующих действий для улучшения собственных показателей и их реализация.
- Дерево целей – построение структурированной и иерархической совокупности целей.
- Метод составления сценариев – преимущественно качественное описание возможных вариантов развития исследуемого объекта или явления при различных сочетаниях определенных (заранее выделенных) условий.
- Метод прогнозной аналогий – выведение нового прогноза из ранее полученных прогнозов.
- Методы математического моделирования – составление прогноза в результате конструирования моделей на основании предварительного изучения объекта и процессов, выделения его существенных признаков и характеристик.
- Метод прогнозной экстраполяции – метод составления прогноза, основанного на анализе динамики объекта прогнозирования в ретроспективном периоде.

- Метод экспертных оценок – использование мнений специалистов, основанных на профессиональном, практическом и научном опыте.
- Метод мозговых штурма – групповое обсуждение, в ходе которого генерируются новые решения по достижению желаемого будущего.
- Нормативный метод – технико-экономическое обоснование прогнозов и планов с использованием нормативов и норм.
- Расчетно-аналитический метод – метод прогнозирования и планирования, основанный на использовании анализа достигнутых показателей за прошлый период, индексов их развития и экспертных оценок этого развития в плановом периоде.
- Балансовый метод – метод, устанавливающий динамическое равновесие между существующими ресурсами с фактическим потреблением / расходом данных ресурсов.
- Программно-целевой метод – метод, при котором прогнозное видение будущего развития определяется в результате взаимоувязывания целей и задач с ресурсами при помощи программ.

В ходе разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года получены следующие результаты:

- описаны сценарии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, приведено их сравнение и определен с обоснованием приоритетный сценарий;
- сформулированы системы приоритетов и стратегических целей развития Республики Крым, исходя из позиционирования Республики Крым как самодостаточного, динамично развивающегося региона с высоким качеством жизни и стабильно высоким уровнем конкурентоспособности и производительности экономики;
- сформулирован круг задач социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года для каждой стратегической цели, в том числе по ключевым отраслям и сферам жизнедеятельности и межотраслевым направлениям (развитие малого и среднего

- предпринимательства, инвестиционно-инновационной сферы инфраструктуры и др.);
- определены «точки роста» - территории, имеющие потенциал для роста экономики и локализации квалифицированных кадров, оценка возможностей и потребностей (в том числе кадровых) территории для развития, формирование территориальных проекций приоритетов выделенных территорий;
 - определен перечень приоритетных перспективных ключевых проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Республики Крым (инвестиционных, инфраструктурных, по развитию социальной и культурной сфер и др.), с выделением предполагаемых сроков реализации и локализацией на территории Республики Крым; при определении данных проектов проводился кроссрегиональный анализ по перспективным ключевым проектам с целью исключения избыточного дублирования и неэффективной конкуренции с сопоставимыми проектами на территории Республики Крым, а также в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах;
 - разработаны рекомендации и предложения по совершенствованию системы расселения, по синхронизации схемы территориального планирования Республики Крым с разрабатываемой Стратегией социально-экономического развития Республики Крым;
 - определены ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, индикаторы достижения целей социально-экономического развития Республики Крым и их прогнозных значений;
 - выделены этапы реализации и сроки реализации каждого этапа Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года;

- разработаны рекомендации и предложения по совершенствованию системы государственного управления Республики Крым и муниципального управления с целью эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым (проектное и программно-целевое управление, кластерная политика, институты развития, государственно-частное партнерство, маркетинг территории и др. с учётом созданной свободной экономической зоны);
- разработаны рекомендации и предложения по координации и мониторингу реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым, взаимоувязанных с федеральными документами стратегического планирования;
- определены финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, бюджетные и организационные возможности и ограничения, ресурсы и источники финансирования (инвестиционно-финансового потенциала) для реализации выбранных приоритетов;
- разработан проект Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, включающий мероприятия со сроками, исполнителями, источниками финансирования и показателями эффективности (данный проект Плана направлен на обеспечение конкурентоспособности и повышение производительности труда в приоритетных отраслях Республики Крым).

В результате реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года Республика Крым станет центром культурного, экономического, межнационального общения Черноморского региона.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список исполнителей	2
Реферат	9
Определения, обозначения и сокращения	17
Введение.....	20
Основная часть	23
1 Оценка социально-экономического положения Республики Крым.....	23
2 Стратегическое видение (миссия) и приоритеты развития Республики Крым	30
3 Система стратегических целей и направлений социально-экономического развития.....	30
4 Сценарии социально-экономического развития Республики Крым, определение приоритетного сценария	31
5 Тактика победы в борьбе за человеческий капитал	40
5.1 Демография.....	41
5.2 Образование.....	47
5.3 здравоохранение	57
5.4 Территории роста	62
5.5 Новая жилая среда.....	75
5.6 Креативная молодежь	80
5.7 Новое культурное пространство	83
5.8 Спортивный Крым	90
5.9 Территория согласия.....	94
5.10 Эко-среда.....	99
6 Тактика победы в борьбе за инновации	103
6.1 Эффективная власть.....	104
6.2 Драйверы новаций.....	108
6.3 Отрасли роста	112
6.4 Кластеры – синергия будущего	134
6.5 SMART Крым	139
7 Тактика победы в борьбе за инвестора	146
7.1 Лучшая бизнес среда.....	147
7.2 Инициативный Крым.....	153
7.3 Доступные финансы.....	156
7.4 Инфраструктура роста	159
7.5 Открытый Крым	178
5 Ожидаемые результаты реализации Стратегии (в т.ч. индикаторы).....	190
6 Сроки и этапы реализации Стратегии.....	201
7 Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии.....	201
8 Механизмы реализации Стратегии.....	201
8.1 Инструменты реализации Стратегии	201
8.2 Мониторинг реализации Стратегии	202

8.3 Информация о государственных программах Республики Крым, утверждаемых в целях реализации Стратегии.....	207
Заключение	216
Список использованных источников	222
Приложение А	226
Демографический прогноз численности населения Республики Крым.....	226
Приложение Б.....	228
Социально-экономическое положение муниципальных образований в Республике Крым в 2015 году	228
Приложение В	231
Направления, целевые ориентиры и проекты, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию территорий Республики Крым.....	231
Приложение Г.....	234
Тренды, влияющие на лечебно-оздоровительный и туристический комплекс.....	234
Приложение Д	240
Предложения по синхронизации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым и Схемы территориального планирования Республики Крым	240

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

Сокращения:

в т.ч. – в том числе

в. – век

г. – год

г. – город

г.о. – городской округ

га – гектар

Гкал – гигакалория

Дкл – декалитр

до н. э. – до нашей эры

ед. – единица

кВ – киловольт

кв. – квадратный

кВтч – киловатт-час

кг – килограмм

км – километр

куб. – кубический

м – метр

МВт – мегаватт

млн. – миллион

млрд. – миллиард

н/д – нет данных

пгт – посёлок городского типа

рис. – рисунок

руб. – рубли

с. – страница

снп – сельский населенный пункт

ст., п., пп. – статья, пункт, подпункт юридического документа

сут. – сутки

т – тонна

табл. – таблица

тыс. – тысяча

чел. – человек

% – процент

‰ – промилле (одна тысячная доля)

Обозначения:

АО – акционерное общество

ВВП – внутренний валовый продукт

ВНП – валовый национальный продукт

ВРП – валовый региональный продукт

ВУЗ – высшее учебное заведение

ВЭС – ветряная электростанция

ГУП – государственное унитарное предприятие

ЕНЭС – Единая национальная (общероссийская) электрическая сеть

ЕС – Европейский Союз

ЖКХ – жилищно-коммунальный комплекс

ЗРК – закон Республики Крым

Крымстат – территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым

КФУ им. В.И. Вернадского – Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского

МГН – маломобильные группы населения

Минобрнауки России – Министерство образования и науки Российской Федерации

Минздрав России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации

МСП – малое и среднее предпринимательство

МУП – муниципальное унитарное предприятие
ОАО – открытое акционерное общество
ООО – общество с ограниченной ответственностью
ОСР – общее сейсмическое районирование
РК – Республика Крым
Росстат – Федеральная служба государственной статистики
РФ – Российская Федерация
СКК – Северо-Крымский канал
СКФО – Северо-Кавказский федеральный округ
СТП РК – Схема территориального планирования Республики Крым
СУЗ – среднее учебное заведение
США – Соединенные Штаты Америки
СЭС – солнечная электростанция
ТБО – твердые бытовые отходы
ТРК – туристско-рекреационный кластер
ТЭК – топливно-энергетический комплекс
ТЭС – тепловая электростанция
ТЭЦ – теплоэлектроцентраль
ФГУП – Федеральное государственное унитарное предприятие
ФЗ – Федеральный закон
ФКЗ – Федеральный конституционный закон
ФЦП – Федеральная целевая программа
ЮБК – Южный берег Крыма
ЮНЕСКО – Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮФО – Южный федеральный округ
НП «НИИТДХ» – Некоммерческое партнерство «Научно-исследовательский институт транспорта и дорожного хозяйства»

ВВЕДЕНИЕ

Вхождение Республики Крым в состав Российской Федерации привело к изменению темпа и вектора развития региона, вследствие чего появилась необходимость в разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, отвечающей новым вызовам, стоящим перед регионом.

Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года является центральным элементом системы стратегического планирования Республики Крым.

Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года учитывает специфические геополитические и социально-экономические условия, в которых оказалась Республика Крым после вхождения в состав Российской Федерации. Реализация Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года позволит Республике Крым в кратчайшие сроки встроиться в общероссийское экономическое пространство, создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, ускорить социально-экономическое развитие, создать новые отрасли пятого технологического уклада и модернизировать существующие на основе инновационных технологий, повысить конкурентоспособность экономики, увеличить уровень жизни населения.

Основанием для разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года являются:

- Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р;

- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года №1351;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года №683;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России от 2013 года;
- Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации от 2013 года;
- Закон Республики Крым от 2 июня 2015 года № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым»;
- Концепция демографического развития Республики Крым на период до 2025 года, утвержденная Постановлением Совета министров Республики Крым от 2 сентября 2014 года № 305;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. №2227-р;
- Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года №790;
- Схема территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и Севастополя,

утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 года №2004-р.

В Приложениях настоящего отчета представлена следующая информация:

- Приложение А – Демографический прогноз численности населения Республики Крым.
- Приложение Б – Социально-экономическое положение муниципальных образований в Республике Крым в 2015 году.
- Приложение В - Направления, целевые ориентиры и проекты, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию территорий Республики Крым.
- Приложение Г – Тренды, влияющие на лечебно-оздоровительный и туристический комплекс.
- Приложение Д – Предложения по синхронизации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым и Схемы территориального планирования Республики Крым.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1 Оценка социально-экономического положения Республики Крым

Республика Крым обладает уникальным географическим положением, располагаясь на Крымском полуострове, который соединяется с материком узким 30-километровым Перекопским перешейком, в пределах которого регион граничит с Украиной. С материковой частью России Республика Крым не имеет непосредственного сухопутного сообщения. Южное положение полуострова относительно большей части России, наличие субширотных Крымских гор и моря создают разнообразные ландшафты и природные условия для развития агропромышленного комплекса и лечебно-оздоровительного и туристического комплекса.

Республика Крым занимает важное геополитическое приморское положение в Азовско-Черноморском регионе. В средние века на побережье Крымского полуострова пересекались крупные торговые пути, одни из которых вели в Центральную и Восточную Азию, а другие – в Средиземноморские государства. В дальнейшем в течение XVI – последней трети XVIII веков Крымский полуостров выступал ареной постоянной борьбы Османской империи и вассального Крымского ханства с Российским государством. В XIX – XX веке, после создания в Севастополе базы Черноморского флота и превращения территории Крымского полуострова в своеобразный тыл этой базы, данный регион постоянно оказывался в зоне активных боевых действий (во время Крымской войны, Гражданской войны, Великой Отечественной войны).

Республика Крым представляет собой многонациональный и поликонфессиональный социум, проживающий в пределах уникального историко-культурного региона, сформировавшегося в результате длительной и богатой истории освоения пространства Крымского полуострова.

Сочетание данной особенности с глубокой историко-культурной памятью местного населения является крепким базисом для сохранения и развития российской и крымской идентичности жителей Республики Крым.

Трудности переходного периода (2014 год) привели к временному снижению показателей экономической деятельности и уровня жизни населения. В 2014 году индекс промышленного производства снизился на 9,9%, индекс производства сельскохозяйственной продукции уменьшился на 2,2%, ввод в эксплуатацию общей площади жилья упал 34,2%, грузооборот – на 54,1%, количество туристов – на 35,6%, оборот розничной торговли в текущих ценах упал на 7,6%, объём строительных работ в текущих ценах – на 55,5%, потребительская инфляция выросла на 42,5%. В 2014 году наблюдался отток прямых иностранных инвестиций в размере 15 млн. долларов.

В 2015 году в экономической сфере Республики Крым наметились позитивные тенденции относительно 2014 года: индекс промышленного производства вырос на 12,4%, объём строительных работ в текущих ценах – на 73,9%, грузооборот автомобильного транспорта – на 126,7%, количество туристов увеличилось на 21%, также увеличился импорт из стран СНГ, зарегистрированная безработица сократилась с начала 2015 года в 2,4 раза, уменьшились темпы снижения оборота потребительского рынка (-5,3%) и темпы роста инфляции (рост на 27,6%). Но негативные моменты в экономике пока ещё сохраняются: оборот розничной торговли уменьшился на 5,3%, инвестиции в основной капитал – на 11,2%, сельскохозяйственное производство – на 13,4%.

Уровень экономического развития Республики Крым в среднем ниже среднероссийских показателей (таблица 1).

Таблица 1 – Социально-экономическое положение Республики Крым относительно других регионов России в 2013-2015 гг.

Показатели	Республика Крым	Место	РФ	ЮФО	СКФО	Краснодарский край
Коэффициент естественного прироста / убыли на 1000 чел. (2015 г.), ‰	-2,7	-	0,2	-0,5	8,6	0,5
Коэффициент миграционного прироста (2015 г.), чел. на 10 000 чел.	85,7	6 / 6	16,8	34,5	-25,6	105,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, тыс. руб. (2015 г.)	22,3	65	34,0	25,3	21,8	26,7
ВРП в текущих ценах на душу населения (2013 г.), тыс. руб.	92,4	84	377,0	256,4	146,1	309,8
Объём инвестиций в основной капитал (без бюджетных средств) на душу населения (2015 г.), тыс. руб.	11,4	84	87,8	76,4	44,5	94,6
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м (2013 г.)	20,3	73	23,4	22,9	19,7	23,3
Число врачей на 10 тыс. человек (2014 г.)	42,2	59	48,5	43,1	41,6	40,3
Число больничных коек на 10 тыс. человек (2014 г.)	86,1	54	86,6	81,1	74	75,6
Удельный вес обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую и третью смены (2014 г.), % от общей численности обучающихся	5,2	15	13,6	17,7	24,9	21,7

Отраслями специализации экономики Крыма являются лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, виноделие, рыболовство, производство товаров неорганической химии (соды, соли, диоксида титана), судостроение.

Совокупность внешних и внутренних факторов определяет общий уровень конкурентоспособности экономики Республики Крым.



Таблица 2 – SWOT – анализ социально-экономического положения Республики Крым

Сильные стороны	Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1 Выгодное экономико-географическое положение – выход к Черному и Азовскому морям. Наличие пяти морских портов (Керченский рыбный, Керченский, Феодосийский, Ялтинский, Евпаторийский), обеспечивающих транспортную/внешнеэкономическую связь с зарубежными странами, имеющих выход к морю. 2 Действие льготного режима Свободной экономической зоны в пределах всей территории Республики Крым. 3 Благоприятные агроклиматические ресурсы (теплообеспеченность, плодородные почвенные ресурсы). 4 Разнообразные природно- и культурно-рекреационные ресурсы (субтропический тип климата, высокое количество солнечных дней, протяженная пляжная линия, наличие и использование ресурсов лечебных грязей, различные природные и культурные ландшафты, относительно благоприятная экологическая ситуация на большей части Республики Крым, большое количество объектов культурного, исторического и архитектурного наследия). 5 Наличие корневых компетенций в агропромышленном комплексе, судостроении, химической отрасли, лечебно-оздоровительном и туристическом комплексе. Функционирование научно-исследовательских и образовательных организаций в отраслях специализации. 6 Наличие относительно больших запасов горно-химического сырья, природного газа, сырья для производства строительных материалов, ресурсов для развития возобновляемой энергетики. 7 Сохранение спокойной этноконфессиональной ситуации в крымском социуме. 8 Наличие сильно выраженной крымской идентичности, объединяющей жителей Республики Крым в единый региональный социум и вызывающей сильные патриотические 	<ol style="list-style-type: none"> 1 Нарушение прежних кооперационных связей, изменение рынков сбыта, снижение интенсивности внешнеэкономических связей. 2 Наличие инфраструктурных ограничений для развития: дефицит водных ресурсов, отсутствие прямого сухопутного сообщения с материковой частью России (несоответствие новых транспортных потоков с существующей транспортной инфраструктурой, удорожание завозимых с материковой части России материалов и оборудования), дефицит электросетевого оборудования (электрический подстанций 110-35 кВ). 3 Высокий уровень износа основных фондов в социальной и экономической сферах Республики Крым. 4 Дефицит высококвалифицированных кадров для будущего технологического рывка. 5 Несформированная градостроительная документация и изменения в нормах и правилах строительства. 6 Действие экономических санкций, ограничивающих приток иностранных инвестиций. 7 Инвестиционная и инновационная инфраструктура в стадии формирования. 8 Высокий уровень теневой экономики. 9 Ограниченный доступ к рынку капитала, высокая стоимость финансовых ресурсов. 10 Низкий уровень инновационной активности предприятий Республики Крым. 11 Высокая ресурсоёмкость экономики. 12 Сезонность функционирования предприятий сферы услуг. 13 Удорожание строительных работ по причине высокой потребности экономики Республики Крым в завозе строительных материалов и строительной техники с материковой части России. На удорожание также влияет расположение Республики Крым в зоне повышенной

<p>чувства по отношению к Республике Крым и России.</p>	<p>сейсмической активности. 14 Высокая антропогенная нагрузка на окружающую среду в северном промышленном узле и на Южном берегу Крыма.</p>
<p>Возможности</p>	<p>Угрозы</p>
<p>1 Дифференциация экономических и культурных связей Республики Крым:</p> <ul style="list-style-type: none"> – заключение новых внешнеэкономических и культурных связей со странами Латинской Америки, Африки, Юго-Западной и Южной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, увеличение объёма прямых иностранных инвестиций в экономику Республики Крым из стран указанных регионов; – заключение межрегиональных соглашений с российскими регионами о сотрудничестве в сфере поставки продовольственных товаров, произведенных в Республике Крым, предоставлении лечебно-оздоровительных и туристических услуг и др. <p>2 Повышение конкурентоспособности, снижение энергоёмкости экономики Республики Крым и повышение качества предоставляемых услуг в лечебно-оздоровительной и туристической сфере в результате повсеместного внедрения инновационных производственных, управленческих и маркетинговых технологий (в том числе информационных и ресурсосберегающих технологий, массовое использование альтернативных источников энергии). Переход экономики Республики Крым на пятый технологический уклад.</p> <p>3 Увеличение спроса на крымские курорты как со стороны граждан России, так и со стороны международных туристов (из Латинской Америки, Африки, Юго-Западной и Южной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона).</p> <p>4 Получение дополнительных федеральных финансовых ресурсов для социально-экономического развития через участие в государственных программах России, сотрудничество с федеральными институтами развития – Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов, Фондом</p>	<p>1 Макроэкономические угрозы – снижение темпов роста национальной экономики, уровня инвестиционной активности, уровня доходов и покупательной способности населения.</p> <p>2 Угроза бюджетного недофинансирования – несбалансированность регионального бюджета.</p> <p>3 Внутренние политические и законодательные угрозы – непрозрачность процедур принятия решений, касающихся направлений развития региона, отсутствие согласования интересов федеральных, региональных и местных политических элит.</p> <p>4 Внешнеполитические угрозы – усиление внешнеэкономических санкций и изоляции.</p> <p>5 Угроза технологического отставания – увеличение технологического отставания Республики Крым от передовых регионов России и мира.</p> <p>6 Угроза сокращения туристического потока – снижение конкурентоспособности лечебно-оздоровительного и туристического комплекса и отставание от уровня развития туристических секторов Краснодарского и Ставропольского краев, Турции, Болгарии, Египта.</p> <p>7 Социально-демографические угрозы – сохранение или усугубление процессов депопуляции населения, снижение ожидаемой продолжительности жизни, увеличение заболеваемости населения, сокращение количества трудовых ресурсов.</p> <p>8 Природные катаклизмы – засуха (значительная часть Республики Крым относится к зоне рискованного земледелия), землетрясения, оползни, распространение пандемий.</p> <p>9 Техногенные аварии, возникающие вследствие высокого износа оборудования или террористических актов.</p>

реформирования ЖКХ, Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства, Фондом содействия инновациям, Внешэкономбанком и другими.

- 5 Активная интеграция предприятий Крыма в систему межрегиональных и международных связей, в том числе выполнение государственного заказа, прежде всего в сфере ОПК).

10 Экологические угрозы – ухудшение экологической ситуации или возникновение серьезных экологических проблем вследствие нарушения работы химических предприятий в г. Армянске и г. Красноперекопске, превышения количества туристов научно рассчитанного уровня, несоблюдение природоохранных норм при ведении сельского хозяйства, сохранение существующей ситуации в системе ЖКХ (высокого уровня износа, низкого качества очистки сбросов и незначительной переработки твердых бытовых и производственных отходов).

KIBOARG
NEWS

2 Стратегическое видение (миссия) и приоритеты развития Республики Крым

Республика Крым 2030 – территория инноваций с опережающими темпами социально-экономического развития, сформировавшая качественно новые стандарты жизни населения и создавшая лучшие в России условия ведения бизнеса, реализующая геостратегические интересы страны в мире и Черноморско-Средиземноморском макрорегионе.

Главной ценностью Республики Крым является человек, все усилия органов власти направлены на улучшение качества жизни, создание лучших условий для всестороннего и гармоничного развития личности и ее самореализации.

Крым ориентирован на развитие «умной» экономики, характеризующейся опережающим развитием науки и динамичной реализации ее достижений. В этих целях в регионе активно создается инновационная инфраструктура, осуществляется переход системы образования с традиционных методов обучения на инновационные, позволяющие в рамках образовательного процесса получать не «профессию», а уникальный набор компетенций, дающий возможность реализовать полученные знания и навыки в высокотехнологичных отраслях экономики.

3 Система стратегических целей и направлений социально-экономического развития

Система стратегических целей и направлений социально-экономического развития Республики Крым представлена в таблице 3.

Таблица 3 – Система стратегических целей и направлений социально-экономического развития Республики Крым

Главная стратегическая цель	Создание нового стандарта качества жизни, как единого пространства для жизни человека, его разностороннего развития, непрерывного обучения, реализации креативного потенциала, отдыха и оздоровления, на базе внедрения современных достижений науки и технологий, ресурсосбережения и экологизации всех сфер
-----------------------------	---

жизнедеятельности			
Стратегия «ТРЕХ ПОБЕД»			
Стратегические цели второго уровня	Победа в борьбе за человеческий капитал	Победа в борьбе за инновации	Победа в борьбе за инвестора
Стратегические направления	<ul style="list-style-type: none"> - Демография - Образование - Здравоохранение - Территории роста - Новая жилая среда - Креативная молодежь - Новое культурное пространство - Спортивный Крым - Территория согласия - Эко-среда 	<ul style="list-style-type: none"> - Эффективная власть - Драйверы новаций - Отрасли роста - Кластеры - синергия будущего - SMART Крым 	<ul style="list-style-type: none"> - Лучшая бизнес среда - Инициативный Крым - Доступные финансы - Инфраструктура роста - Открытый Крым
Критерии победы	Поколение лидеров-новаторов	Новые продукты и производства	Инвестиции и реинвестиции
Ключевой целевой показатель	Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %.	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд.руб.

4 Сценарии социально-экономического развития Республики Крым, определение приоритетного сценария

Основными мировыми трендами, определяющими социально-экономическое развитие до 2030 года, являются:

- демографические и социальные тренды: старение населения, рост городского среднего класса, усиление имущественного неравенства между странами, интенсификация миграции;
- геополитические тренды: растущая роль Азии в мировой экономике, высокий рост в Китае и достижение им лидерства по объему ВВП;
- технологические тренды: технологическая революция на основе новых производственных, информационных, коммуникационных, биотехнологий (шестой технологический уклад);

- ресурсные тренды: нехватка ресурсов (в том числе еды и воды), рост энергопотребления, освоение Арктики.

Ключевыми количественными параметрами развития мировой экономики, прогнозируемыми на период до 2030 года, являются:

- при консервативном сценарии – рост мирового ВВП в 1,6–1,7 раза при среднегодовом темпе прироста 2,5–3%;
- при умеренно-оптимистичном сценарии – рост мирового ВВП в 1,8 раза при среднегодовом темпе прироста 3–4%.

Согласно Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, подготовленному Министерством экономического развития Российской Федерации в 2013 году, среднегодовые темпы прироста российской экономики оцениваются: при консервативном сценарии в 3,0–3,2%, при инновационном сценарии в 4,0–4,2% и при целевом (форсированном) сценарии в 5,0–5,4%.

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации был разработан в условиях высоких цен на энергоносители и до политических событий 2014 года, повлекших существенные изменения сценарных условий. Последние экспертные прогнозы (май 2016 г.) допускают возможность выхода российской экономики на темпы роста 4% в год, но лишь по истечении нескольких лет и в случае проведения институциональных реформ и (или) реализации изменений в экономической политике.

Для полноценного вхождения Республики Крым в экономическое пространство Российской Федерации, достижения среднероссийского уровня жизни и его опережение по отдельным направлениям необходимо обеспечить ускоренные темпы социально-экономического развития региона. В настоящий момент значительную долю инвестиций в основной капитал в Республике Крым составляют бюджетные средства, а преобладающим направлением инвестиций является ликвидация «узких мест» инфраструктуры региона. После завершения Федеральной целевой

программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» данный источник капитальных вложений сократится, и поступательное развитие будет возможным в первую очередь за счет частных инвестиций. Помимо финансовых средств, необходимыми факторами успешного развития являются освоение инновационных технологий и подходов, а также привлечение и развитие человеческих ресурсов. От результата конкурентной борьбы Республики Крым за перечисленные факторы зависит сценарий, характеризующий социально-экономическое развитие региона.

Рамки социально-экономического развития Республики Крым на период до 2030 года задают 3 сценария: консервативный, модернизационный и инновационный.

Консервативный сценарий подразумевает инерционное развитие Республики Крым. После завершения Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в структуре экономики региона не произойдет заметных изменений, объем частных инвестиций в расчете на душу населения останется ниже среднероссийского уровня, а в направлениях инвестиций будут преобладать традиционные для Республики Крым отрасли, не подразумевающие изменения технологического уклада и высокой маржинальности. Регион не будет предоставлять многообразных возможностей самореализации, что приведет к оттоку наиболее амбициозных и талантливых кадров в другие регионы и за рубеж. Как следствие, Республика Крым закрепится в числе высокодотационных субъектов Российской Федерации, будет нарастать социальная и политическая напряженность, разочарование в надеждах, связанных с возвращением региона в состав России.

Модернизационный сценарий подразумевает постепенное приближение к среднероссийскому уровню социально-экономического развития. Объем частных инвестиций существенно увеличится благодаря достижению

транспортной связности, полноценной интеграции Республики Крым в финансовую систему Российской Федерации и обеспечению благоприятного инвестиционного климата. В ключевых отраслях экономики региона будут реализовываться инвестиционные проекты, подразумевающие модернизацию и развитие высокотехнологичных производств. Демографическая ситуация будет улучшаться, но прибывающие кадры не будут характеризоваться высокой квалификацией. Регион будет интегрироваться не только в российскую, но и – фрагментарно – в мировую экономику. Однако развитие по модернизационному сценарию будет «догоняющим», а не опережающим.

Инновационный сценарий подразумевает достижение высоких темпов роста экономики и социального развития. Масштабное привлечение частных инвестиций приведет к модернизации широкого спектра отраслей, в том числе к созданию отраслей, новых для Республики Крым и для России. На территории региона будут осуществляться инвестиционные проекты на базе пятого и шестого технологических укладов. В Республике Крым будет достигнут среднероссийский уровень доходов населения, миграционный приток будет включать передовых специалистов из России и из-за рубежа. Широкие возможности самореализации на территории региона сократят миграционный отток. Инновационное развитие экономики и привлекательные условия жизни позволят реализовать концепцию «Всё включено: живи, учись, работай, отдыхай в Крыму» и сделают Республику Крым одним из передовых регионов юга России, тесно интегрированным в мировую экономику.

Основные характеристики возможных сценариев социально-экономического развития Республики Крым приведены в таблице 4.

Таблица 4 – Основные характеристики сценариев долгосрочного развития Республики Крым

	Консервативный сценарий	Модернизационный сценарий	Инновационный сценарий
Ключевая характеристика сценария	реализация ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», отсутствие заметных изменений в социально-экономической политике Республики Крым	реализация ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», а также решение наиболее критичных проблем формирования необходимой инфраструктуры	реализация ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», масштабное внедрение инноваций во всех отраслях и сферах и привлечение внебюджетных инвестиций, рост бюджетных поступлений и успешное решение задач развития
Демографическое развитие	стабилизация численности населения за счет миграционного прироста преимущественно неквалифицированной рабочей силы	рост численности населения за счет миграционного прироста преимущественно неквалифицированной рабочей силы	рост численности населения за счет миграционного прироста квалифицированной рабочей силы
Социальное развитие	<ul style="list-style-type: none"> – частичная модернизация социальной сферы; – усиление дифференциации по доходам населения; – сокращение отрыва от среднероссийского уровня среднедушевых доходов и заработной платы; – приближение к среднероссийскому уровню доступности социальных услуг 	<ul style="list-style-type: none"> – кардинальная модернизация социальной сферы; – сокращение дифференциации по доходам населения; – приближение к среднероссийским показателям среднедушевых доходов и заработной платы; – достижение среднероссийского уровня доступности социальных услуг 	<ul style="list-style-type: none"> – создание принципиально новых подходов к решению социальных вопросов; – формирование устойчивого среднего класса; – достижение среднероссийских показателей среднедушевых доходов и заработной платы
Структура экономики	<ul style="list-style-type: none"> – преобладание в структуре экономики традиционного аграрного сектора и торговли; – низкие темпы модернизации и технологического 	<ul style="list-style-type: none"> – модернизация промышленного производства и развитие новых высокотехнологичных производств в машиностроении, 	<ul style="list-style-type: none"> – диверсификация экономики; – развитие высокотехнологичных производств; – создание высокопроизводительных

	Консервативный сценарий	Модернизационный сценарий	Инновационный сценарий
	<p>первооружения в промышленности;</p> <ul style="list-style-type: none"> – инерционное развитие туристического бизнеса; – развитие малого бизнеса в торговле, строительстве, услугах, низкотехнологичных производствах 	<p>судостроении, химической промышленности;</p> <ul style="list-style-type: none"> – модернизация агропромышленного комплекса; – создание высокодоходного туристического сектора; – активный рост малого бизнеса в торговле, строительстве, аграрном секторах, туристическом бизнесе, услугах 	<p>рабочих мест в сервисных отраслях;</p> <ul style="list-style-type: none"> – модернизация агропромышленного комплекса; – создание высокодоходного туристического сектора международного класса; – активный рост малого и среднего предпринимательства в высокопроизводительных секторах; – переход промышленности на V технологический уклад
Транспортная инфраструктура	модернизация транспортной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> – масштабная модернизация транспортной инфраструктуры; – создание единой транспортной системы на базе современных транспортных средств 	<ul style="list-style-type: none"> – развитие новых видов транспорта; – экологизация транспортной инфраструктуры; – внедрение систем управления транспортным комплексом на основе IT
Инвестиции	умеренный рост, доминирование бюджетных инвестиций в развитие инфраструктуры	высокие темпы роста бюджетных инвестиций, активное привлечение частных инвестиций	<ul style="list-style-type: none"> – высокие темпы роста, изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологичных производств; – активное привлечение иностранных инвестиций
Инновации	инерционное развитие имеющихся в регионе элементов региональной инновационной системы	<ul style="list-style-type: none"> – рост производства инновационной продукции; – развитие инновационной инфраструктуры, малого 	<ul style="list-style-type: none"> – рост производства инновационной продукции и услуг; – формирование инновационных

	Консервативный сценарий	Модернизационный сценарий	Инновационный сценарий
		инновационного предпринимательства	кластеров, активное развитие малого инновационного предпринимательства – формирование нового стандарта жизни «живи, учись, работай, отдыхай»
Экология	решение отдельных экологических проблем в сфере использования водных, земельных, лесных ресурсов	комплексное решение экологических проблем	развитие на основе экологических технологий
Внешние связи	<ul style="list-style-type: none"> – полное «блокирование» доступа в Республику Крым через наземные транспортные коммуникации Украины; – изоляция Республики Крым во внешнеэкономических операциях; – наличие барьеров при выходе продукции на рынки российских регионов 	<ul style="list-style-type: none"> – полное решение проблемы осуществления наземных перевозок пассажиров и грузов между основной территорией России и Республикой Крым, восстановление транзита по железным дорогам Украины; – активное участие Республики Крым в международной и межрегиональной торговле и технологическом обмене 	<ul style="list-style-type: none"> – полноценная интеграция Республики Крым в инфраструктуру и транспортно-логистические цепочки Российской Федерации и мира; – формирование имиджа Республики Крым как центра культурного, экономического, межнационального общения Черноморско-Средиземноморского региона – Крым – площадка технологического обмена и активный участник международной торговли

Значения ключевых целевых показателей, отражающих степень достижения стратегических целей при реализации различных сценариев представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Значения ключевых целевых показателей при реализации различных сценариев долгосрочного развития Республики Крым

Наименование	2015	2020	2026	2030
Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %				
Консервативный	29,7	32,0	35,0	37,0
Модернизационный		33,0	37,0	40,0
Инновационный		34,0	41,0	45,0
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %				
Консервативный	20,3 (2014 гг.)	22	24	25
Модернизационный		24	28	30
Инновационный		25	35	40
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд.руб.				
Консервативный	21,8	48,7	72,7	94,1
Модернизационный		74,4	152,8	251,8
Инновационный		85,8	239,0	483,8

В связи с приоритетностью развития Республики Крым в Российской Федерации, высокими ожиданиями жителей региона и готовностью руководства Республики Крым к реализации проактивной социально-экономической политики в качестве базового сценария принимается комбинация модернизационного сценария (в период 2017-2020 гг.) и инновационного сценария (в период 2021-2030 гг.).

На первом этапе реализации Стратегии (2017-2020 гг.) преобладающим направлением инвестиций будет решение инфраструктурных ограничений за счёт федерального бюджета Российской Федерации. Регион будет поэтапно выходить из внешнеторговой изоляции, формируя новые транспортно-логистические цепочки и используя «технологические окна возможностей». Будут создаваться предпосылки к структурным изменениям экономики, задействоваться внутрироссийские инвестиционные ресурсы. Будут сформированы самые привлекательные условия для инвестиций по сравнению с другими регионами Российской Федерации.

На втором (2021-2026 гг.) и третьем (2027-2030 гг.) этапах реализации Стратегии Республика Крым перейдет к реализации инновационного сценария. Снятие инфраструктурных ограничений на первом этапе позволит в дальнейшем перейти к инновационному развитию, которое будет характеризоваться:

- созданием новых технологий (отраслей), переходом экономики на пятый технологический уклад;
- формированием нового поколения лидеров-новаторов и устойчивого среднего класса;
- приоритетностью цифровых технологий во всех сферах жизнедеятельности региона;
- эффективным освоением всего многообразия ресурсов Республики Крым;
- заданием новых стандартов жизни согласно концепции «Все включено: живи, учись, работай, отдыхай в Крыму».

Значения ключевых целевых показателей, отражающих степень достижения стратегических целей при реализации базового сценария представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Значения ключевых целевых показателей при реализации базового сценария долгосрочного развития Республики Крым

Наименование показателя	2020	2026	2030
Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	33	41	45
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	24	35	40
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд.руб.	74,4	216,2	438,0

5 Тактика победы в борьбе за человеческий капитал

В настоящее время развитие человеческого капитала в Республике Крым характеризуется следующими положительными тенденциями: рост среднегодовой численности постоянного населения (на 0,9% в 2015 году), рост численности экономически активного населения (на 7,7% в 2015 году), рост численности студентов вузов (на 10% в 2014/2015 году), сокращение уровня общей безработицы (на 3,2% в 2015 году соответственно), а также рост среднедушевых денежных доходов (на 26,9% в 2015 году).

Территория Республики Крым на протяжении нескольких предшествующих веков отличалась наличием высокоразвитого человеческого капитала, чему способствовало его географическое положение, природа, история и многонациональная культура, вдохновлявшая многих известных писателей и поэтов, художников на создание произведений искусства (среди них прозаики: А.С. Грибоедов, А.Н. Островский, А.К. Толстой, В.В. Набоков, М. Горький, М.А. Булгаков и пр., поэты: А.А. Ахматова, И. Бродский, И.А. Бунин, В.Я. Брюсов, В.В. Маяковский, А. Мицкевич, А.С. Пушкин, И.Л. Сельвинский, В. Хлебников, Н. Цветаева и пр., художники: И.К. Айвазовский, М.А. Волошин, К.Ф. Богаевский, А.И. Куинджи, Ф.А. Васильев, К.А. Коровин и пр.). Полуостров всегда славился и учеными (И.Д. Папанин, Н.И. Андрусов, И.В. Вернадский, Н.В. Багров, Г.В. Троицкий и пр.), прославлявшими Крым не только на территории Российской Империи и СССР, но и на весь мир.

Человеческий капитал Республики Крым имеет высокий потенциал к дальнейшему развитию и создает возможности для реализации амбициозных проектов во всех сферах жизнедеятельности республики. Однако для более полной реализации возможностей и сохранения существующего человеческого капитала, а также привлечения качественного человеческого капитала за счёт миграционных процессов, органами государственной власти

Республики Крым должен быть решен комплекс стратегических задач, способствующих саморазвитию населения и созданию возможностей обучения в течение всей жизни, социальной мобильности граждан (система социальных лифтов), обеспечению получения населением услуг высокого уровня в системах науки и образования, здравоохранения, социальной защиты, бытового обслуживания и других сферах экономики.

Рост показателей развития человеческого капитала в перспективе приведет к созданию равных возможностей для реализации способностей каждого индивида, росту числа научных патентов и брендов в Республике Крым, повышению престижности образования в вузах Крыма и притоку в них обучающихся из других субъектов Российской Федерации и мира, общей комфортности проживания в развитой социальной и рекреационной инфраструктуре в соответствии с принципами концепции «Все включено: живи, учись, работай, отдыхай в Крыму», которая является основным вектором развития Республики Крым до 2030 года.

5.1 Демография

Основными характеристиками демографического потенциала территории являются: динамика численности населения, его половозрастная и трудовая структура, степень его экономической активности.

Численность населения республики за два десятилетия с 1970 по 1989 г. увеличилась на 506,4 тыс. человек, что явилось следствием развития туристического, лечебно-оздоровительный комплекса республики, химической промышленности, а также научно-исследовательских проектов, потребовавших притока рабочей силы. По результатам переписи населения 2014 г. численность населения Республики Крым сократилась на 172,1 тыс. человек (8,3%) по сравнению с результатами ВПН-1989 года и на 132,6 тыс. человек (6,6%) по сравнению с результатами ВПН-2001 года. По состоянию

на начало 2016 года численность населения Республики Крым составила 1907,1 тыс. человек.

В 2014 году в связи с изменением административно-территориального устройства на основании вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации численность городского населения региона сократилась, а сельского – резко увеличилась, таким образом, изменилось и соотношение городского и сельского населения – 50,8 и 49,2% (соответственно по итогам 2015 года), в связи с чем возросла значимость проведения эффективной политики по развитию сельских территорий.

В период с 2005 по 2015 ежегодно в республике наблюдается рост миграционного потока (4,6 тыс. человек в 2005 году и 16,3 тыс. человек в 2015 году). В целом миграция в 3 раза превышает уровень естественной убыли населения региона, которая в 2015 году составила 5,1 тыс. человек.

Возрастно-половая структура населения в Республике Крым мало отличается от общероссийской: на 1 января 2015 года на долю мужчин приходилось 45,9%, на долю женщин 54,1% населения.

Из характера распределения населения по возрастным группам следует, что в настоящее время в трудоспособном возрасте находится максимально возможная доля населения республики. В дальнейшем она будет сокращаться в связи с очевидным переходом в пенсионный возраст многочисленных возрастных групп и вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения.

Экономическое развитие региона во многом определяется количественным и качественным составом его трудовых ресурсов. В настоящее время в Республике Крым в трудоспособном возрасте находится порядка 56% населения. Численность экономически активного населения в Республике Крым в 2015 г. составляла 964 тыс. человек – 50,5% от всего населения республики. Основную долю трудовых ресурсов Республики Крым составляют занятые в экономике, численность которых в 2015 г. составляла 894,8 тыс. человек. Численность безработных,

зарегистрированных в органах государственной службы занятости на 1 января 2016 г. составляла 7,4 тыс. человек. Уровень общей безработицы среди городского населения в 2015 году был 6,6%, сельского – 8,1%.

Рынок труда Республики Крым отличается ярко выраженной сезонностью, эти тенденции характерны для таких регионов Российской Федерации как Ростовская область и Краснодарский край. В муниципальных районах, в которых преобладает сезонная занятость, присутствует небольшое количество промышленных предприятий, преобладают фермерские хозяйства, которые только в сезон нанимают дополнительную рабочую силу без официального оформления. Улучшить ситуацию в сфере сельской занятости можно только при возрождении традиционных отраслей сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, развитием туристического комплекса.

Основными проблемами демографического развития и занятости населения Республики Крым являются:

- естественная убыль населения, вызванная высокой смертностью;
- высокая доля сельского населения по сравнению со среднероссийскими показателями;
- высокий уровень демографической старости населения Республики Крым;
- ярко выраженная сезонность рынка труда Республики Крым;
- более высокая, чем в среднем по Российской Федерации доля занятых в образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг, и более низкая – в обрабатывающем производстве, оптовой и розничной торговле, строительстве.

Основной целью демографической политики и политики в области занятости населения Республики Крым является сохранение демографического потенциала, как ключевой ценности региона, и обеспечение широких возможностей для самореализации каждого человека.

Определение стратегических задач демографической политики и политики в области занятости населения основывается на анализе текущей демографической ситуации и демографическом прогнозе (Приложение А).

Стратегические задачи:

- 1 Формирование семейных ценностей в обществе и укрепление института семьи.
- 2 Реализация программы демографической стабилизации, направленной на увеличение рождаемости, снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения.
- 3 Переход на систему управляемой миграции. Стимулирование миграционного притока молодежи и лиц в трудоспособном возрасте.
- 4 Поддержка аграрного расселения.
- 5 Обеспечение занятости населения в соответствии с потребностями экономики республики и личными потребностями граждан. Формирование принципиально новых подходов к системе управления занятостью населения на базе реализации следующих принципов:
 - Креативность – создание системы выявления, развития и удержания талантов;
 - Открытость – обеспечение доступности информации о потребностях рынка труда на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;
 - Мобильность – создание эффективной и комфортной системы переподготовки кадров с учетом изменяющихся потребностей экономики, развития транспорта и социального жилья;
 - Защищенность – совершенствование системы социальных гарантий, обеспечение экологической, общественной и экономической безопасности.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – сформированы и успешно реализуются долгосрочные приоритеты

демографической политики; развивается система управляемой миграции (работодатели Республики Крым информированы о возможностях подбора необходимых кадров в других регионах Российской Федерации и активно пользуются ей); создана новая система управления занятостью населения, основанная на принципах креативности, открытости, мобильности и защищенности.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – главным достижением этапа является преломление отрицательного коэффициента естественного прироста населения, благодаря сформированной системе семейных ценностей и реализации системы мероприятий по планированию семьи, внедрению в учебно-воспитательный процесс здоровьесберегающих технологий.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – растёт численность населения республики и ожидаемая продолжительность жизни при рождении, благодаря реализации инвестиционных проектов в муниципальных районах вырос уровень жизни в сельской местности, сократился уровень безработицы, необходимо привлечение работников из других субъектов Российской Федерации, поскольку Республика Крым – одно из самых привлекательных мест приложения труда в Российской Федерации.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Демография» представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Демография»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
----------------------------------	--	---	---

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Численность населения Республики Крым, тыс. человек ¹	1998,7	2281,2	2396,0
Коэффициент естественного прироста населения Республики Крым, %	-2,7	1,2	0,8
Суммарный коэффициент рождаемости ²	1,87	1,92	2,22
Коэффициент миграционного прироста населения Республики Крым, % ³	10,3	10,3	10,6
Ожидаемая продолжительность жизни, лет ⁴	73,16	73,44	74,51
Коэффициент напряженности на рынке труда, ед.	4,1	3,0	1,5
Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	33	41	45
Прирост высокопроизводительных рабочих мест, % к 2016 г.	3	23	33

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

5.2 Образование

Система образования Республики Крым представляет собой совокупность взаимодействующих учреждений различных организационно-правовых форм, типов и видов, и включает в себя:

- дошкольные учреждения;
- общеобразовательные учреждения начального, общего и среднего образования;
- учреждения начального и среднего профессионального образования;
- учреждения высшего профессионального образования;
- учреждения дополнительного образования.

В 2015 году в Республике Крым функционировало 461 дошкольная образовательная организация. Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций составила 61 тыс. чел. Численность детей, стоявших на учете для определения в дошкольные образовательные организации, на начало 2015 г. составила 43,9 тыс. чел. При этом наметилась положительная тенденция в росте показателя «Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях», если на начало 2015 г. данный показатель составлял 481 место на 1000 детей, то к началу 2016 года он составил уже 761 место на 1000 детей.

В настоящее время в Республике Крым наблюдается рост численности детей в возрасте 1-6 лет, что обуславливает необходимость дальнейшего развития сети дошкольных образовательных учреждений.

В 2015 году в Республике Крым функционировало 586 общеобразовательных организаций всех типов и форм собственности. В 2015 г. численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) составила 187,9 тыс. чел., в том числе, 187,0 тыс. обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях и 0,9 тыс. обучающихся в частных общеобразовательных учреждениях. Уровень вовлеченности

населения в общее начальное, основное и среднее образование в Крыму, приближается в настоящее время к максимальному. Результаты переписи населения Республики Крым в 2014 году, показали, что 96% населения в возрасте 15 лет и более имеют образование основное общее и выше.

Сеть учреждений дополнительного образования Республики Крым включает 171 организацию. Деятельность образовательных организаций ведется по следующим направлениям: художественно-эстетическое, туристско-краеведческое, гуманитарное, эколого-натуралистическое, исследовательское, научно-техническое, спортивное и др. Старейшим учреждением дополнительного образования является Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Малая академия наук «Искатель» (год основания 1929 г.). ГБОУ ДО РК «МАН «Искатель» имеет 54 отделения, из которых 49 создано при общеобразовательных учебных заведениях, а 5 отделений – при учреждениях дополнительного образования.

В целом дополнительным образованием в республике охвачено 60% детей в возрасте от 5 до 18 лет. В среднем по России данный показатель в 2015 г. составил 65%.

Система среднего профессионального образования Республики Крым насчитывает 59 образовательных организаций. Учреждения, подведомственные Министерству образования, науки и молодежи Республики Крым, ведут подготовку по 97 профессиям и 55 специальностям.

В настоящее время 54% учебных заведений среднего профессионального образования осуществляют не менее 3-4 направлений подготовки. Для общественного питания и торговли готовят рабочие кадры в 21 учебном заведении, для промышленности (по отдельным направлениям — швейное производство, радиоэлектроника, химическая промышленность, деревообработка, судостроение и пр.) — в 22, для транспорта (авто, водный, ж/д) — в 18, для строительной отрасли готовят рабочие кадры — в 12, для

сельского хозяйства — в 8, для сферы обслуживания — в 11 (официанты, парикмахеры, агенты по организации туризма и др.).

Прием в образовательные учреждения среднего профессионального образования в 2015 году составил 7,9 тыс. чел. Численность студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования в 2015 году составила 26,2 тыс. человек. В 2015 году по рабочим профессиям было выпущено 5,4 тыс. чел.

В настоящее время на территории Республики Крым находится 12 высших учебных заведений, в которых в 2015 году обучались 42,3 тыс. чел.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.08.2014 № 1465-р в Республике Крым создано федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» (далее также - КФУ). В качестве базы для создания и развития Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского утвержден перечень из 7 государственных образовательных организаций высшего образования, в том числе их структурных подразделений, и 7 научных организаций.

Таким образом, в Республике Крым имеется достаточная образовательная база, необходимая для перехода с традиционных методов обучения на инновационные, позволяющие в рамках образовательного процесса получать не «профессию», а уникальный набор компетенций, дающий возможность реализовать полученные знания и навыки в высокотехнологичных отраслях экономики.

Основными проблемами сферы образования Республики Крым являются:

- несоответствие количества мест в дошкольных образовательных организациях потребностям населения республики;
- низкое качество интернета и уровень материально-технического обеспечения образовательных организаций и необходимость приведения его в соответствие с нормами российского

- законодательства (в т.ч. в части обеспечения санитарных норм, пожарной безопасности, антитеррористической защищённости) для последующего прохождения процедур лицензирования и аккредитации;
- необходимость завершения перехода на российские стандарты всех уровней образования;
 - необходимость разработки и освоения новых образовательных программ с учетом профессиональных стандартов и потребностей рынка труда;
 - низкая вовлеченность негосударственного сектора в развитие дошкольного образования и профессионального обучения;
 - низкие показатели научно-исследовательской и инновационной деятельности;
 - отсутствие «технологического коридора» между разработчиком и производителем новой продукции, неразвитость системы коммерциализации и быстрого внедрения в производство научных разработок.

Основной целью развития системы образования является обеспечение соответствия качества образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития креативного общества и инновационной экономики.

Стратегические задачи:

- 1 Обеспечение равного доступа граждан к качественному образованию в соответствии с государственными федеральными образовательными стандартами, включая:
 - организацию внедрения федеральных государственных образовательных стандартов;
 - переход на систему лично-ориентированного образования, развитие сопровождения индивидуальных траекторий роста;

- развитие системы независимой оценки качества работы образовательных организаций;
- совершенствование структуры и сети образовательных организаций, развитие сетевых форм реализации образовательных программ.

2 Улучшение материально-технической базы образования, включая:

- оснащение образовательных учреждений необходимой компьютерной техникой и иным учебным оборудованием и инвентарем;
- обеспечение образовательных учреждений оборудованием, необходимым для реализации функций по присмотру и уходу;
- повышение удобства взаимодействия получателей государственных и муниципальных услуг с образовательными организациями с помощью информационно-коммуникационных технологий;
- развитие механизмов привлечения внебюджетных средств для совершенствования материально-технической базы учебных заведений.

3 Модернизация системы образования, направленная на создание целостной системы разностороннего развития и непрерывного обучения человека, охватывающая все виды образовательных учреждений и быстро реагирующая на изменения потребностей экономики Крыма, включая:

- создание системы управления талантами, направленной на выявление, развитие (формирование лидеров-новаторов) и удержание талантов: выявление талантливых детей в дошкольном и младшем школьном возрасте; развитие через систему ранней профориентации (переход к модели осознанного выбора обучающимися индивидуальной траектории профессионального развития, создание новой системы мотивации детей и молодежи); удержание через улучшение качества взаимодействия с вузами, формирование целевого набора, развитие дуальной системы образования;

- создание новой модели системы дополнительного образования, включая реализацию нового поколения программ дополнительного образования и развития с приоритетным формированием лидерского, инновационного типа мышления; развитие инфраструктуры дополнительного образования (центры повышения квалификации, детские технопарки и т.д.);
 - содействие созданию системы «академического» и «технологического» предпринимательства, в том числе содействие переходу системы высшего образования к модели предпринимательских университетов, элементами которой являются:
 - а) инновационная инфраструктура; б) развитые формы взаимодействия с предприятиями; в) образовательные программы обучения технологическому предпринимательству студентов и исследователей; г) содействие созданию инновационных предприятий научными организациями и организациями профессионального образования Республики Крым;
 - повышение престижа системы образования Республики Крым (участие в международных и российской рейтингах, участие в чемпионатах WorldSkills и JuniorSkills, развитие системы партнерских отношений с ведущими вузами России и мира, сохранение связей с выпускниками вузов и т.д.);
 - развитие дистанционного обучения, как одного из инструментов адаптации образовательной отрасли к меняющимся потребностям рынка труда, позволяющего оперативно приобрести необходимые навыки и компетенции и создающего условия для непрерывного образования;
 - приоритетное развитие таких образовательных направлений как биотехнологии, информационные технологии, математика, медицина.
- 4 Развитие системы государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, включающей:

- совершенствование нормативной правовой базы научной и научно-технической деятельности;
 - создание организационных и экономических механизмов развития и поддержки фундаментальной и прикладной науки, повышение эффективности сектора исследований и разработок;
 - создание системы стимулирования притока молодежи в сферу образования, науки и высоких технологий, закрепления ее в этой сфере, разработка эффективной системы мотивации научного труда;
 - создание инфраструктуры путем строительства жилищного фонда для поддержания мобильности научных и научно-педагогических кадров;
 - обеспечение софинансирования из республиканского бюджета приоритетных научных исследований и инновационных проектов;
 - организация взаимодействия с институтами развития федерального уровня в сфере инноваций по вопросам организации и продвижения научно-технических разработок.
- 5 Создание условий для предоставления лицам с ограниченными возможностями здоровья равного доступа к качественному образованию в образовательных организациях и их интеграции в общество.
 - 6 Обеспечение системы образования высококвалифицированными и мотивированными кадрами.
 - 7 Стимулирование негосударственного сектора образования, развитие государственно-частного и социального партнерства.
 - 8 Поддержка поликультурного образования, направленного на гармоничное развитие многонационального народа Республики Крым.
 - 9 Развитие системы межведомственной координации развития человеческого капитала. Формирование механизмов координации образовательных, медицинских, социальных, культурных услуг в интересах гармоничного развития личности.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – обеспечен равный доступ граждан к качественному образованию в соответствии с государственными федеральными образовательными стандартами; разработана и внедрена система независимой оценки качества работы образовательных организаций; осуществлено совершенствование структуры и сети образовательных организаций; улучшена материально-техническая база образования; внедрена система мониторинга перспективной потребности региональных предприятий в квалифицированных кадрах и трудоустраиваемости выпускников вузов и учреждений СПО; создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного обучения; созданы условия для непрерывного обучения и повышения квалификации педагогических работников; заключены соглашения о социальном партнёрстве учебных заведений и базовых предприятий.

Подготовлена нормативная правовая база научной и научно-технической деятельности, отражающая потребности экономики на период до 2030 года, направленная на поддержку предприятий и организаций республики, занимающихся научной деятельностью, растет число работников, занятых научной деятельностью и изобретательская активность населения.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – налажено взаимодействие образовательных организаций и работодателей, работодатели вовлечены в процесс опережающей подготовки кадровых ресурсов; создана система «академического» и «технологического» предпринимательства.

Широко применяются механизмы стимулирования научных и инновационных предприятий, рост числа молодых кадров в сфере науки и высоких технологий, работают механизмы закрепления ее в этой сфере, создана система мотивации научного труда.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – система образования увязана с потребностями рынка труда и развита система дуального образования; создан совместный образовательный кампус, объединяющий различные ступени и направления образования, а также интересы образовательных структур и предприятий; развита система высшего онлайн-образования.

Научные и инновационные предприятия Крыма широко известны в Российской Федерации и за рубежом, достигнута высокая доля инновационных товаров, услуг и работ в общем объеме отгруженных товаров, которые широко поставляются и на экспорт, успешно функционируют научные предприятия Крыма и растут внутренние затраты республиканских предприятий на внутренние научные разработки.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Образование» представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Образование»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях, обучающихся в соответствии с новыми федеральными государственными образовательными стандартами ⁵ , %	97	100	100
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным	75	80	85

⁵ Целевые индикаторы реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р)

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
программам, в общей численности детей этого возраста ⁶ , %			
Доля образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций ⁷ , %	45	50	55
Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки ⁸ , %	15	15,5	16
Коэффициент изобретательской активности, число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. чел. населения ⁹	1,0	2,0	2,8
Средний возраст исследователей, лет ¹⁰	43	41	39

⁶ Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"

⁷ Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"

⁸ Целевые индикаторы реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р)

⁹ Целевые индикаторы реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р)

¹⁰ Целевые индикаторы реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р)

5.3 Здравоохранение

К основным показателям, характеризующим состояние здоровья населения, а также деятельность учреждений здравоохранения, относятся ожидаемая продолжительность жизни и заболеваемость населения.

Продолжительность жизни в Республике Крым сократилась с 70,84 лет в 2011 году до 70,52 лет в 2015 году. Однако ожидается, что проведение модернизации отрасли здравоохранения и внедрение программы по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи и специализированной медицинской помощи приведёт к увеличению данного показателя до 72 лет в 2018 году.

Показатель рождаемости населения в Республике Крым вырос в 2015 году и достиг значения – 12,7 ‰, показатель смертности населения – 15,4 ‰.

Естественный прирост населения в 2015 году имел положительную динамику, но сохранил своё отрицательное значение и составил -2,7 на 1 тыс. населения. Младенческая смертность за 2015 года составила 6,2 на 1 тыс. младенцев, рожденных живыми. В сравнении с 2014 годом уровень младенческой смертности остался прежним.

В 2015 году основными причинами смерти населения оставались болезни системы кровообращения – 65,6% (67,8% в 2014 году), новообразования – 13,8% (13,1% в 2014 году) и внешние причины заболеваемости и смертности – 7,1% (6,5% в 2014 году). При этом, в Республике Крым отмечается сокращение заболеваемости туберкулезом, онкозаболеваниями.

В результате оптимизации сети в ведении Министерства здравоохранения Республики Крым по состоянию на начало 2015 г. находилось 125 медицинских организаций, в том числе 44 больницы, 6 роддомов, 29 санаториев, 4 диспансера, 13 поликлиник, 14 специализированных центров.

В регионе действуют 505 фельдшерско-акушерских пунктов, обслуживающих 663 населенных пункта, и 254 врачебные амбулатории

общей практики семейной медицины, предоставляющие первичную медико-санитарную помощь населению, которые являются структурными подразделениями центров первичной медико-санитарной помощи.

Уровень обеспеченности койками населения Республики Крым составил в 2015 году 77,9 коек на 10 тыс. населения (86,6 койки на 10 тыс. населения в 2014 г., 86,6 койки – в 2015 г. в среднем по России). Показатель обеспеченности населения врачами составляет 42,9 на 10 тысяч населения (42,5 на 10 тыс. населения в 2014 г., в среднем по России в 2015 году – 48,5), показатель обеспеченности средним медицинским персоналом на 10 тысяч населения – 102,4 (94,6 на 10 тыс. населения в 2014 г., в среднем по России в 2015 году – 104,3).

В целом система здравоохранения Республики Крым характеризуется развитой сетью оказания медицинской помощи и высоким научно-образовательным потенциалом, однако существует ряд проблем, сдерживающих ее дальнейшее развитие, включая:

- правовые, организационные сложности интеграции в систему здравоохранения Российской Федерации, в том числе обеспечение государственных гарантий оказания гражданам Республики Крым бесплатной медицинской помощи, создание трехуровневой системы оказания медицинской помощи (муниципальный уровень – первичная медико-санитарная помощь, межмуниципальный уровень – специализированная медицинская помощь в межрайонных центрах, республиканский уровень – специализированная, высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая в профильных специализированных учреждениях);
- невысокая обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом населения республики, что может решить оптимизация сети учреждений здравоохранения и коечного фонда (перераспределение простаивающих коек), и приведет к повышению качества оказания и доступности медицинской помощи;

- низкое материально-техническое оснащение медицинских организаций (решение проблемы высокой степени износа основных фондов), отсутствие использования в медицинской практике новых медицинских технологий;
- дефицит врачебных кадров и отсутствие системы мотивации медицинских кадров;
- сезонность нагрузки (рост населения более, чем в 3 раза в летний период).

Основной целью развития здравоохранения является сохранение и укрепление здоровья населения и гостей республики, повышение ожидаемой продолжительности жизни на основе внедрения передовых достижений медицинской науки.

Стратегические задачи:

- 1 Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, включая:
 - внедрение передовых методов диагностики и лечения;
 - совершенствование сети учреждений здравоохранения и трехуровневой системы оказания медицинской помощи;
 - развитие материально-технической базы;
 - внедрение системы независимой оценки качества работы медицинских учреждений;
 - повышение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов.
- 2 Внедрение современных информационных технологий в целях повышения удобства, качества и доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе персонализированный учет оказанных медицинских услуг, ведение электронной медицинской карты гражданина, запись к врачу в электронном виде, обмен телемедицинскими данными, повышение качества диспетчеризации санитарного автотранспорта, а также внедрение систем электронного

документооборота, ведение единого регистра медицинских работников, электронного паспорта медицинского учреждения и паспорта системы здравоохранения.

- 3 Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, приоритетно направленной на снижение смертности от болезней системы кровообращения, новообразований, туберкулеза.
- 4 Пропаганда здорового образа жизни, создание системы мотивации работодателей к сохранению здоровья работников, улучшению условий труда, направленную на предупреждение развития профессиональных заболеваний и снижение производственного травматизма.
- 5 Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами. Повышение обеспеченности медицинскими кадрами в курортный сезон.
- 6 Возрождение курортологии как науки. Трансформация системы здравоохранения в высокодоходный сектор экономики, ориентированный на развитие инновационных методов оздоровления и реабилитации, высокотехнологичной медицины.
- 7 Развитие инфраструктуры «сопровождающей медицины» (создание ориентированных на туристов лечебно-диагностических центров, которые предоставляют широкий спектр высокотехнологических медицинских услуг, например, по ультразвуковой диагностике, бактериологическим исследованиям, комплексным программам обследования и лечения, лабораторным исследованиям и пр.).
- 8 Повышение престижа медицинских учреждений Республики Крым, в том числе участие медицинских учреждений в российских и международных рейтингах, расширение межрегионального и международного сотрудничества.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – усовершенствована сеть учреждений здравоохранения и трехуровневая система оказания медицинской помощи; укреплена материально-техническая база медицинских учреждений; внедрена система независимой оценки качества работы медицинских учреждений; внедрены современные информационные системы в медицинских учреждениях; системы здравоохранения обеспечена высококвалифицированными и мотивированными кадрами, развивается система «сопровождающей медицины».

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – повышена доступность качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов; повышена эффективность оказания специализированной медицинской помощи, продолжает развиваться система «сопровождающей медицины».

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – создана конкурентная среда государственной и частной форм собственности и развито партнёрство в сфере здравоохранения; внедрены новые оздоровительные и реабилитационные технологии, уровень развития системы «сопровождающей медицины» самый высокий в Российской Федерации, что привлекает зарубежных туристов.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Здравоохранение» представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Здравоохранение»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Смертность от всех причин, на 1 тыс. населения	13	9	7
Обеспеченность	50	56	60

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
врачами (на 10 тыс. населения)			
Создание высокотехнологичных лечебно-диагностических центров в курортных городах, ед.	3	5	7
Рост объема оказанных платных медицинских услуг, в % относительно 2016 г.	10	25	40

5.4 Территории роста

Социально-экономическое развитие Республики Крым в территориальном плане неоднородно. Дифференциация муниципальных образований обусловлена сложившейся территориальной структурой хозяйства, физико-географическими, транспортно-географическими, социально-экономическими факторами. Нынешняя ситуация усиливается в результате самоорганизующихся сил, действующих в территориальном развитии.

В пределах Республики Крым выделяется восемь типов муниципальных образований, определяемых на основе анализа основных социально-экономических показателей (Приложение Б):

I. Городские агломерации:

1 Симферопольская и Ялтинская городские агломерации – городские округа Симферополь и Ялта, Симферопольский и Бахчисарайский районы;

II. Городские территории:

2 Столица Республики Крым и центр Симферопольской городской агломерации – городской округ Симферополь;

- 3 Среднеразвитые городские округа – Ялта, Алушта, Евпатория, Керчь, Феодосия;
- 4 Центры химической промышленности – городские округа Красноперекоск и Армянск;
- 5 Городские округа с низким уровнем социально-экономического развития – Судак, Саки и Джанкой;

III. Сельские территории:

- 6 Пригородные районы Симферопольской и Ялтинской городских агломераций – городской округ Ялта, Симферопольский и Бахчисарайский районы;
- 7 Аграрно-индустриальные районы полупериферии и периферии – Белогорский, Красногвардейский, Красноперекоский, Ленинский, Нижнегорский, Раздольненский, Сакский, Советский, Черноморский, Кировский районы;
- 8 Слабые периферийные районы – Джанкойский и Первомайский.

Локомотивами социально-экономического развития в современных условиях являются Симферопольская и Ялтинская городские агломерации (городские округа Симферополь, Ялта и Алушта, Симферопольский и Бахчисарайский районы). Конкурентными преимуществами городских агломераций являются наличие в их пределах наиболее емких рынков сбыта продукции, недвижимости и труда в Республике Крым, функционирование крупнейших научно-инновационных и сервисных центров и одних из важнейших транспортных узлов, наличие наиболее развитой социальной инфраструктуры. Главными проблемами развития данного типа территорий являются коммунально-инженерная, транспортно-логистическая и производственная «перегруженность» г. Симферополя и г. Ялты, несогласованное развитие ядер городских агломераций и пригородных зон, которое приводит к возникновению конфликтов интересов между данными территориальными структурами городских агломераций, высокая нагрузка на окружающую среду.

Симферополь является крупнейшим городом и региональной столицей Республики Крым. Город отличает диверсифицированная структура экономики, где сильные позиции занимает как производственный сектор, представленный многими отраслями промышленности (машиностроением, пищевой, химической и легкой промышленностью, производством и распределением электроэнергии, газа и воды, производством мебели, издательской сферой), так и сектор, включающий оказание потребительских и бизнес-услуг. Динамичное развитие непромышленной сферы создает предпосылки для формирования постиндустриальной городской экономики, развития человеческого капитала и становления г. Симферополя как опорного центра пространственной экспансии технологий и инноваций в другие центры и полюса роста региона.

Среднеразвитые городские округа представлены Керчью, Евпаторией, Ялтой, Феодосией и Алуштой. Конкурентные преимущества данных городских округов определяются выгодным транспортно-географическим положением (наличием морского порта или пристани), относительно дифференцированной экономикой (лечебно-оздоровительный и туристический комплекс, пищевая промышленность, производство стройматериалов, в городских округах Керчь и Феодосия также развито судостроение и металлообработка, в Евпатории – ремонт авиационной техники), достаточно стабильной умеренно-благополучной социальной ситуацией. Главными проблемами рассматриваемых городских округов являются действие зарубежных экономических санкций, ограничивающих работу морских портов, подверженность экономик городских округов внешним отраслевым шокам, высокий уровень износа социальной и инженерно-коммунальной инфраструктуры.

Особое место занимают городские округа севера Республики Крым – Армянск и Красноперекоепск. Конкурентным преимуществом данных городских образований являются функционирование на их территориях стратегически важных предприятий республики – химических предприятий

ПАО «Крымский содовый завод» и ПАО «Бром» в Красноперекоске, Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции» - «Крымский Титан» в Армянске, которые вносят ощутимый вклад в промышленное производство Республики Крым (по объёму отгруженных товаров в 2015 году городской округ Красноперекоск занимал 2 место, а городской округ Армянск – 7 место среди муниципальных образований республики (показатель по Армянску снижен вследствие действия инфраструктурных ограничений)). Главными проблемами для развития этих городских округов являются высокая моноспециализация экономики (в 2015 году в Армянске на Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции» - «Крымский Титан» приходилось 99% промышленного производства города), нарушение существовавших кооперационных связей и изменение рынков сбыта, проблемы с обеспечением предприятий водой для технологических процессов и электроэнергией, негативные тенденции в социальной сфере, сложная экологическая ситуация.

Городские округа Судак, Саки и Джанкой обладают наименьшим трудовым и производственным потенциалами и являются наименее развитыми среди городских округов Республики Крым. Главными драйверами развития городских округов Судак и Саки является лечебно-оздоровительный и туристический и агропромышленный комплексы, в городском округе Джанкой – агропромышленный и транспортно-логистический комплексы (в будущем дополнительным источником роста может стать сельскохозяйственное машиностроение).

Пригородные районы Симферопольской и Ялтинской городских агломераций относятся к наиболее развитому типу сельских территорий. Конкурентными преимуществами этого типа муниципальных образований является выгодное географическое положение – вовлечение в интенсивные маятниковые трудовые, экономические, транспортные, туристско-рекреационные связи с ядрами городских агломераций. Главными проблемами развития этого типа территорий являются недостаточная

разветвленная транспортно-логистическая инфраструктура, дефицит электрических подстанций 35-110 кВ, недостаток мест приложения труда в пригородной зоне, медленное развитие рынка одноэтажного домостроительства, ограничивающее процессы субурбанизации.

Аграрно-индустриальные районы полупериферии и периферии отличаются высокими производственными показателями. Сакский район является одним из самых индустриальных сельских районов. Красногвардейский, Ленинский, Красноперекоский, Раздольненский районы входят в пятёрку крупнейших муниципальных образований по производству сельскохозяйственной продукции. Белогорский и Советский районы располагаются в пятёрке муниципальных единиц с наибольшим количеством эффективных крупных и средних организаций. Конкурентными преимуществами этих районов являются благоприятные агроклиматические условия для ведения сельского хозяйства, наличие запасов строительных материалов или ресурсов для их производства, наличие в некоторых районах лечебно-оздоровительного и туристического потенциала, низкий уровень загрязнения окружающей среды, позволяющий выращивать экологически чистую сельскохозяйственную продукцию и развивать на данных территориях сельский туризм. Главными проблемами развития данного типа муниципальных районов выступают дефицит водных ресурсов для полива сельскохозяйственных культур, недостаточное материально-техническое оснащение агропромышленного комплекса (дефицит высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и складско-холодильных мощностей, посадочных материалов, высокая стоимость ГСМ, удобрений, комбикормов, лекарств и т.п.), нарушение прежних кооперационных связей и рынков сбыта агропромышленной продукции, низкий уровень развития социальной инфраструктуры, низкое качество автодорожного полотна.

Наименее развитыми муниципальными образованиями являются Джанкойский, Кировский и Первомайский районы. Потенциальными

точками роста для Джанкойского и Кировского районов является развитие агропромышленного и лечебно-оздоровительного и туристического комплексов, Советского района – агропромышленного комплекса.

Изменение направления транспортных потоков с Север-Юг на Восток-Запад приведет к улучшению транспортно-географического положения, активизации экономической деятельности и ухудшению состояния окружающей среды вдоль реконструируемой автомагистрали Керчь-Феодосия-Белогорск-Симферополь-Бахчисарай-Севастополь, проходящей через территории следующих муниципальных районов – городские округа Керчь, Феодосия, Судак, Симферополь, муниципальные районы Ленинский, Белогорский, Кировский, Бахчисарайский.

Приоритетная и перспективная специализация муниципальных образований представлена в таблице 10.

Таблица 10 - Приоритетная и перспективная специализация муниципальных образований

Муниципальные образования	Промышленность	Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс	АПК
Городские округа			
Алушта	Машиностроение, добыча и производство стройматериалов	Лечебно-оздоровительный, пляжный	Виноградарство и виноделие, выращивание и переработка эфиромасличных культур, производство парфюмерных и косметических средств, разведение марикультуры
Армянск	Машиностроение, химическая промышленность (снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду)	Индустриальный туризм	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур
Джанкой	Машиностроение, производство стройматериалов	-	Хлебопереработка, переработка мяса и молока, масличных и плодово-ягодных культур, овощей

Муниципальные образования	Промышленность	Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс	АПК
Евпатория	Машиностроение, производство медицинской техники, фармацевтика, производство стройматериалов	Детский, лечебно-оздоровительный, пляжный, культурно-познавательный	Хлебопереработка, переработка рыбы, виноделие, переработка овощей и масличных культур, мясопереработка
Керчь	Судостроение, общее машиностроение, производство готовых металлических изделий, производство стройматериалов, легкая промышленность	Лечебно-оздоровительный, пляжный, культурно-познавательный (в т.ч. военно-патриотическая тематика)	Хлебопереработка, вылов и переработка рыбы, переработка мяса и молока
Красноперекоск	Машиностроение, химическая промышленность (снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду)	Индустриальный туризм	Хлебопереработка, переработка масличных культур и овощей, переработка мяса и молока
Саки	Машиностроение, химическая промышленность	Лечебно-оздоровительный	Хлебопереработка, переработка овощей и масличных культур, мясопереработка, разведение марикультуры
Симферополь	Приборостроение, общее машиностроение, сельскохозяйственное машиностроение, химическая промышленность (научноёмкие и экологически чистые подотрасли), фармацевтика, производство стройматериалов, IT-сектор, мебельное производство, легкая промышленность	Культурно-познавательный, деловой	Хлебопереработка, переработка плодово-ягодных культур и овощей, производство парфюмерных и косметических средств, виноделие, переработка мяса и молока
Судак	Машиностроение	Пляжный, культурно-	Виноградарство и виноделие, выращивание и

Муниципальные образования	Промышленность	Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс	АПК
		познавательный, подводный, спортивный (водный, авиа-)	переработка эфиромасличных и плодово-ягодных культур, орехов, производство парфюмерных и косметических средств, разведение марикультуры
Феодосия	Судостроение, общее машиностроение, производство стройматериалов	Пляжный, культурно-познавательный, подводный, спортивный (водный, авиа-)	Хлебопереработка, виноградарство и виноделие, выращивание и переработка плодово-ягодных культур и орехов, разведение марикультуры
Ялта	Машиностроение, добыча и производство стройматериалов	Лечебно-оздоровительный, пляжный, культурно-познавательный, деловой, спортивный (горный)	Хлебопереработка, виноградарство и виноделие, разведение марикультуры
Муниципальные районы			
Бахчисарайский район	Машиностроение, добыча и производство стройматериалов, мебельное производство	Спортивный (горный), культурно-познавательный	Выращивание орехов, виноградарство и виноделие, выращивание и переработка эфиромасличных и плодово-ягодных культур, овощей и орехов, производство парфюмерных и косметических средств, производство комбикормов, разведение КРС
Белогорский район	Добыча и производство стройматериалов	Спортивный (горный), культурно-познавательный	Зерновое хозяйство, выращивание и переработка эфиромасличных и плодово-ягодных культур, овощей, разведение КРС, переработка молока и мяса
Джанкойский район	-	Лечебно-оздоровительный	Зерновое хозяйство, выращивание и переработка масличных и плодово-ягодных культур и овощей, разведение КРС
Кировский	-	Спортивный	Зерновое хозяйство,

Муниципальн ые образования	Промышленность	Лечебно- оздоровительный и туристический комплекс	АПК
район		(горный), культурно- познавательный	выращивание масличных культур, выращивание и переработка плодово-ягодных и эфиромасличных культур, овощей, птицеводство
Красногварде йский район	-	-	Зерновое хозяйство, виноградарство, выращивание и переработка плодово-ягодных, масличных, эфиромасличных культур и овощей, производство комбикормов, разведение КРС, свиноводство, птицеводство, переработка мяса и молока
Краснопереко пский район	-	-	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур и овощей, разведение КРС, коз и овец, птицеводство
Ленинский район	Газодобыча	Пляжный, спортивный (водный), подводный, археологический	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур, разведение КРС, овец и коз, птицеводство, разведение марикультуры
Нижнегорски й район	-	-	Зерновое хозяйство, выращивание и переработка плодово-ягодных культур и овощей, разведение коз и овец
Первомайски й район	-	-	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур, разведение КРС, коз и овец, птицеводство
Раздольненск ий район	-	Пляжный, спортивный (водный, авиа), подводный, экологический	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур, разведение коз и овец
Сакский район	Добыча и производство стройматериалов	Пляжный, лечебно- оздоровительный, этнографический	Зерновое хозяйство, выращивание овощей и масличных культур, виноградарство, разведение коз и овец, птицеводство и свиноводство, разведение

Муниципальные образования	Промышленность	Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс	АПК
			марикультуры
Симферопольский район	Машиностроение, добыча и производство стройматериалов, мебельное производство, производство готовых металлических изделий	Деловой, культурно-познавательный, спортивный (горный), пляжный	Зерновое хозяйство, выращивание и переработка плодово-ягодных культур и овощей виноградарство, производство комбикормов, разведение КРС, свиноводство, птицеводство, переработка мяса и молока
Советский район	-	-	Зерновое хозяйство, выращивание овощей, масличных культур, разведение коз и овец, птицеводство
Черноморский район	-	Пляжный, спортивный (водный), подводный, спортивный (авиационный), экологический	Зерновое хозяйство, выращивание масличных культур, разведение коз и овец, разведение марикультуры

Основной целью развития пространственного развития Республики Крым является устойчивое и сбалансированное развитие всех муниципальных образований Республики Крым.

Стратегические задачи:

- 1 Изучение потенциала роста каждого муниципального образования, определение точек роста внутри каждого муниципального образования.
- 2 Совершенствование региональной системы управления территориальным развитием:
 - стимулирование создания межмуниципальных совещательных и координирующих органов для территорий разных типов (городских агломераций, экономических районов Республики Крым и различных типов территорий).

- стимулирование межмуниципального сотрудничества в сфере разработки единых (межмуниципальных) документов стратегического развития, территориального планирования и программ развития (в рамках развития городских агломераций, экономических районов Республики Крым и различных типов территорий).
- 3 Стимулирование межмуниципальной кооперации в экономической, транспортной, коммунально-инженерной, социальной сферах. Тиражирование лучших республиканских и российских практик в сфере муниципального развития и межмуниципального сотрудничества.
- 4 Стимулирование развития сети муниципальных промышленных парков, с учетом мест зарождения и погашения товаропотоков.
- 5 Эффективное управление процессами трудовой миграции. Налаживание качественного анализа и мониторинга динамики регионального трудового рынка в сочетании с продвижением информации о возможностях трудоустройства в пределах Республики Крым.
- 6 Формирование некоммерческого регионального или муниципального жилищного фонда на территориях, где существует значительный кадровый дефицит, или предоставление региональных субсидий для аренды, покупки и строительства нового жилья для приезжающих специалистов.
- 7 Стимулирование прямого сотрудничества муниципальных образований Республики Крым с муниципальными образованиями других регионов России и мира, установление побратимских отношений.
- 8 Участие ВС России в проектах территориального развития Республики Крым.

- 9 Проведение разумного укрупнения муниципальных образований и сельских поселений (на основе мнения населения и комплексного анализа ожидаемых социально-экономических результатов от укрупнения).

Направления, целевые ориентиры и проекты, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию территорий Республики Крым, по выделенным типам муниципальных образований Республики Крым представлены в Приложениях В, Г.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – в Республике Крым выделены типы муниципальных образований, различающихся по уровню социально-экономического развития, выработаны общие принципы и программы по развитию данных типов и образованы совещательные и координирующие органы по их развитию (в том числе для городских агломераций), созданы механизмы для кооперации муниципальных образований в пределах Республики Крым, заключены первые межмуниципальные договоры о сотрудничестве с муниципальными образованиями других регионов России, уменьшены бюджетные расходы некоторых сельских поселений вследствие укрупнения сельских поселений.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – активное расширение межмуниципального сотрудничества, увеличение количества реализации межмуниципальных инвестиционных проектов, создание регионального и муниципального некоммерческого жилищного фонда в перспективных территориях, в которых существует кадровый дефицит, Республика Крым – лидер в России по снижению межмуниципальных экономических и социальных различий между муниципальными образованиями.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – низкий уровень межмуниципальных различий в уровне жизни между муниципальными образованиями Республики Крым.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Территории роста» представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Территории роста»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Коэффициент	135	90	Не более 60

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
межмуниципальных различий, %			

Примечание - Коэффициент межмуниципальных различий рассчитывается как среднее арифметическое коэффициентов вариации по следующим показателям: обеспеченность жилищным фондом, кв. м/чел., объём инвестиций в основной капитал в расчёте на 1 человека населения, коэффициент естественного прироста (убыли), коэффициент миграционного прироста (убыли), среднегодовая номинальная среднедушевая заработная плата населения.

5.5 Новая жилая среда

Одним из серьезных конкурентных преимуществ территории в борьбе за человеческий капитал является наличие комфортной поселенческой среды, созданной с учетом современных принципов развития территорий:

- 1 Новое качество архитектуры и городского планирования:
 - акцент на красоту, эстетику, комфортность поселенческой среды, сохранение аутентичности мест проживания и создание уникальных объектов, создание «чувства места»;
 - городское планирование с учетом принципа «дом-учеба-работа-покупки-отдых в пешей доступности»;
 - озеленение территории, развитие парковых зон;
 - создание новых общественных пространств («третьих мест»);
- 2 Благоприятная окружающая среда:
 - экологичность (материалов, технологий);
 - энергоэффективность, включая использование возобновляемых источников энергии;
- 3 Соединенность:
 - создание развитой сети экологичного общественного транспорта;
 - создание сети пешеходных маршрутов, велодорожек.

В настоящее время, Республика Крым проигрывает передовым регионам России по качеству поселенческой среды, однако, сильной стороной региона является наличие уникальных природно-климатических условий, что при реализации проактивной региональной политики по созданию комфортной среды для проживания позволит Крыму стать наиболее привлекательным местом для жизни, развития, самореализации и отдыха.

Рынок жилищного строительства в Республике Крым в 2014-2015 годах переживал сложный период. Ввод в эксплуатацию общей площади жилья в течение данного периода постоянно снижался. В 2015 году было введено 249,2 тыс. кв. метров, что на 74,1% меньше, чем в 2013 году, при этом скорость падения от года к году увеличивается: в 2014 году к 2013 году падение составило 34,2%, в 2015 году к 2014 году – снижение на 60,7%.

В 2015 году ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения достиг уровня 332,5 кв. метров общей площади при показателе в среднем по России 575,5 кв. метров. Население Республики Крым недостаточно обеспечено жильём. В 2013 году в Республике Крым на одного жителя приходилось только 20,3 кв. метров при среднероссийском показателе 23,4 кв. метров на жителя (73 место в России).

Основными проблемами строительного комплекса Республики Крым являются:

- низкое качество существующей поселенческой среды;
- период адаптации строительной отрасли к новым строительным нормам и правилам;
- отсутствие градостроительной документации;
- длительные сроки выделения земельных участков под строительство;
- низкая покупательная способность населения;
- удорожание строительных материалов в результате их завоза в Республику Крым с материковой части России;
- расположение Республики Крым в зоне повышенной сейсмической активности (возможны землетрясения 6-9 баллов), в республике

широко распространены карстовые и просадочные процессы, а в Крымских горах – оползневые процессы, некоторые участки береговой линии подвержены морским аккумулярующим и абразивным процессам.

Основной целью создания новой жилой среды является создание комфортной, экологичной и безопасной среды проживания, благоприятной для активизации и развития городских и сельских сообществ.

Стратегические задачи:

- 1 Увеличение доступности качественного жилья (главным образом, экономического класса). Формирование качественного некоммерческого жилищного фонда социального использования.
- 2 Государственная поддержка в виде строительства жилья или предоставления финансовой помощи на покупку жилья для определенных категорий населения: ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, детей-сирот, молодым семьям, многодетным семьям.
- 3 Сокращение ветхого и аварийного жилищного фонда.
- 4 Повышение эффективности управления многоквартирными домами. Рост уровня удовлетворенности граждан качеством и стоимостью услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирных домов.
- 5 Создание доступной среды для маломобильных групп населения. Комплексная адаптация объектов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, физкультуры и спорта, пляжей и жилых помещений для приёма маломобильных групп населения.
- 6 Внедрение современных стандартов благоустройства в населенных пунктах с численностью населения более 5 тыс. человек. Развитие городских и сельских парков, реконструкция и сооружение новых детских площадок, спортивных площадок, реконструкция

пешеходных зон, создание сети велосипедных дорожек, расширение охвата дорожно-уличной сети освещением, приведение в нормативный вид фасадов зданий, упорядочивание размещения рекламных конструкций, ландшафтное озеленение городов, сооружение малых архитектурных форм, сохранение и развитие уникальных культурных ресурсов поселений.

- 7 Развитие экологического («зеленого») строительства. Стимулирование строительства ресурсосберегающих жилых, общественных и промышленных зданий.
- 8 Развитие промышленности строительных материалов.
- 9 Обеспечение сейсмобезопасности зданий и сооружений Республики Крым.
- 10 Создание нормативной правовой базы Республики Крым в сфере градостроительства и архитектуры.
- 11 Обеспечение инженерной защиты от паводков, оползней, абразии морских берегов и размыва берегов рек.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – утверждена необходимая нормативно-правовая база в сфере градостроительства и архитектуры, Республика Крым – регион-лидер с наименьшим объёмом ветхого и аварийного жилищного фонда, модернизирована и укреплена инженерная защита территорий, разработаны карты сейсмического районирования и модернизирована система сейсмического мониторинга, реализован первый проект по внедрению современных стандартов благоустройства.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – инвестиционный бум в секторе строительства жилья, темпы развития производства строительных материалов в Республике Крым превышают среднероссийские темпы, активное развитие строительства ресурсосберегающих зданий.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – обеспечение жильём жителей региона достигнуто уровня в 30 кв. м на человека (рекомендованная ООН норма), Республика Крым – регион-лидер по уровню доступности среды проживания для маломобильных групп населения, Республика Крым входит в десятку регионов-лидеров по объёмам «зеленого» строительства, для всех населенных пунктов с населением более 5 тысяч человек разработаны собственные планы по внедрению современных стандартов благоустройства, в 70 % населенных пунктов, в где разработан план внедрения современных стандартов благоустройства, данный план реализован.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Новая жилая среда» представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Новая жилая среда»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	21,8	26,0	30,0
Площадь зеленых насаждений на человека в городах (пределах городской застройки), кв. м на чел.	90	115	135
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной инфраструктуры, пляжей в общем количестве приоритетных объектов, %	59,0	71,0	80,0
Количество поселений с численностью населения более 5 тыс. человек, для которых реализован план по внедрению современных стандартов благоустройства, ед.	3	14	42

5.6 Креативная молодежь

Молодежь Республики Крым является активным субъектом преобразований в регионе; силой, способной обеспечить инновационное развитие экономики республики, занимающей ответственную и активную гражданскую позицию.

В Республике Крым по состоянию на 01.01.2015 численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет составляла – 434 тыс. чел., что составляет 22% всего населения Республики Крым.

Среди молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет основной формой занятости является обучение. Общее количество школьников и учащихся молодежи от 14 до 30 лет, а также студентов, обучающихся в Республике Крыму, составляет 117 тыс. человека.

Официальные делегации молодежи в 2015 году стали участниками 10 Всероссийских образовательных молодежных форумов. В целом, Республику Крым на всероссийских мероприятиях представили более 250 молодых людей.

Однако сохраняется негативная тенденция по миграционному оттоку молодежи из Республики Крым в другие субъекты Российской Федерации, так в 2014 году из республики выехало 3,5 тыс. человек в возрасте от 14 до 30 лет.

В целом, для сферы молодежной политики в Республике Крым характерны следующие проблемы:

- слабая межведомственная координация государственной молодежной политики с другими сферами государственной политики;
- отсутствие современной инфраструктуры на уровне Республики Крым, реализующей государственную молодежную политику;
- отсутствие системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной сферы Республики Крым;

- отсутствие условий для обеспечения полноценного участия молодежи в научно-техническом творчестве и инновационной деятельности;
- недостаточное финансовое и кадровое обеспечение государственной молодежной политики;
- распространенность асоциального поведения в молодежной среде;
- влияние социального статуса молодых граждан на их возможности реализовать свой потенциал;
- правовой нигилизм и низкая финансовая грамотность молодых граждан;
- миграционный отток молодежи.

Основной целью совершенствования молодежной политики является создание условий для наиболее полного и качественного развития молодежи и реализации ее креативного потенциала в интересах инновационного развития региона.

Стратегические задачи:

- 1 Создание условий для развития созидательной активности молодежи и социально значимых молодежных инициатив, включая:
 - формирование среды благоприятной для развития научно-технического потенциала молодежи;
 - создание эффективной системы выявления и продвижения талантливой молодежи;
 - развитие институтов государственно-общественного партнерства и системы молодежного самоуправления. Вовлечение молодежи в управление республикой;
 - создание условий для развития общественной активности молодежи, создание необходимой инфраструктуры для организации досуга и отдыха молодежи — сети молодежных коммуникационных площадок (домов культуры, центров молодёжных инициатив).

- 2 Создание системы мер по обеспечению занятости молодежи. Развитие молодежного традиционного и инновационного предпринимательства. Развитие студенческих трудовых отрядов.
- 3 Создание условий для гражданского становления и духовно-нравственного воспитания молодежи.
- 4 Развитие межрегиональных и международных связей с молодежными организациями.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – созданы необходимые условия и инфраструктура для развития общественной активности молодежи и организации досуга и отдыха молодежи; проводятся мероприятия гражданско-патриотического, историко-краеведческого и военно-спортивного характера и мероприятия, направленные на формирование в молодежной среде духовно-нравственных и гуманистических ценностей, укрепление гражданского мира и согласия, предупреждение возникновения этнорелигиозных конфликтов.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – внедрены «пилотные» институты государственно-общественного партнерства и системы молодежного самоуправления; разработаны меры поддержки молодежной научной деятельности и молодежного традиционного и инновационного предпринимательства; функционируют студенческие трудовые отряды.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – развиты институты государственно-общественного партнерства и системы молодежного самоуправления; активно реализуются меры поддержки молодежной научной деятельности и молодежного традиционного и инновационного предпринимательства; развиты студенческие трудовые отряды.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Креативная молодежь» представлены в таблице 13.

Таблица 13 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Креативная молодежь»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля молодых граждан, проживающих на территории Республики Крым, задействованных в мероприятиях по реализации молодежной политики в общем количестве молодых людей Республики Крым, %	50	55	55
Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, %	9	10	11
Доля студентов, участвующих в работе студенческих трудовых отрядов, от общего количества студенчества, %	10	18	24

5.7 Новое культурное пространство

Культурное наследие и исторический потенциал Республики Крым входят в число его ключевых ресурсов. Культурное достояние Республики Крым является базовым элементом идентичности региона, важнейшим фактором формирования отношения к региону, его позиционирования в ряде российских регионов, в Черноморо-Средиземноморском регионе и в мире.

Республика располагает достаточно обширной сетью государственных и муниципальных учреждений культуры, которые предоставляют населению республики широкий спектр культурных, образовательных и информационных услуг. Эти услуги направлены на удовлетворение

эстетических потребностей жителей республики и призваны способствовать созданию более высокого качества жизни.

По данным 2015 года в республике функционирует более 1400 учреждений культуры и искусства, в том числе:

- 667 библиотечных учреждений (из них 4 республиканских);
- 27 музейных учреждений;
- 572 клубных учреждения (из них 1 республиканское);
- 1 научно-методический центр культуры, искусства и народного творчества;
- 4 театра;
- 1 концертная организация;
- 1 цирк;
- 79 объектов киносети;
- 5 республиканских образовательных учреждений;
- 67 детских школ искусств.

Сеть учреждений культуры неравномерна в городах и сельской местности: для муниципальных районов характерен более высокий уровень обеспеченности библиотечным фондом и числом мест в клубных учреждениях, чем для городских округов.

В библиотечной сфере Республики Крым в 2015 году зарегистрировано 572,7 тыс. пользователей, которым выдано более 11,7 млн. изданий. Совокупный библиотечный фонд пополнился на 198,9 тыс. экз. литературы, в том числе поступление изданий на электронных носителях составило 1,8 тыс. экз.

В клубных формированиях и культурно-досуговых учреждениях Республики Крым занималось в 2015 году 66,6 тыс. человек. Зрительская аудитория культурно-досуговых мероприятий составила 5648,1 тыс. человек.

В музейных учреждениях Республики Крым проведено 924 культурных акций и мероприятий с охватом аудитории 124,5 тыс. человек. Всего музейные учреждения посетило 2642,7 тыс. человек. Коллекции музеев и

заповедников Республики Крым ежегодно пополняются более чем на 20 тыс. предметов.

К числу наиболее посещаемых объектов относятся Алушкинский дворцово-парковый музей-заповедник, Ливадийский дворцово-парковый музей-заповедник, Бахчисарайский историко-культурный и археологический музей-заповедник и Музей-заповедник «Судакская крепость».

Сохранение и актуализация культурного наследия также являются важнейшим фактором развития туризма, представляющего собой одну из приоритетных отраслей экономики региона. Создание туристско-рекреационных кластеров включает интеграцию многих, в том числе культурно-исторических, составляющих: объектов историко-культурного наследия и природного комплекса, средств размещения, туристических фирм, предприятий питания и индустрии развлечений (парки, музеи, театры), транспорта, финансовой инфраструктуры, предприятий, производящих сувенирную продукцию и т.п.

Таким образом, культурная и туристская функции Республики Крым являются системообразующими для региона и их значение неизбежно будет возрастать в будущем.

В то же время существуют факторы, серьезно ограничивающие дальнейшее развитие этой отрасли. Среди главных проблем развития сферы культуры следует выделить:

- недостаточный уровень доступности культурных благ для населения;
- слабая материально-техническая база учреждений;
- низкие темпы внедрения информационных технологий в деятельность учреждений культуры;
- невысокая культурная активность значительной части жителей.

Основной целью создания нового культурного пространства является формирование принципиально новой среды, способствующей развитию культурного потенциала населения Республики Крым за счет стимулирования его творческой активности и возникновению новых видов и

направлений искусств под влиянием постоянного культурного обмена и взаимного проникновения богатейших культур и традиций многонационального народа Крыма.

Стратегические задачи:

- 1 Создание условий для сохранения культурного наследия: внесение объектов культурного наследия Республики Крым в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, паспортизация внесенных объектов культурного наследия, формирование приоритетов по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), улучшения их технического состояния объектов культурного наследия, позволяющих вернуть их в хозяйственный и культурный оборот, затем внесение объектов культурного наследия в паспорта действующих и создаваемых туристических маршрутов.
- 2 Укрепление материально-технической базы учреждений культуры, включая:
 - реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры, совершенствование их материально-технического оснащения;
 - сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов;
- 3 Создание условий для улучшения доступа населения и гостей республики к культурным ценностям, освоение современных форм культурно-досуговой деятельности, в том числе:
 - развитие сети учреждений культуры и поддержка новых форматов их работы, в том числе:
 - совершенствование сети учреждений культуры; формирование сети многофункциональных культурных комплексов (многопрофильных учреждений, соединяющих в едином центре клуб, галерею, детскую школу искусств и др.); преобразование традиционных учреждений

культуры в так называемые «третьи места», то есть пространства, куда люди могут приходить помимо дома и работы для встреч и общения и являющиеся одновременно площадкой реализации личных интересов и социального взаимодействия людей;

- развитие и повышение материально-технического оснащения кружков художественно-эстетического направления, создание «факультетов свободных наук и искусств», сочетающих в себе изучение экономики, музыки, истории искусств и пр.;
- перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения и гостей республики к ним с использованием информационно-коммуникационных технологий, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций, компьютерных инсталляций и т.д.);
- модернизация существующих экскурсионных программ и музейных маршрутов, разработка и внедрение новых экскурсионных программ и музейных маршрутов.
- проведение и участие в конкурсах, конференциях, фестивалях и т.п., ориентированных как на реализацию творческого потенциала населения, так и на интеграцию Республики Крым в инфраструктуру российского культурного пространства, развитие культурного обмена на межрегиональном, общероссийском и международном уровнях.
- поддержка и обеспечение полноценной жизнедеятельности театров, концертных организаций и музыкальных коллективов, в том числе строительство Крымского государственного центра детского театрального искусства.
- развитие и поддержка кинематографии, в том числе:

- проведение кинофестивалей, кинофорумов, кинопоказов и других мероприятий в сфере киноискусства и медиаобразования;
- создание и организация работы Крымской киношколы и киностудии, в том числе проведение тренингов для педагогов и мастер-классов для учащихся;
- развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных народных художественных промыслов и ремесел, историко-природной среды их бытования;
- совершенствование календаря культурных событийных мероприятий Республики Крым и размещение в его в открытом доступе с целью ознакомления с ним жителей региона и туристов, популяризация календаря на наиболее посещаемых туристских сайтах, форумах.

4 Сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства, в том числе:

- развитие системы непрерывного профессионального образования в сфере культуры и искусства;
- создание условий для обновления творческих и технических кадров учреждений культуры, поддержка мастеров искусств и творческой молодежи (в том числе социальная поддержка и стимулирование студентов), повышение престижа творческих профессий;
- стимулирование профессионального роста мастеров искусств и творческой молодежи через систему творческих конкурсов, конференций, фестивалей и пр.

5 Создание и развитие кластера «Креативная индустрия». Кластер креативной индустрии будет включать организации, осуществляющие деятельность в сфере образования, рекламы, кино, индустрии игр, архитектуры и дизайна, искусств, ремесел.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – созданы условия для сохранения культурного наследия и укрепление материально-технической базы отрасли; развита и усовершенствована сеть учреждений культуры; созданы условия для обновления и стимулирования профессионального роста творческих и технических кадров учреждений культуры; проводятся конкурсы, конференции, фестивали.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – сформирована сеть многофункциональных культурных комплексов; традиционные учреждения культуры преобразованы в «третьи места».

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – функционирует Крымская киношкола и киностудия. Создан и эффективно работает кластер «Креативная индустрия».

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Новое культурное пространство» представлены в таблице 14.

Таблица 14 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Новое культурное пространство»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Количество посетителей театрально-концертных мероприятий, тыс.чел.	723,2	903,4	1141,2
Количество зрителей, посетивших киномероприятия, тыс.чел.	919,0	1095,0	1330,0
Количество посещений музейных учреждений, тыс.чел.	3000,0	4200,0	5000,0
Количество посещений библиотек, тыс.чел.	336,7	342,7	346,7

5.8 Спортивный Крым

Формирование здорового общества является одним из важнейших факторов развития человеческого капитала.

Однако, население Республики Крым в целом еще недостаточно вовлечено в занятия физической культурой и спортом: в 2015 году доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Крым составила 10,1% (в 2014 году – 14,2%, в среднем по России в 2015 году – 31,9 %), доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов в Республике Крым, по итогам 2015 года составила 30,4%, (в 2014 году – 39%, в среднем по России в 2015 году – 69,4 %), доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к общей численности данной категории населения составляет в 2015 году 1,4% (в 2014 году – 0,2%, в среднем по России в 2015 году – 6,7 %). При этом наличие протяженной береговой полосы, а соответственно и большого числа граждан, систематически занимающихся плаванием, не учитываются при определении доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

В 2015 году на территории Республики Крым функционировало более 2,8 тыс. спортивных объектов (160,4 спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения), в которых занималось различными видами спорта 258,4 тыс. человек. Единовременная пропускная способность объектов спорта в 2015 году составила 31,9% к общей численности населения Республики Крым (29% в Республике Крым в 2014 году, 29,9% в 2015 году в среднем по Российской Федерации).

Однако, многие объекты спортивной инфраструктуры требуют капитального ремонта и оснащения, не хватает квалифицированных кадров. Часть объектов не приспособлена для организации занятий физической культурой для лиц с ограниченными возможностями здоровья. По целому

ряду видов спорта фиксируется недостаточность материально-технической базы. Указанные проблемы должны быть решены в период реализации стратегии.

Основной целью развития физической культуры и спорта Республики Крым является увеличение количества лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, как среди постоянных жителей Крыма, так и туристов республики, развитие спортивного туризма на всей территории Крыма, повышение уровня спортивной инфраструктуры для тренировок профессиональных спортсменов с целью размещения в Крыму тренировочных баз для олимпийских видов спорта.

Стратегические задачи:

- 1 Вовлечение жителей Республики Крым и туристов в систематические занятия физической культурой и спортом, повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни и формирование доступных условий для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения по месту жительства, учебы, трудовой деятельности (развитие спортивных школ, кружков физкультурно-спортивной направленности).
- 2 Создание условий для повышения эффективности и уровня подготовки спортивного резерва и развития спорта высших достижений. Организация и проведение официальных спортивных мероприятий.
- 3 Создание условий для лиц с ограниченными физическими возможностями для регулярных занятий адаптивной физической культурой.
- 4 Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе тренировочных баз для игровых, олимпийских видов спорта регионального и федерального уровня (велоспорт, теннис, футбол, парусный спорт, легкая атлетика и пр.), изучение возможности

создания тренировочных баз по олимпийским видам спорта на удаленных территориях для диверсификации экономики муниципалитетов республики.

5 Развитие экстремальных видов спорта и проведение российских и международных соревнований по экстремальным видам спорта:

- дайвинг - побережье Судака, Коктебеля, Алушты, Гурзуфа, Нового Света, Тарханкута и Казантипа,
- альпинизм и скалолазание (более 120 маршрутов самых разных вариантов: скальная стена Марчека (ЮБК), Петровские скалы в Симферополе, Салачик в Бахчисарае. Сокол рядом с Новым Светом и пр.),
- воздушные виды – парапланеризм, дельтапланеризм, парашютный спорт (гора Клементьева, Коктебель),
- спелеотуризм (пещеры Мраморная, Красная, Скульская и пр.),
- фриджампинг.

6 Популяризация спортивного туризма республики среди граждан других субъектов Российской Федерации и иностранных граждан, особенно таких видов спорта как виндсерфинг и кайтсерфинг (озеро Донузлав в Западной части Крыма), пешеходный туризм (Бахчисарайский район, Алушта, Ялта, Керченский полуостров, Судак, Новый Свет), велотуризм (Юго-Западный Крым (между городами Симферополь, Бахчисарай, Севастополь, Ялта и Алушта), конный спорт, горные лыжи (Ангарский перевал), и прочих спортивных развлечений: квадроциклы, сигвей, плавание, охота и рыбалка, пейнтбол, джиппинг-туры и пр.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – разработан и реализован комплекс мер по пропаганде физической культуры и спорта; проводятся физкультурные и официальные спортивные мероприятия регионального уровня; оказываются меры адресной государственной

поддержки спортивным организациям, развиваются экстремальные виды спорта по всему побережью республики.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – обеспечено соответствие спортивной инфраструктуры требованиям федеральных стандартов по спортивной подготовке; сборные команды обеспечены спортивно-технологическим оборудованием и инвентарем в соответствии с требованиями федеральных стандартов; созданы условия для занятий физической культурой, спортом людей с ограниченными физическими возможностями здоровья в современных спортивно-оздоровительных комплексах и специализированных спортивных сооружениях; проводятся учебно-тренировочные сборы, соревнования и мероприятия по инвалидному спорту; развита сеть объектов для массового спорта. На территории республики проводятся российские и международные соревнования по экстремальным видам спорта, сборные команды России по отдельным олимпийским видам спорта тренируются в базах республики.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – создана сеть профессиональных спортивных объектов, проводятся официальные спортивные мероприятия федерального и международного уровня, в том числе по экстремальным и олимпийским видам спорта. Крым – спортивная база для летних олимпийцев.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Спортивный Крым» представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Спортивный Крым»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой	40	45	50

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
и спортом, в общей численности населения, % ¹¹			
Количество спортсменов Республики Крым, включенных в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, чел.	70,0	88,0	100,0
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, % ¹²	20	25	30
Единовременная пропускная способность объектов спорта, % ¹³	48	53	58

5.9 Территория согласия

Национальный состав населения Республики Крым характеризуется полиэтничностью: по результатам переписи населения Республики Крым русские составляют 62,9% жителей региона (в России – 78%), второй по численности этнос – украинцы (15,5%), третий – крымские татары (12,1%), четвертый – татары (2,2%), пятый – белорусы (0,9%). Отличительная черта

¹¹ Перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. N 1142)

¹² Перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. N 1142)

¹³ Перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2012 г. N 1142)

этнической структуры региона – относительно повышенный процент армян (0,5% и 9,6 тыс.), узбеков (0,2% и 3,3 тыс.) и азербайджанцев (0,2% и 3,7 тыс.).

В разрезе муниципальных районов Республики Крым этническая структура населения имеет свою специфику. Среди муниципальных образований Республики Крым нет моноэтнических территорий, однако во всех муниципальных образованиях проживает большинство русских.

В целом этноконфессиональную ситуацию в Республике Крым можно назвать благополучной, а межнациональные и межконфессиональные отношения – стабильно позитивными. В сознании общества постепенно и целенаправленно утверждаются ценности толерантности и гражданской солидарности.

Однако нерешенными остается ряд проблем в сфере межнациональных отношений в Республике Крым. К ним относятся:

- низкий уровень обеспеченности инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой граждан из числа армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам;
- низкий уровень социальной адаптации граждан Республики Крым, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам;
- отсутствие возможностей удовлетворения образовательных потребностей на родном языке;
- низкое материально-техническое оснащение учреждений, подведомственных Государственному комитету по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым;
- отсутствие системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных

конфликтов, предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в Республике Крым.

В результате решения указанных проблем должен сложиться качественно новый уровень развития коммунальной и социальной инфраструктуры в местах компактного проживания в Республике Крым граждан из числа армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам, соответствующий средним показателям жизнеобеспечения населения Республики Крым, что может быть достигнуто благодаря строительству жилья, объектов социально-культурного назначения, инженерных сетей, благоустройству массивов их компактного проживания, решению проблем выделения земельных участков под индивидуальную застройку, ведению личного подсобного хозяйства, обеспечению условий для развития родных языков, культур, реализации образовательных и других гуманитарных программ и пр.

Основной целью реализации политики в области межнациональных отношений является обеспечение этнополитической стабильности в Республике Крым на основе гармонизации межэтнических отношений и укрепления единства многонационального народа Российской Федерации.

Стратегические задачи:

- 1 Разработка эффективных механизмов обеспечения межнационального согласия, сохранения гражданского мира в Республике Крым.
- 2 Предупреждение и оперативное урегулирование конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Крым.
- 3 Реализация мероприятий, направленных на национально-культурное и духовное возрождение народов Крыма.
- 4 Создание системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных

конфликтов, предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в Республике Крым.

5 Повышение уровня кадрового и методического обеспечения государственной и муниципальной политики Республики Крым в области межнациональных отношений.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – граждане из числа армянского, болгарского, греческого, крымскотатарского и немецкого народов в Республике Крым, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам обеспечены необходимым жильем, инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, выросло количество культурно-массовых мероприятий репрессированных народов Крыма, мероприятий, направленных на развитие национальных культур и традиций, рост количества изданий литературы на языках Республики Крым и материально-технического оснащения самодеятельных творческих коллективов, этнокультурных центров, проведены социологические исследования «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Республике Крым».

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – проведены научно-практические конференции, мониторинговые исследования по вопросам республиканской политики в сфере межнациональных отношений, растет доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Крым, снижается степень распространенности негативных этнокультурных установок в обществе, расширяется позитивный опыт межэтнического взаимодействия, повышается эффективность прогнозирования межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций, растет уровень профессиональной

подготовки и компетентности кадров в сфере профилактики экстремизма и ксенофобии.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – высокая этнополитическая стабильность в республике, отсутствие распространения негативных этнокультурных установок в обществе, наличие большого позитивного опыта межэтнического взаимодействия, высокая эффективность прогнозирования межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций, высокий уровень профессиональной подготовки и компетентности кадров в сфере профилактики экстремизма и ксенофобии.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Территория согласия» представлены в таблице 16.

Таблица 16 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Территория согласия»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Количество культурно-массовых мероприятий, направленных на развитие национальных культур и традиций, ед.	54	75	96
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Крым, % ¹⁴	92,6	95	96,6
Доля граждан, положительно оценивающих	91	93	95

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
состояние межконфессиональных отношений, % ¹⁵			

5.10 Эко-среда

Социально-экономическая деятельность Республики Крым оказывает невысокое влияние на состояние окружающей среды региона: в 2014 году душевой объём выбросов от стационарных источников в Республике Крым составил 11,1 тонн на 1000 человек при среднероссийском показателе в 119,6 тонн на 1000 человек (79 место в России), душевой объём сбросов в Республике Крым – 27,4 куб. метров на 1 человека при среднероссийском показателе в 101 куб. метр на 1 человека (74 место в России).

Наибольшая нагрузка на окружающую среду происходит в центрах химической промышленности – г. Армянске и г. Красноперекоске (данные города в 2014 и 2015 годах входят в список городов России с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ежегодно составляемого ФГУБ «Главная геофизическая обсерватория имени А.И. Воейкова»), в крупнейших городах – г. Симферополе, г. Керчи, г. Евпатории, г. Ялте и г. Феодосии, в зонах активной туристической деятельности – на Южном берегу Крыма и в Сакско-Евпаторийском регионе.

Крупнейшим источником загрязнения воздуха является автомобильный транспорт. Основными стационарными источниками загрязнения воздуха являются химические производства в г. Армянске и г. Красноперекоске и производства г. Симферополя (на которые в 2013-2014 годах приходилось 56-58% от общего объёма сбросов от стационарных источников), главным

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

источником загрязнения воды является коммунальный комплекс республики (в 2014 году – 98,1% от общего объема стоков).

Существующие канализационные очистные сооружения и сети морально и технически устарели, работают с большой перегрузкой, не обеспечивают должной степени очистки стоков, что приводит к загрязнению водоемов, подземных вод. По удельной доле протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене в общей протяженности всех сетей, Республика Крым в 2014 году занимала 33 место среди регионов России (32,1% против среднероссийского показателя в 27,6%). Недостаточен уровень очистки сточных вод, сброшенных в водные объекты: в 2014 году в водные объекты попало 51,9 млн. куб. м загрязненных сточных вод (43,1% от всего объема сточных вод, сброшенных в водные объекты).

Земли в нарушенном состоянии (земли, занятые свалками и отработанными карьерами) в Республике Крым занимают площадь 3,9 тыс. га (0,2% от всей площади земельного фонда). Проводится небольшое количество мероприятий по рекультивации земель: на 01.01.2014 было рекультивировано 0,014 тыс. га.

На территории Республики Крым расположено 197 объектов особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) общей площадью 223,4 тыс. га, что составляет 8,3% от общей площади Республики Крым (по данному показателю Республика Крым занимает 4 место в России; среднероссийский показатель составляет 2,7%). Высокая доля земель, занятых ООПТ, связано с сочетанием в Республике Крым активной хозяйственной деятельности и уникальных ландшафтов (горных, морских, степных, субтропических, озерно-болотных и прибрежных ландшафтов), существование которых находится под угрозой трансформации или уничтожения в ходе хозяйственной деятельности.

Основными проблемами, препятствующими формированию устойчивой эко-среды в Республике Крым, являются:

- сложная ситуация с загрязнением атмосферы и водных источников в химических центрах – г. Армянске и г. Красноперекоске, крупнейших города Республики Крым, в зонах активной туристической деятельности;
- низкий уровень очистки сточных вод, сбрасываемых в водные объекты;
- проблемы обращения с отходами¹⁶;
- отсутствие межевания, схем развития и размещения, паспортов ООПТ;
- сокращение численности редких видов фауны и флоры Республики Крым;
- сокращение в течение 2009-2014 годов площади земель лесохозяйственного назначения, на которых проводились лесовосстановительные мероприятия;
- наличие большого количества земельных участков с нарушенным почвенным покровом (в местах добычи полезных ископаемых открытым способом, на территориях, занятых официальными полигонами и несанкционированными свалками), снижения плодородия почв, незначительное количество мероприятий, направленных на рекультивацию нарушенных земель.

Основной целью формирования устойчивой эко-среды в Республике Крым является создание благоприятной экологической ситуации для устойчивого социально-экономического развития Республики Крым.

Стратегические задачи:

- 1 Обеспечение экологически ориентированного роста экономики. Снижение антропогенного воздействия промышленности, агропромышленного, строительного, жилищно-коммунального, транспортно-логистического, лечебно-оздоровительного и туристического комплексов на окружающую среду Республики

¹⁶ Отражены в разделе «Коммунально-инженерной инфраструктура»

Крым с помощью внедрения современных очистных сооружений и ресурсосберегающих технологий.

- 2 Сохранение природной среды и биоразнообразия Республики Крым. Расширение площади и развитие системы ООПТ. Поддержание и восстановление численности популяций отдельных видов животных. Сохранение и повышение ресурсо-экологического потенциала лесов.
- 3 Совершенствование системы государственного экологического мониторинга. Создание информационно-аналитического центра экологического мониторинга. Создание системы регионального мониторинга радиационной обстановки.
- 4 Рекультивация нарушенных земель (свалок и отработанных карьеров).
- 5 Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания. Стимулирование снижения образования отходов производства и потребления.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – снижены объемы выбросов, сбросов и промышленных отходов в результате модернизации промышленных, жилищно-коммунальных, строительных, лечебно-оздоровительных и туристических предприятий, создана эффективная региональная система экологического мониторинга, активная реализация политики по формированию экологической культуры.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – активная экологизация экономики и социальной сферы Республики Крым, широкое распространение международных стандартов экологического менеджмента.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым входит в пятёрку активно развивающихся регионов-лидеров с наименьшими показателями объёмов выбросов, сбросов и образования твёрдых отходов, повсеместное распространение безотходных

технологий, достижение высокой экологической грамотности жителей Республики Крым.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Эко-среда» представлены в таблице 17.

Таблица 17 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Эко-среда»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, %	10	20	30
Доля рекультивированных земель от общего количества рекультивированных земель, %	2	20	35
Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, %	70	90	100
Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ед.	2	1	0

6 Тактика победы в борьбе за инновации

Экономика Крыма характеризуется высокой отраслевой диверсификацией и территориальной дифференциацией. Исторически сложившаяся специализация Крыма позволяет ему конкурировать в ряде направлений, однако для достижения опережающих темпов роста необходимо, во-первых, осуществить глубокую модернизацию существующих отраслей, во-вторых, обеспечить развитие отраслей «новой экономики» и вхождение в высокомаржинальные звенья цепочки создания добавленной стоимости.

Ключевой характеристикой развития Республики Крым в период реализации Стратегии должна стать инновационность. Инновационность может проявляться как в переходе на более современный технологический уклад, так и в развитии сферы услуг, применении новых управленческих подходов, создании индустрий, основанных на креативности и человеческом капитале.

Необходимыми условиями инновационного развития являются освоение передовых технологий, развитие научно-технического потенциала, реализация инновационных проектов, повышение эффективности государственных и муниципальных органов власти, использование преимуществ кластерного эффекта, широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности общества.

6.1 Эффективная власть

Эффективность государственных и муниципальных органов власти является одним из определяющих факторов темпа социально-экономического развития региона, условий ведения предпринимательской деятельности и жизни граждан.

Ставя перед собой амбициозные цели обеспечения высоких темпов роста социально-экономического развития, Республике Крым предстоит не только встроиться в политико-правовое пространство Российской Федерации, но и сформировать новые подходы к системе государственного и муниципального управления, основанные на ключевой роли лидерства, постоянной готовности к переменам, стремлении «создавать собственное будущее» и высокой личной ответственности за достижение результатов.

Основными проблемами системы государственного управления на уровне Российской Федерации, в целом, и Республики Крым, в частности являются:

- гипертрофированная централизация власти;

- низкая степень использования передовых технологий менеджмента, работа «по поручениям», а не «на результат»;
- отсутствие эффективной кадровой политики;
- недостаток инициативы, нежелание взять на себя ответственность;
- несбалансированная система отчетности;
- низкая степень внедрения информационно-коммуникационных технологий в процессы государственного и муниципального управления;
- отсутствие эффективной системы межведомственного взаимодействия;
- несоответствие масштаба решаемых задачи и уровня вознаграждения;
- слабость муниципального уровня управления;
- высокая роль государства в управлении экономикой и социальной сферой, низкая заинтересованность и вовлеченность бизнеса;
- отсутствие единого центра управления реализацией стратегии, размытая ответственность.

Основной целью развития системы эффективного государственного и муниципального управления является создание эффективной целостной сбалансированной модели управления развитием республики, нацеленной на инновационное развитие экономики, создание принципиально нового подхода к обеспечению стандартов качества жизни, способная оперативно реагировать на изменения внешней и внутренней среды, используя гибкий механизм взаимодействия власти, бизнеса, общества и человека.

Стратегические задачи:

- 1 Трансформация органов государственной и муниципальной власти в «единый организм», слаженно работающий на достижение общих целей и задач. Создание целостной «живой» системы стратегического управления на всех уровнях власти. Повышение эффективности системы внутри- и межведомственного взаимодействия. Переход от

приоритетной роли «контролера и регулятора» к роли «организатора и агрегатора».

- 2 Создание оптимальной системы принятия решений в рамках деятельности государственных и муниципальных органов власти: пересмотр сложившейся практики распределения полномочий и совершенствование механизмов их реализации, включая, переход на программно-целевое управление, внедрение проектного управления в деятельность органов власти.
- 3 Создание эффективной кадровой системы управления талантами, направленной на привлечение, развитие (формирование лидеров-новаторов) и удержание талантов:
 - улучшение качества взаимодействия с вузами, формирование целевого набора;
 - создание системы управления карьерным ростом;
 - создание Центра повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, включающего Школу лидерства;
 - создание системы компетенций и мотивации, ориентированной на удержание лидеров-новаторов.
- 4 Повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Республики Крым.
- 5 Формирование отраслевых и территориальных приоритетов развития республики. Формирование устойчивых механизмов муниципального развития за счет внутренних ресурсов.
- 6 Трансформация целей стратегического развития в целеполагание бизнес-стратегий частных компаний.
- 7 Активная борьба с «теневым сектором» и коррупцией, нулевая толерантность к коррупции.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – оптимизирована система управления, осуществлен полный переход на программно-целевое управление, начато внедрение проектного подхода к управлению; разработаны стратегии социально-экономического развития агломераций и муниципальных образований; создана эффективная кадровая система в органах государственной власти; создана кадровая система управления талантами.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – внедрен проектный подход к управлению в деятельность органов власти; достигнуто единство целей и задач развития республики и бизнес-стратегий ключевых предприятий региона; снизилось количество муниципалитетов, получающих дотации; создан Центр повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, включающий Школу лидерства; Республика Крым занимает ведущие позиции среди регионов России по темпам роста экономики и развитию социальной сферы (по итогам федеральных рейтингов).

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым активно участвует в международных социально-экономических и инвестиционных рейтингах, занимая ведущие позиции среди территорий стран БРИКС.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Эффективная власть» представлены в таблице 18.

Таблица 18 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Эффективная власть»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Степень достижения значений показателей (индикаторов) государственных	70	80	90

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
программ Республики Крым, %			
Удовлетворенность населения деятельностью исполнительных органов государственной власти Республики Крым, %	60	70	80

6.2 Драйверы новаций

Республика Крым обладает значительным научным потенциалом в агропромышленном, лечебно-оздоровительном и туристическом комплексах, медицине, судостроении (таблица 19).

Таблица 19 - Значимые научно-образовательные организации Республики Крым

Сфера НИОКР	Научные организации
Широкий спектр исследований	– ФГАОУВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»
Агропромышленный комплекс	– ФГБУН «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Крыма», – ФГБУН «Всероссийский национальный научно-исследовательский институт виноградарства и виноделия «Магарач» РАН, – ФГБУН «Ордена Трудового Красного Знамени Никитский ботанический сад – Национальный научный центр РАН», – «Крымская зональная опытная станция лекарственных растений», – ФГБУН «Южный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии», – ГБУ РК «Южный зональный научно-исследовательский центр производительности агропромышленного комплекса (Юагропромпродуктивность)».
Медицина, здравоохранение, лечебно-оздоровительный и туристический комплекс	– ГБУЗ РК «Научно-исследовательский институт детской курортологии, физиотерапии и медицинской реабилитации», – КРУ «Научно-исследовательский институт физических методов лечения и медицинской климатологии им. И.М. Сеченова».

Судостроение	<ul style="list-style-type: none"> – ФГБОУВО «Керченский государственный морской технологический университет» – ГУП РК «Конструкторско-технологическое бюро «Судокомполит», – ГП «Научно-исследовательский институт аэроупругих систем».
Прочие	<ul style="list-style-type: none"> – ФГБУН «Крымская астрофизическая обсерватория РАН», – ФГБУН «Черноморский гидрофизический полигон РАН», – ФГБУН «Институт археологии Крыма РАН», – ФГБУН «Карадагская научная станция им. Т.И.Вяземского – природный заповедник РАН».

В Республике Крым активно развиваются достаточно крупные высокотехнологические компании: АО «Завод «Фиолент», ООО «Симферопольский электротехнический завод», ООО «Фирма «Трал», ГУП РК «Феодосийский оптический завод».

Несмотря на то, что доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте Республики Крым выше средней по РФ (в 2014 г. – 20,3%), регион характеризуется низким уровнем внутренних затрат на НИОКР (0,6 тыс. рублей на 1 занятого в экономике при среднероссийском показателе в 12,5 тыс. рублей) и низкой изобретательской активностью населения (в Республике Крым в 2014 году на 10 000 жителей приходилось 0,14 патентов, в среднем по России – 1,65 патентов).

Основными проблемами инновационного развития Республики Крым являются:

- низкая мотивация предприятий на внедрение инноваций;
- отсутствие опыта коммерциализации инноваций;
- отсутствие специализированной структуры, осуществляющей деятельность, направленную на развитие инноваций;
- слабое развитие инновационной инфраструктуры;
- дефицит кадров, занятых исследованиями, разработками, инновационной деятельностью;
- низкий уровень внутренних затрат на НИОКР;

– низкая изобретательская активность населения.

Основной целью стимулирования инновационной деятельности в Республике Крым является обеспечение перехода экономики региона к модели развития, основанной на создании, внедрении и распространении инновационных товаров и услуг.

Стратегические задачи:

- 1 Формирование институциональной среды, стимулирующей развитие инноваций. Создание специализированной структуры, осуществляющей в ежедневном режиме на профессиональной основе деятельность, направленную на развитие инноваций (Центр кластерного развития). Разработка пакета нормативных правовых актов в сфере инновационной политики Республики Крым, предусматривающих в период до 2026 года реализацию политики по стимулированию внедрения существующих инноваций, а после 2026 года – политику приоритетного развития собственных инноваций.
- 2 Формирование инновационной политики с учетом сбалансированного использования взаимодополняющих моделей стимулирования инноваций: стимулирования предложения инноваций (SSI) и стимулирования спроса на инновации (DDI).
- 3 Создание информационно-коммуникационной среды в сфере инноваций, включая: систему мониторинга передовых достижений в отраслях специализации республики; «биржу инноваций» - виртуальную площадку для усиления кооперации на территории Республики Крым; инновационный портал Республики Крым, содержащий информацию о состоянии инновационной деятельности, инфраструктуре поддержки инноваций, возможностях сотрудничества и локализации предприятий или их подразделений в Республике Крым.

- 4 Стимулирование развития инноваций за счет разработки качественно новых индустриальных стандартов, требований к продукции, закупаемой государственными и муниципальными заказчиками.
- 5 Формирование в Республике Крым постоянно действующей коммуникационной площадки для взаимодействия научных, инженерных и предпринимательских кадров, в том числе из других регионов Российской Федерации и мира.
- 6 Установление и поддержка связей с научно-исследовательскими организациями, наукоградами, организациями инновационной инфраструктуры в других регионах Российской Федерации с целью локализации их исследовательских проектов, производственных мощностей в Республике Крым, в том числе в рамках свободной экономической зоны.
- 7 Развитие инновационной инфраструктуры, ориентированной на работу с изобретателями, коммерциализацию инноваций, стимулирование межфирменного взаимодействия и сотрудничества.
- 8 Подготовка кадров в области инновационного бизнеса, менеджмента и поддержки инновационного процесса.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – в Республике Крым создана эффективная система управления развитием инноваций и система подготовки инновационно-ориентированных кадров; разработаны индустриальные стандарты и требования к продукции, закупаемой государственными и муниципальными заказчиками.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – Республика Крым является привлекательным регионом для коммерциализации и внедрения инноваций, территорией самореализации ученых и технологических предпринимателей.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – экономика региона в основном перешла на пятый технологический уклад,

Республика Крым входит в топ-10 регионов по удельному весу организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Драйверы новаций» представлены в таблице 20.

Таблица 20 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Драйверы новаций»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, % ¹⁷	1,1	3,0	4,0
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	25,0	35,0	40,0
Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %	12,0	25,0	32,0
Коэффициент изобретательской активности, число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. человек населения за год	1,0	2,0	2,8

6.3 Отрасли роста

6.3.1 Туризм и рекреация

Лечебно-оздоровительный и туристический комплекс является одним из ключевых в экономике Республики Крым, что обусловлено уникальным

¹⁷ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

сочетанием природно-рекреационных ресурсов (рельефа, климатических, пляжных, флористических, ландшафтных, бальнеологических, грязелечебных) и историко-культурных особенностей региона. Крымский полуостров отличает длительная продолжительность солнечного сияния, длительный период теплого сезона (120-140 дней с температурами 15-20°C). Купальный сезон с температурой морской воды более 20°C длится от 70-90 дней в Феодосии, Евпатории и Черноморском до 105-120 дней в Ялте. Активный период туристского сезона в Крыму длится с мая по октябрь. Общая протяженность пляжей составляет около 380 км. В регионе располагается более 2 тыс. объектов культурного наследия, из которых 209 отнесены к объектам федерального значения.

В 1980-х годах Крымский полуостров ежегодно посещали более 7–8 млн. туристов, максимальное количество туристов прибыло в 1988 году – около 8,3 млн. человек. В 2013 году Республику Крым посетили около 5,9 млн. чел., в 2014 году в результате вхождения Республики Крым в состав России количество туристов сократилось до 3,8 млн. чел., но в результате активной государственной поддержки авиационного сообщения Республики Крым с городами материковой части России, расширения пропускной способности Керченской паромной переправы и двукратного снижения курса рубля в 2015 году количество отдыхающих возросло до 4,6 млн. человек. В территориальном отношении более трети туристов направляются на отдых в Большую Ялту, 30% выбрали Сакско-Евпаторийский регион, около 20% – Большую Алушту. По данным опроса Министерства курортов и туризма Республики Крыма, проведенного в 2015 году, 36% туристов прибыли в регион с целью санаторно-курортного отдыха, при этом в санаториях разместились 53% гостей республики. Пляжный отдых интересовал 31% туристов.

Основными проблемами лечебно-оздоровительного и туристического комплекса Республики Крым являются:

- сезонный характер туристической отрасли;

- кадровый дефицит;
- низкий уровень легализации туристического сектора;
- недостаточная информированность потенциальных туристов о Республике Крым и его рекреационных возможностях;
- плохое состояние туристской инфраструктуры и инфраструктуры населенных пунктов;
- деградация материальной базы и моральное устаревание многих средств размещения;
- дисбаланс развития туристских территорий.

Основной целью развития лечебно-оздоровительного и туристического комплекса является формирование в Крыму современного туристско-рекреационного комплекса, характеризующегося круглогодичностью, разнообразием предлагаемых туристских и лечебно-оздоровительных услуг и гарантированным качеством обслуживания.

Стратегические задачи:

- 1 Идентификация и капитализация ценностей: истории (в том числе религиозной), имен, событий, объектов, курортов. Совершенствование календаря культурных событийных мероприятий Республики Крым и размещение в его в открытом доступе с целью ознакомления с ним жителей региона и туристов, популяризация календаря на наиболее посещаемых туристских сайтах, форумах.
- 2 Выявление потенциала туристских территорий (прежде всего малопосещаемых), разработка и паспортизация туристических маршрутов.
- 3 Создание системы управления туристскими потоками на базе информационных технологий, обеспечение координации движения туристов и распределения потоков в связи с ростом числа туристов и значительными вызовами для транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, а также экосистемы.

- 4 Обеспечение развития Республики Крым как территории разнообразного круглогодичного туризма: (1) модернизация существующих и (2) планирование создания новых средств размещения (прежде всего в лечебно-оздоровительном секторе) с учетом перспективного роста турпотока, создание комплексных предложений.
- 5 Обеспечение лидерства среди регионов России по информационному обслуживанию туристов. Развитие информационных сервисов, сети туристско-информационных центров, внедрение «карты гостя».
- 6 Формирование системы мониторинга и статистики в лечебно-оздоровительном и туристическом комплексе.
- 7 Обеспечение гарантированного качества обслуживания и оправданных ожиданий. Повышение числа зарегистрированных средств размещения, внедрение «крымского стандарта» туризма и сервиса.
- 8 Решение проблемы дефицита кадров. Обеспечение притока сезонных работников в сфере услуг, профессиональное и дополнительное обучение и привлечение квалифицированных специалистов.
- 9 Обеспечение инновационного развития лечебно-оздоровительного и медицинского туризма. Внедрение инновационных технологий и методов лечения, оздоровления и реабилитации. Формирование индивидуальных программ реабилитации. Расширение взаимодействия с ведущими курортологическими институтами.
- 10 Выявление и оценка бальнеологических и прочих уникальных природных лечебных ресурсов районов Крыма, определение возможностей их использования в санаторно-курортном лечении и в производстве.
- 11 Реализация кластерного подхода к развитию туристической отрасли.
- 12 Обеспечение развития туристской инфраструктуры. Повышение эффективности использования существующих туристских объектов,

создание инфраструктуры для новых видов туризма, реализация единого архитектурного стиля в курортных городах и посёлках, инженерная защита береговой полосы.

- 13 Реализация PR-стратегии и брендинг Республики Крым и местной продукции.
- 14 Максимизация мультипликативного эффекта лечебно-оздоровительного и туристического комплекса Республики Крым. Стимулирование кооперации, развитие кластерных проектов (в том числе в рамках биотехнологического кластера).
- 15 Обеспечение комплексной безопасности туристов, находящихся на территории Республики Крым: развитие инфраструктуры обеспечения личной безопасности туристов, обеспечение экологической безопасности, контроль технического и санитарного состояния объектов инфраструктуры, развитие аварийно-спасательных служб.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – сняты инфраструктурные ограничения развития туристского комплекса, изучен и систематизирован потенциал туристских территорий, повышен уровень легализации средств размещения. Республика Крым – регион-лидер по информационному обеспечению туристов.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – реализована модернизация коллективных средств размещения, повышена доля иностранных туристов, построена система подготовки кадров для туристской отрасли.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – реализовано кластерное развитие туристского комплекса, широкое развитие медицинского туризма, нивелирована сезонность и повышена равномерность посещаемости районов Республики Крым.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Туризм и рекреация» представлены в таблице 21.

Таблица 21 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Туризм и рекреация»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Туристический поток, млн. чел.	7,7	8,0	8,3
Рост длительности активного курортного сезона, в % относительно 2016 г.	10	25	40
Рост доли объема оказанных лечебно-оздоровительных услуг в общем объеме услуг, оказанных средствами размещения, в % относительно 2016 г.	10	25	40
Рост объема оказанных платных медицинских услуг, в % относительно 2016 г.	10	25	40

6.3.2 Агропромышленный комплекс

Благоприятные агроклиматические условия Республики Крым всегда способствовали активному развитию сельского хозяйства. Расположение региона в умеренно-континентальном климате с субтропическими условиями в пределах Южного берега Крыма, высокие значения теплообеспеченности (сумма температур выше 10°C варьируется в пределах 3300° – 4150°), значительные площади под черноземами (более 40% площади региона) и высокая доля земель сельскохозяйственного назначения (2/3 от общей площади земель) позволяют выращивать в Республике Крым разнообразный спектр сельскохозяйственных культур.

В некоторых подотраслях сельского хозяйства Республика Крым занимает лидирующие позиции среди российских регионов. В 2014 г. на Республику Крым приходилось 13,4% валового сбора винограда в России, 3,8% - плодов и ягод, 2,6% - овощей, 1,8% - мёда, 1,5% - шерсти, 1,3% - яиц,

1,2% - зерна. Республика Крым в 2014 году занимала 3 место в России по валовому сбору винограда, входила в 10-ку лучших регионов по валовому сбору ягод и плодов (7 место) и овощей (10 место), в 20-ку по производству шерсти (15 место) и сбора меда (18 место), в 30-ку по валовому сбору зерна (27 место), производству скота и птицы на убой (24 место), по поголовью овец и коз (24 место) и производству яиц (29 место). Ещё одной отраслью специализации Республики Крым является выращивание эфиромасличных культур (кориандра, шалфея, розы и лаванды).

Агропромышленный комплекс Республики Крым в современном виде был сформирован в середине 20-го века. Его основой стал Северо-Крымский канал, снявший основные ограничения, препятствовавшие ранее более активному сельскохозяйственному освоению земель Крыма.

Однако ряд особенностей, характерных для сельскохозяйственной отрасли Советского Союза, таких как отсутствие доступа к современным технологиям, экстенсивное ведение хозяйства, малоэффективная система обратной связи и негибкая система планирования привели к тому, что технологии «зеленой революции», произошедшей в мировом сельском хозяйстве в 80-х годах 20 века в Крыму не внедрялись. Фактически сельское хозяйство Крыма осталось на уровне 3-го технологического уклада. После развала Советского Союза ситуация только усугубилась. Отрасль оставалась хронически недоинвестированной, инфраструктура, научное и кадровое обеспечение не развивались.

В течение 1990-2014 годов посевные площади сократились на 39,1% (особенно сократились площади под кормовыми культурами – в 16 раз, под виноградниками - в 3 раза), объём производства продукции растениеводства – на 44,6%, продукции животноводства – на 40%, площадь орошаемых земель – на 21% (если учитывать только те площади, где возможен технический полив, то сокращение составило 56%). Увеличилось производство продукции хозяйствами населения, отличающимися меньшей производительностью труда, чем в крупных агрохолдингах или

высокотехнологичных фермерских хозяйствах. Если в 1990 г. на хозяйства населения приходилось только 21,6% производства валовой сельскохозяйственной продукции, то в 2015 г. уже более 50%. В 2015 году индекс производства в растениеводстве снизился на 8,4%, животноводстве – на 19,3%. Например, сбор картофеля снизился на 29,7%, молока – 21,3%, мяса – 16,4%, винограда – 16,9%, овощей – 15,1%.

Среди достижений развития агропромышленного комплекса в 2015 году можно выделить следующие:

- в растениеводстве: отмечался более высокий по сравнению с 2012 - 2014 гг. валовый сбор зерновых и зернобобовых культур – рост составил 14,5%. Средняя урожайность по республике составила 25,4 ц/га, что на 3 ц/га выше, чем в 2014 году (113% к 2014 г.) и выше среднего показателя по Российской Федерации (23,6 ц/га);
- в животноводстве: во всех категориях хозяйств увеличилась численность поголовья скота и птицы. Поголовье крупного рогатого скота составило 122,4 тыс. голов (111 % к уровню прошлого года), в т.ч. коров - 58,2 тыс. гол. (101,1 % к уровню прошлого года), овец и коз - 217,3 тыс. голов (110,7 % к уровню прошлого года), свиней - 151,2 тыс. голов (108 % к уровню прошлого года), птицы - 9738,1 тыс.гол. (108,9 % к уроню прошлого года);
- индекс промышленного производства по пищевой промышленности за 2015 год составил 136,2% к аналогичному периоду 2014 году;
- сельскохозяйственная продукция в 2015 году обеспечила 11,2% экспортных поставок из Республики Крым (8,9 млн. долл. США). Основными статьями экспорта были злаки и масличные семена и плоды.

Приоритетные направления развития агропромышленного комплекса Республики Крым подразделяются на две группы:

1 группа - направления, которые могут максимально эффективно использовать региональные преимущества Республики Крым и обладают

максимальной отдачей от вложенных инвестиций, но которые не смогут внести существенного вклада в ВРП – выращивание эфиромасличных культур, орехов, марикультуры (мидии, устрицы, рачок Артемия), производство вина (рисунок 1).

2 группа - направления, которые дадут максимальный прирост ВРП, но являются менее эффективными, чем направления группы 1, – выращивание зерна, подсолнечника, плодово-ягодных культур, винограда, рыболовство и рыбоводство, производство растительного масла, муки, рыбных консервов, переработка овощей и фруктов.

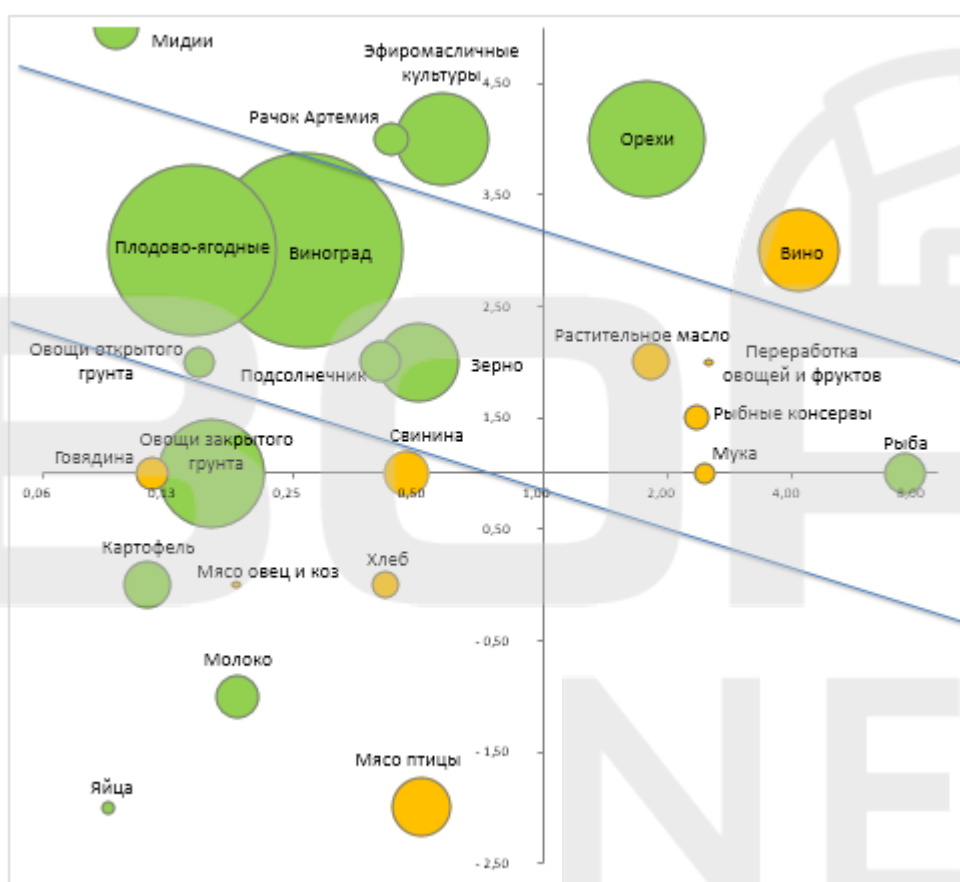


Рисунок 1 – Приоритетные направления развития АПК Республики Крым

Примечания:

- 1 Горизонтальная ось (логарифмическая шкала) – выручка на рубль инвестиций.
- 2 Вертикальная ось – использование региональных преимуществ Республики Крым – синтетический критерий, отражающий особенности агроклиматических условий Республики Крым, спрос на продукцию в России и за рубежом, внутреннюю конкуренцию с

другими производителями в России, восприятие крымских товаров – региональный бренд.

- 3 Синие линии отсекают две группы приоритетных направлений.
- 4 Оранжевый цвет кругов отражают перерабатывающие отрасли (подотрасли пищевой отрасли), зеленый цвет кругов – отрасли сельского хозяйства, рыболовство и рыбоводство.
- 5 Диаметр круга – ожидаемый рост вклада направления в ВРП.

Главными преимуществами Республики Крым, которые являются базисом для дальнейшего развития агропромышленного комплекса региона, являются:

- уникальный для России комплекс агроклиматических условий, обеспечивающий высокую урожайность традиционных культур и позволяющий выращивать многие субтропические культуры, в том числе виноград, фрукты, орехи, эфиромасличные;
- обширная береговая линия, обеспечивающая исключительную для России возможность развития марикультуры;
- возможность использовать синергию между наличием отраслевого научного комплекса, практической базы и рекреационных возможностей для развития кадрового потенциала сельскохозяйственной науки и агропромышленного комплекса Республики Крым;
- доступ к портовой инфраструктуре, обеспечивающей возможность экспорта сельскохозяйственной продукции, выращенной в Крыму. Это преимущество особенно важно, учитывая перегруженность портовых мощностей Новороссийска (в перспективе, в случае снятия санкций).

Вхождение Республики Крым в состав Российской Федерации в корне изменило ситуацию в агропромышленном комплексе региона: перекрытие Северо-Крымского канала сделало невозможным продолжение деятельности АПК в привычной парадигме, с другой стороны, был открыт доступ к новым рынкам, технологиям и инвестициям, которые ранее были недоступны.

Фактически это означает, что для АПК Республики Крым сейчас открыто уникальное окно возможностей: проведение модернизации и переход от третьего технологического уклада к пятому – информационному.

Основными проблемами, которые при этом необходимо решить, являются:

- неэффективное использование региональных преимуществ Республики Крым, таких как возможность развивать марикультуру и рыболовство, виноградарство, производство эфиромасличных, орехов и др.;
- низкая эффективность ведения сельского хозяйства, высокие объёмы сельскохозяйственной продукции производятся в низкоэффективных личных подсобных хозяйствах;
- низкие затраты на селекцию и семеноводство;
- дефицит водных ресурсов для удовлетворения сельскохозяйственных потребностей в воде;
- нарушение прежних кооперационных связей, в том числе по поставке сырья, сельскохозяйственной техники и вспомогательных материалов, готовой продукции;
- высокий моральный и физический износ основных фондов (сельскохозяйственной техники, холодильного оборудования и мелиоративных сооружений);
- недостаток финансовых средств (собственных и привлеченных) для осуществления модернизации существующего производства или создания новых комплексов, на закупку горюче-смазочных материалов, семян, посадочных материалов, племенного скота, лекарственных препаратов, комбикормов, удобрений, средств защиты растений от вредителей;
- риск потери плодородия почв, связанный с ветшанием системы лесозащитных полос, мелиоративных сооружений и др.

- логистические проблемы (общее изменение направлений основных транспортных коридоров, высокий износ автодорожной инфраструктуры в сельской местности; удорожание продукции, при вывозе её в другие регионы России, вследствие отсутствия мостового перехода; неразвитая сеть холодильных, оптово-распределительных комплексов);
- низкий уровень развития социальной инфраструктуры в сельской местности, обуславливающий отток населения из села и низкую привлекательность жизни на селе.

Основной целью развития агропромышленного комплекса Республики Крым является обеспечение конкурентоспособности его продукции на уровне ведущих аграрных регионов России и зарубежных стран, повышение эффективности использования земельных, водных и энергетических ресурсов на основе внедрения высокоэффективных технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Стратегические задачи:

- 1 Модернизация материально-технической и технологической базы агропромышленного комплекса.
- 2 Снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих развитие сельского хозяйства республики, решение проблем водо- и энергообеспечения. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. Развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры (холодильные, оптово-распределительные комплексы). Развитие инвестиционной инфраструктуры (агропромышленные парки).
- 3 Стимулирование развития предпринимательства в сфере АПК (акцент на развитии малого и среднего бизнеса). Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности (крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, семейные фермы).

- 4 Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, входящих в 1 и 2 группу приоритетных направлений развития АПК Республики Крым, то есть, позволяющих максимально эффективно использовать региональные преимущества Республики Крым, обладающих максимальной отдачей от вложенных инвестиций и дающих максимальный прирост ВРП республики (эфиромасличные культуры, орехи, марикультура (мидии, устрицы, рачок Артемия), рыбоводство и рыболовство, зерно, подсолнечник, плодово-ягодные культуры, виноград, производство вина, растительного масла, муки, рыбных консервов, переработка овощей и фруктов).
- 5 Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленное на импортозамещение (в том числе, замещение продукции, ввозимой с территории других субъектов Российской Федерации). Увеличение уровня самообеспечения основными видами сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.
- 6 Развитие новых кооперационных связей с регионами России и зарубежными странами. Экспансия на высокодоходные рынки сбыта (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская область, районы Крайнего Севера). Активизация работы со сбытовыми розничными сетями.
- 7 Стимулирование производства продукции глубокой переработки, соответствующей высоким стандартам качества (европейские стандарты, «халяль», эко-продукты);
- 8 Стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса. Восстановление научной базы развития сельского хозяйства Республики Крым, как основы для инновационного развития. Обеспечение координации деятельности аграрных научных учреждений Республики Крым и системы их

взаимодействия с бизнесом в целях создания эффективной системы коммерциализации научных достижений.

9 Обеспечение перехода АПК Республики Крым от третьего технологического уклада к пятому, за счет:

- развития собственной селекционной базы растениеводства, животноводства, аквакультуры;
- создания научной и практической школы разработки и внедрения новых агротехнологий;
- внедрения во все отрасли комплекса инноваций и технических решений для которых сейчас используется термин «точное земледелие», в том числе:
 - в растениеводстве: формирование электронных карт плодородия почв; формирование оперативных баз данных по результатам посевной; контроль состояния растений от появления всходов до уборки; внесение удобрений и химических средств защиты растений по фактическому состоянию посевов; точное соблюдение требований севооборота, накопление статистики урожайности; контроль расходов посевного материала, удобрений и ХСЗР и топлива через встроенные датчики на технике, передающие информацию в единую базу; использование единой системы управления парком техники (позиционирование, пробег, ремонты, запчасти на складе и т.п.); использование, там, где это рационально, систем автоматического вождения техники; использование технологий «капельного орошения» и точечного внесения удобрений с компьютерным контролем; использование теплиц с полным контуром автоматизированного управления;
 - в животноводстве: использование единых компьютерных систем контроля и учета здоровья и питания животных, движения стада, привесов, надоев и др.; использование самых современных генетических линий; применение современных технологий

- содержания скота и птицы, базирующихся на возможностях информационных систем, в частности технологии беспривязного содержания скота, напольного содержания птицы.
- разработки и производства высокотехнологичных продуктов, таких как ферменты, пищевкусные добавки, эфиромасличная продукция, БАД и медицинские препараты, продукция глубокой переработки растительного и животного сырья, средства химической защиты растений и др.;
 - создания опытной базы для сортоиспытания, доклинических испытаний препаратов, проведения полевых агротехнологических исследований;
 - разработки технологий экологического мониторинга, восстановления плодородия почв, биотехнологических приемов борьбы с био- и техно-загрязнениями окружающей среды;
 - разработки и внедрение нового поколения информационных технологий в сельском хозяйстве, включая технологии дополненной реальности, совмещенной с данными геоинформационных систем, технологии автономного вождения и автономного управления парком техники, удаленного контроля технического состояния применения в интересах АПК наземных и воздушных беспилотных аппаратов, иной агробототехники.
- 10 Стимулирование развития биотехнологий. Формирование в Республике Крым биотехнологического кластера.
 - 11 Экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне.
 - 12 Совершенствование оборота сельскохозяйственных земель и повышение экономической эффективности их использования.

13 Совершенствование системы обращения с отходами в целях использования биологических отходов агропромышленного комплекса для производства биотоплива и иных сопутствующих продуктов.

14 Развитие системы подготовки кадров.

15 Повышение качества жизни сельского населения. Развитие агро- и экотуризма, а также прочих видов альтернативной занятости.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – решены основные проблемы, связанные с инфраструктурными ограничениями; восстановлена научная база, сформирована система эффективного взаимодействия науки и бизнеса;

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – сформирована устойчивая система инновационного развития АПК Республики Крым; внедрены специализированные программные комплексы, позволяющие вести «точное земледелие»; уровень производительности труда в сельском хозяйстве вырос до уровня регионов ЮФО;

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – осуществлен переход от третьего технологического уклада к пятому, создан и эффективно работает биотехнологический кластер.

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Отношение годовой выручки АПК Республики Крым к среднегодовой численности сельского населения, тыс. руб./чел.	96	148	200

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в агропромышленном комплексе (в том числе пищевая промышленность), млрд.руб.	145,9	297,3	478,0
Объем инвестиций в основной капитал в агропромышленном комплексе (накопленным итогом), млрд. руб.	24,7	124,1	260,0

6.3.3 Промышленность

Промышленный комплекс Республики Крым обладает высокими компетенциями и уникальными производственными активами в производстве товаров неорганической химии (диоксида титана, соды, соединений брома) и судостроении (рыболовецкие суда, небольшого и среднего тоннажа нефтеналивные танкеры). Крупнейшими предприятиями в химической промышленности являются Армянский филиал ООО «Титановые Инвестиции» – «Крымский Титан» (производство диоксида титана, г. Армянск), ПАО «Крымский содовый завод» (производство соды, г. Красноперекоск), предприятия, специализирующиеся на производстве брома и бромовых соединений – АО «Бром» (г. Красноперекоск) и ПАО «НПО «Йодобром» (г. Саки). Судостроительная отрасль концентрируется в Керчи и Феодосии. В Керчи наиболее крупными предприятиями являются ООО «Судостроительный завод «Залив», ООО «Керченская морская верфь «Фрегат», ООО «Ювас-Транс», ООО Фирма «Трал», в Феодосии – ГУП РК

«Феодосийский судомеханический завод», ФГУП «Судостроительный завод «Море», ГУП РК «Стеклопластик», ГУП РК КТБ «Судокомпозит».

Отрасли промышленности в Республике Крым в зависимости от соотношения трёх факторов (производительность труда, среднемесячная зарплата и объём экспорта) можно разделить на несколько групп (рисунок 2, таблица 22).

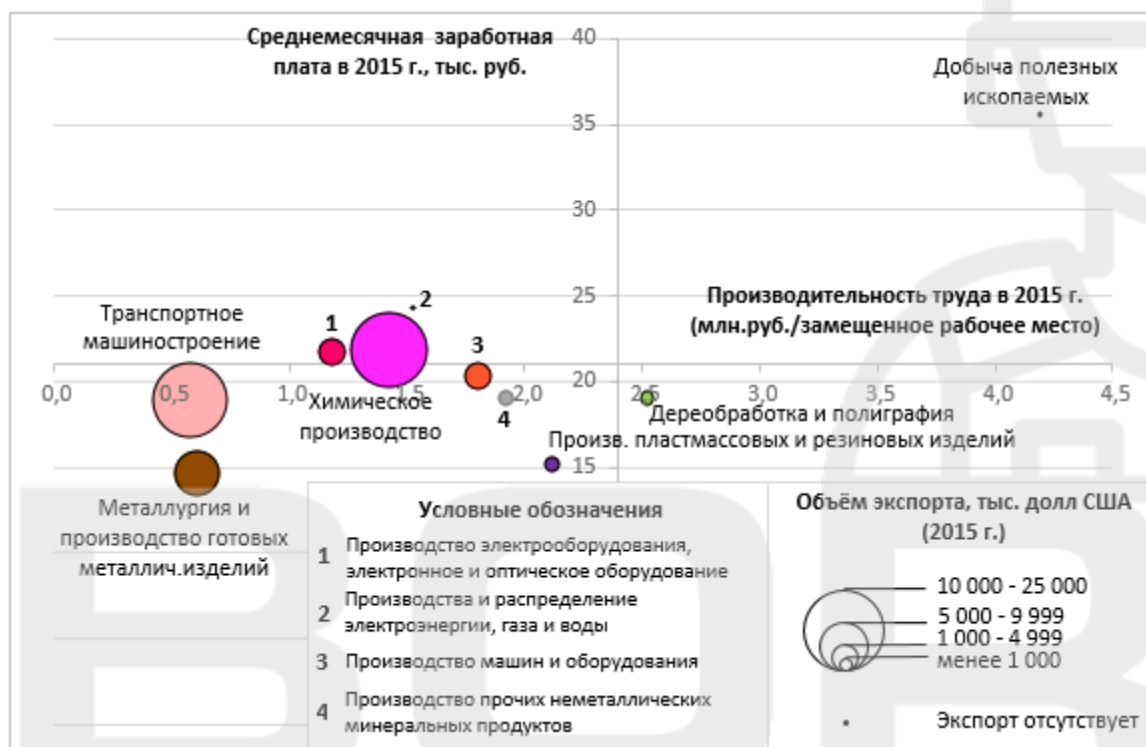


Рисунок 2 - Карта конкурентоспособности отраслей промышленности Республики Крым в 2015 году

Примечания:

- 1 Производительность труда рассчитывалась как отношение оборота организаций к числу замещенных рабочих мест;
- 2 Оси пересекаются в точке с координатами 2,4 по оси X и 21,8 по оси Y. Значение 21,0 по оси Y выражает среднемесячную заработную плату в промышленном производстве по Республике Крым в 2015 году, значение 1,71 по оси X означает среднюю производительность труда в промышленности Республики Крым в 2015 году;
- 3 В диаграмме не рассматривались отрасли «текстильное производство», «производство кокса и нефтепродуктов» и «прочие производства» по причине отсутствия данных.

Таблица 22 - Типология отраслей промышленности Республики Крым в 2015 году

	Отрасли	Производительность труда относительно средней производительности труда по промышленности Республики Крым	Среднемесячная заработная плата относительно средней среднемесячной заработной платы по промышленности	Объем экспорта (доля от общего объема экспорта)
I	Экспорториентированные			
1	Относительно высокопроизводительные			
	<i>Относительно доходные</i>			
1.1	Химическое производство	выше	равны	очень высокий (26,2%)
	<i>Низкодоходные</i>			
1.2	Производство машин и оборудования	выше	ниже	средний (3,9%)
2	Низкопроизводительные			
	<i>Относительно доходные</i>			
2.1	Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	ниже	равны	средний (1,8%)
	<i>Низкодоходные</i>			
2.2	Производство транспортных средств и оборудования	ниже	ниже	очень высокий (30,7%)
	Металлургия и производство готовых металлических изделий	ниже	ниже	высокий (12,6%)
II	Слабоэкспортные / ориентация на внутренний рынок			
	<i>Относительно высокопроизводительные - низкодоходные</i>			
1	Деревообработка, издательская и полиграфическая деятельность	выше	ниже	низкий
	Производство резиновых и пластмассовых изделий	выше	ниже	низкий
	Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	выше	ниже	низкий
III	Ориентация на внутренний рынок			
	<i>Высокопроизводительные - высокодоходные</i>			
1	Добыча полезных ископаемых	значительно выше	значительно выше	отсутствует
	<i>Низкопроизводительные - высокодоходные</i>			
2	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	ниже	выше	отсутствует

Промышленный комплекс в Республике Крым в 2014 году характеризовался низким уровнем промышленного производства в результате нарушения существовавших кооперационных связей, низкой загрузкой производственных мощностей, сложной макроэкономической ситуацией в российской экономике и инфраструктурными проблемами.

В 2015 году наметился промышленный рост: общий индекс промышленного производства в Республики Крым вырос на 12,4%, производство в добывающей промышленности увеличилось на 2,9%, в обрабатывающей промышленности – на 14,9%, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – на 14,9%.

Производительность труда в экономике Республики Крым понижена относительно производительности труда в экономике России в целом. Одной из главных причин сложившейся ситуации является преобладание третьего и относительно высокая доля четвертого технологических укладов в экономике Республики Крым¹⁸. Также в Республике Крым представлены производства шестого технологического уклада – электростанции, использующие возобновляемые источники энергии, и производство судового оборудования с использованием композиционных материалов – но доля таких производств незначительна.

Основными проблемами промышленного развития Республики Крым являются:

- преобладание технологий третьего и четвертого технологических укладов в экономике Республики Крым, вследствие чего промышленное производство отличается низким уровнем производительности труда;
- нарушение прежних кооперационных цепочек и изменение рынков сбыта;

¹⁸ Василенко В. Технологические уклады в контексте стремления экономических систем к идеальности [Электронный ресурс] / В. Василенко // Соціально-економічні проблеми і держава. — 2013. — Вип. 1 (8). — С. 65-72. — Режим доступа до журн. : <http://sepd.tntu.edu.ua/images/stories/pdf/2013/13vvoski.pdf>.

- инженерные (по воде и электроэнергии) и транспортные ограничения;
- ограничение притока прямых иностранных инвестиций;
- высокая стоимость инвестиционных ресурсов;
- дефицит квалифицированных специалистов рабочих профессий;
- сильный моральный и физический износ фондов.

Основной целью развития промышленности является формирование развитого промышленного комплекса, имеющего ключевое значение в создании добавленной стоимости на территории Республики Крым, на основе применения инновационных технологий, кластерного развития на базе ключевых компетенций и привлечения новых предприятий за счет высокой инвестиционной привлекательности, с учетом экологического фактора.

Стратегические задачи:

- 1 Содействие переходу промышленности на пятый технологический уклад. Обеспечение роста производительности и технологического обновления.
- 2 Расширение продуктовой линейки крупных предприятий. Анализ целесообразности вовлечения в хозяйственный оборот свободных площадей предприятий, вертикальной интеграции, организации производства сопутствующей продукции.
- 3 Содействие внедрению на производственных предприятиях системы «бережливого производства», концепции «шесть сигм» и других методов управления качеством.
- 4 Кластерное развитие судостроительной и химической отраслей.
- 5 Привлечение в Республику Крым новых производственных предприятий, применяющих инновационные технологии. Создание и развитие индустриальных парков.
- 6 Содействие созданию предприятий, ориентированных на обслуживание регионального потребительского спроса. Ведение

мониторинга уровня цен на ключевые товары и объемов ввоза в Республику Крым.

- 7 Содействие возрождению старинных производств, характерных для Республики Крым. Анализ экономической целесообразности и наличия возможностей возрождения закрытых производств в текущих условиях.
- 8 Развитие межотраслевой кооперации, в том числе между промышленностью и туристическим сектором Республики Крым (производство продукции, востребованной туристами и объектами туризма).
- 9 Развитие системы подготовки кадров, соответствующей потребностям экономики.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – сняты инфраструктурные ограничения развития промышленности, сформирован судостроительный кластер, созданы индустриальные парки.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – реализована межотраслевая кооперация, заполнены индустриальные парки (не менее чем на 50%), возрождены ключевые производства, традиционные для Республики Крым.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – реализован переход промышленности Республики Крым на пятый технологический уклад (не менее 50% к 2030 году).

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Промышленность» представлены в таблице 23.

Таблица 23 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Промышленность»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающей промышленности (за исключением пищевой промышленности), млрд. руб.	27,4	55,8	89,7
Объем инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности (накопленным итогом), млрд. руб.	26,5	130,0	279,2
Заполненность индустриальных парков, %	15	50	90

6.4 Кластеры – синергия будущего

Одним из основных механизмов реализации стратегических приоритетов Республики Крым должна стать активная кластерная политика, позволяющая обеспечить высокие темпы экономического роста и диверсификации экономики за счет активизации взаимодействия и повышения конкурентоспособности предприятий, научно-исследовательских и образовательных организаций, расположенных на территории одного региона.

В ряде отраслей экономики Республики Крым уже сложились предпосылки для кооперации и сформировались устойчивые экономические связи. В химической отрасли действует кооперация между крупнейшими предприятиями северного Крыма: Армянским Филиалом ООО «Титановые Инвестиции» – «Крымский Титан», ПАО «Крымский содовый завод», АО «Бром». В отрасли информационных технологий сформировано понимание наличия общих интересов и реализуются проекты с привлечением специалистов как Республики Крым, так и других регионов в рамках Ассоциации компаний в сфере информационных технологий и инноваций

Крыма «Крымский ИТ-Кластер». Возможна кооперация между предприятиями в сфере судостроения и судоремонта, предприятиями смежных отраслей: ООО «Судостроительный завод «Залив», ФГУП «Судостроительный завод «Море», АО «Завод «Фиолент» и др.

Существуют также условия для межотраслевого взаимодействия; одним из факторов, стимулирующих кооперацию, является растущий поток туристов в Республику Крым, которые могут рассматриваться как потенциальные потребители различной продукции местного производства.

В Республике Крым имеется потенциал для формирования следующих кластеров в период до 2030 года:

1 Судостроительный кластер.

Данный кластер должен объединить предприятия, занимающиеся производством и ремонтом судов, а также предприятия, производящие оборудование для судов.

Синергетический эффект будет реализован за счет межфирменной кооперации, координации взаимодействия с системой образования, осуществления совместных НИОКР, а также за счет обслуживания потребностей туристического сектора, рыболовных и транспортных предприятий.

2 Химический кластер.

Участниками химического кластера станут крупные предприятия Северного Крыма. Кроме того, в кластер могут войти другие предприятия химической отрасли. Химический кластер имеет потенциал расширения номенклатуры продукции, взаимодействия с агропромышленным комплексом, глубокой технологической модернизации и перехода на экологичные технологии.

3 Медико-биологический кластер.

Данный кластер является перспективным, в его рамках будет реализовано развитие отдельных приоритетных направлений в рамках Прогноза научно-технического развития России до 2030 года:

- Медицинские технологии (в том числе: перспективные лекарственные кандидаты; молекулярная диагностика; молекулярное профилирование и выявление молекулярных и клеточных механизмов патогенеза; биомедицинские клеточные технологии; биodeградируемые и композиционные материалы медицинского назначения; биоэлектродинамика и лучевая медицина; геномная паспортизация человека).
- Биотехнологии (в том числе: научно-методическая база исследований в области биотехнологий; промышленные биотехнологии; агробiotехнологии; экологические биотехнологии; пищевые биотехнологии; аквабиокультура).

4 ИТ-кластер.

Кластер информационных технологий находится в процессе формирования «снизу». Определены ключевые направления его развития в рамках Национальной технологической инициативы: EnergyNet, MariNet, SafeNet. В Республике Крым работает широкий круг ИТ-компаний и разработчиков, в том числе международного уровня. Помимо работы на мировом и национальном уровне, участники ИТ-кластера могут вовлекаться в решение задач крымских предприятий и организаций. Обязательным условием формирования конкурентоспособного кластера информационных технологий является развитие образования в сфере ИТ.

5 Кластер креативной индустрии.

Республика Крым обладает значительным потенциалом развития отраслей «креативной экономики», что связано с богатым культурным, историческим, событийным, человеческим капиталом региона. Кластер креативной индустрии будет включать субъекты в таких видах экономической деятельности как образование, реклама, кино, индустрия игр, архитектура и дизайн, искусство, ремесла. «Креативный компонент» может быть интегрирован в развитие других отраслей региона.

6 Туристические кластеры.

Кластерное развитие является ключевым подходом в развитии туризма в Российской Федерации. С 2014 года в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2030 года» в регионе создаются туристско-рекреационные кластеры: «Детский отдых и оздоровление» (Евпатория), «Лечебно-оздоровительный отдых» (Саки), «Черноморский», «Коктебель», а также кластер в районе озера Чокракское.

Функциональная структура кластеров представлена на рисунке.



Рисунок 3 – Функциональная структура кластеров

Основными проблемами, сдерживающими кластерное развитие в Республике Крым, являются:

- недостаток инициативы «снизу» в выстраивании кооперации;
- недостаток информации о возможностях крымских предприятий и организаций и потенциала сотрудничества;
- распад некогда единого хозяйственного комплекса и утрата существовавших кооперационных связей;

- отсутствие деловой культуры горизонтальных связей, недостаток доверия.

Основной целью активизации кластерной политики является формирование «синергии будущего», увеличение валового регионального продукта за счет обеспечения взаимовыгодного сотрудничества и реализации совместных проектов.

Стратегические задачи:

- 1 Формирование благоприятной институциональной среды для кластерного развития, в том числе:
 - формирование общественного запроса на кооперацию;
 - формирование нормативной правовой базы кластерного развития;
 - создание специализированных организаций по развитию кластеров.
- 2 Разработка концепций развития кластеров, определяющих цели и задачи, состав участников, кооперационные связи.
- 3 Поэтапное развитие инфраструктуры кластеров.
- 4 Содействие привлечению инвестиций в развитие кластеров.
- 5 Содействие реализации кластерных проектов и инициатив.
- 6 Содействие межкластерному взаимодействию.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – сформирована нормативная правовая база кластерного развития, сформированы судостроительный и туристические кластеры, разработаны концепции развития кластеров.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – сформирован химический кластер, ИТ-кластер, обеспечено функционирование туристических кластеров, созданы специализированные организации по развитию и начато создание инфраструктуры медико-биологического кластера, кластера креативной индустрии.

III этап (2027–2030 гг.) – кластеры являются основой инновационного развития, действует активное межкластерное взаимодействие.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Кластеры – синергия будущего» представлены в таблице 24.

Таблица 24 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Кластеры – синергия будущего»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Количество кластеров, ед. (нарастающим итогом)	6	8	10

6.5 SMART Крым

Переход к экономике знаний с доминирующей долей пятого технологического уклада подразумевает широкое внедрение информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности общества.

Республика Крым характеризуется достаточно высоким уровнем информатизации общества (таблица 25): по удельному весу домашних хозяйств, имевших широкополосный доступ к сети Интернет, в ноябре-декабре 2015 года – 17 место; по удельному весу домашних хозяйств, имевших персональный компьютер, в ноябре-декабре 2015 года – 26 место.

Существующие пока ограничения по предоставлению населению услуг сотовой связи замедляют развитие мобильного интернета в Республике Крым: по использованию населением мобильных устройств для выхода в сеть Интернет через сеть сотовой связи в 2015 году Республика Крым находилась на 85 месте среди регионов России.

В настоящее время в Республике Крым активно развивается мобильная связь третьего поколения (3G). К июлю 2016 года сетью третьего поколения будут покрыты городские округа Евпатория, Саки, Симферополь, Керчь, Ялта, Судак и Феодосия, автомобильная магистраль Симферополь-Саки и Симферополь-Керчь. В планах Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым к концу 2016 года обеспечить полное

покрытие территории Республики Крым мобильной связью третьего поколения.

Среди населения Республики Крым также пока слабо распространено взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления по получению государственных и муниципальных услуг в электронном виде (70 и 73 место в России соответственно).

Таблица 25 – Использование населением информационных технологий в 2014 и 2015 годах

Показатели	Республика Крым	Место	Россия	ЮФО	СКФО	Краснодарский край
Число обследованных домашних хозяйств, имевших широкополосный доступ к сети Интернет, %, 2015 г.	70,6	17	66,8	69,3	60,5	67,4
Число обследованных домашних хозяйств, имевших персональный компьютер, %, 2015 г.	73,5	26	72,5	71	62,6	67,5
Использование населением мобильных устройств для выхода в сеть Интернет через сеть сотовой связи, %, 2015 г.	14,6	85	42,1	45,4	57,7	49,7
Доля населения, взаимодействовавшего с органами государственной власти и местного самоуправления, через Интернет (используя официальные сайты и порталы), %, 2015 г.	6,3	70	18,4	18,9	6,3	11,9
Доля населения, использовавшего сеть Интернет для получения государственных и муниципальных услуг, %, 2015 г.	16,0	73	39,6	37,1	19,9	28,4

Для решения проблем обеспечения населения качественной связью в апреле 2014 года был введен в строй оптико-волоконный кабель пропускной способностью 110 Гбит в секунду, соединивший информационные пространства Республики Крым с материковой частью России. С целью увеличения пропускной способности и создания резерва по передаче данных в 2016-2017 годах запланирован ввод второго оптико-волоконного кабеля с пропускной способностью более 200 Гбит в секунду.

Основными компаниями, осуществляющими деятельность в IT сфере, являются ГУП РК «Крымтехнологии» и Ассоциация компаний в сфере информационных технологий и инноваций Крыма «Крымский ИТ-Кластер». Основными направлениями деятельности ГУП РК «Крымтехнологии» являются:

- разработка и внедрение высокотехнологичных решений и систем, обеспечивающих максимально эффективное информационное взаимодействие в рамках деятельности центра информационных технологий;
- создание, выдача и применение сертификатов электронных цифровых подписей для осуществления электронного документооборота коммерческих и государственных информационных систем в рамках деятельности удостоверяющего центра в Крыму;
- деятельность по обеспечению информационной безопасности, применению средств криптографической защиты информации, обработке и хранению информации в рамках предоставления услуг центра обработки данных;
- повышение удовлетворенности населения Республики Крым эффективностью работы региональных органов исполнительной власти и муниципальных образований в рамках деятельности республиканского контактного центра и функционирования единого номера +7 978 000 00 00.

Ассоциация компаний в сфере информационных технологий и инноваций Крыма «Крымский ИТ-Кластер» специализируется на развитии отрасли информационных технологий и популяризации инноваций в регионе. При содействии Ассоциации в регионе был создан первый ИТ Центр (в г. Симферополе) действует соответствующая инфраструктура: ИТ-центр (бизнес-инкубатор) с зоной коворкинга, учебным центром, бизнес-инкубатором и центром прототипирования. Также, ассоциация регулярно проводит тематические мероприятия, направленные на обучение и получение навыков в отрасли информационных технологий и инновациях.

В ИТ сфере подготовкой кадров занимается Физико-технический институт ФГФОРУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского», в котором действует кафедра компьютерной инженерии и моделирования. Планируется к созданию базовая кафедра факультета математики и информатики ФГФОРУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» на базе «Крымского ИТ-Кластера».

Основными проблемами развития информационно-коммуникационных технологий в Республике Крым являются:

- недостаточная пропускная способность существующей оптоволоконной инфраструктуры Республики Крым;
- низкие показатели качества доступа к сети Интернет на части сельских территорий Республики Крым;
- низкий уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий на предприятиях Республики Крым;
- низкий уровень информатизации исполнительных органов государственной власти Республики Крым, до конца не сформированы инфраструктурные системы «Электронного Правительства Республики Крым», низкий уровень развития муниципальных информационных систем;

- отсутствие автоматизированных систем сбора и обработки информации в системах государственного и муниципального управления для планирования, прогнозирования и определения целевых показателей деятельности органов власти и местного самоуправления,
- низкий уровень использования информационно-телекоммуникационных технологий населением для общения с органами государственной власти и самоуправления, для получения государственных и муниципальных услуг;
- низкий спрос на инновации, внедрение информационно-коммуникационных систем, повышающих эффективность управленческой и производственной деятельности;
- дефицит высококвалифицированных специалистов в IT сфере;
- недостаточные научно-образовательные мощности по подготовке специалистов в IT сфере.

Основной целью развития информационно-коммуникационных технологий является создание полноценного информационного общества, характеризующегося высоким уровнем внедрения информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизнедеятельности.

Стратегические задачи:

- 1 Обеспечение потребностей экономики, жителей и гостей Республики Крым в услугах доступной, качественной и защищенной связи и передачи данных. Развитие инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет на территории Республики Крым.
- 2 Развитие специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти в рамках внутри- и межведомственного взаимодействия. Формирование и развитие «Электронного Правительства Республики Крым». Обеспечение мониторинга и анализа социально-экономических, общественно-политических и

чрезвычайных ситуаций в Республике Крым на основе современных информационных технологий.

3 Развитие сервисов на основе информационных технологий для упрощения процедур взаимодействия и коммуникации власти, бизнеса и общества. Внедрение информационной системы «Электронная карта крымчанина». Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг путем их перевода в электронный вид.

4 Стимулирование развития IT сферы в Республике Крым, включая:

- создание в Крыму базы для становления конкурентоспособных и экспортно-ориентированных решений с использованием IT (создание IT кластера);
- создание кадрового потенциала в сфере IT с фундаментальными знаниями в области энергетики, безопасности, морского транспорта;
- создание благоприятной среды для быстрого развития малого и среднего инновационного, в том числе высокотехнологического, предпринимательства в Крыму;
- содействие созданию центров компетенций ведущих IT-компаний и передачи ряда разработок регион;
- развитие общероссийских проектов, использующих самые передовые технологии для охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, укрепления безопасности, здоровья и благополучия людей, животных и растений;
- внедрение информационно-коммуникационных технологий в ключевые отрасли экономики Республики Крым. Создание и развитие электронных сервисов в области здравоохранения, образования, науки и культуры, в иных сферах.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – создана современная инфраструктура, обеспечивающая всем жителям и

гостям Республики Крым доступ к услугам связи и передачи данных (в том числе широкополосный доступ к сети Интернет), усилена образовательная программа в общих образовательных программах в сфере обучению информационно-телекоммуникационным технологиям, сформирована инфраструктура системы «Электронного Правительства Республики Крым», осуществлен перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид, внедрена информационная система «Электронная карта крымчанина».

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – сформирована полноценная действующая система развития IT-кластера, активизация научной и предпринимательской деятельности в IT сфере, активное внедрение электронных сервисов в области здравоохранения, образования, науки и культуры, в иных сферах, активное использование информационно-телекоммуникационных технологий в бизнес-структурах Республики Крым.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым – входит в десятку регионов-лидеров по уровню развития информационного общества и по созданию программных продуктов в IT сфере, Республика Крым – один из лучших центров в России по подготовке кадров в IT сфере.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «SMART Крым» представлены в таблице 26.

Таблица 26 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «SMART Крым»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет	80	100	100

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля организаций, использующих широкополосный доступ к информационно телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе организаций	90	100	100
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	70	90	90
Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота, %	70	90	90
Доля IT сферы в ВРП, %	3,2	5	8

7 Тактика победы в борьбе за инвестора

Для социально-экономического развития Республики Крым необходимо привлечь в регион большой объем инвестиций, в том числе стратегических. В настоящий момент в структуре капитальных вложений преобладают собственные и бюджетные средства, по объему инвестиций на душу населения республика значительно отстает от среднероссийского уровня.

Реализация «ставки на инновации» возможна за счет стимулирования частной инициативы, привлечения технологий, эффективного использования существующих и создания новых механизмов привлечения средств.

Увеличение объема инвестиций возможно за счет реализации мероприятий в нескольких направлениях:

- Создание наиболее благоприятного инвестиционного климата.
- Увеличение объема привлекаемых средств федерального бюджета и федеральных институтов развития.
- Развитие финансового сектора, повышение доступности кредитных ресурсов.
- Развитие инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов.
- Привлечение иностранных инвестиций, развитие внешнеэкономической деятельности, укрепление международного сотрудничества.

7.1 Лучшая бизнес среда

В 2015 году в экономику Республики Крым было инвестировано 31,5 млрд. руб., что на 11,2% меньше, чем в 2014 году. При этом 43,0% общего объема инвестиций пришлось на бюджетные средства (в среднем в Российской Федерации – 16,5%). Объем инвестиций на 1 жителя Республики Крым составил 16,6 тыс. рублей, что в 6 раз ниже среднероссийского уровня.

В 2015 году были подписаны инвестиционные соглашения в сфере энергетики, промышленности, сельского хозяйства, туризма, спорта и транспорта и начата реализация 52 инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 48,8 млрд. рублей. Планируется создание порядка 3 тысяч рабочих мест. По состоянию на март 2016 г. в стадии подготовки к подписанию инвестиционных соглашений находились 96 проектов с объемом инвестиций порядка 137 млрд. рублей.

Ключевым конкурентным преимуществом Республики Крым является режим свободной экономической зоны (СЭЗ), действующий до 31 декабря 2039 года. Особенности режима являются налоговые льготы, льготные ставки социальных взносов, возможность применения процедуры свободной таможенной зоны. По состоянию на 01 июня 2016 года от субъектов хозяйствования поступило 583 заявления на участие в СЭЗ, в том числе:

- заключено 485 договоров об условиях деятельности в СЭЗ;
- 55 проектов находятся в стадии рассмотрения и подготовки к подписанию.

Общий объем инвестиций по заключенным договорам составляет более 75 млрд. рублей. Планируется создание более 27 тысяч рабочих мест.

Республика Крым характеризуется высоким инвестиционным потенциалом в сфере туризма и инфраструктуры. Возможности региона в привлечении инвестиций связаны также с повышенным интересом со стороны федеральных властей, кадровым потенциалом, наличием компетенций в судостроении, химической промышленности, виноделии.

По состоянию на 01 июня 2016 года в Республике Крым подтверждено внедрение 4 из 15 пунктов Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее также – Стандарт), в том числе:

- подготавливается ежегодное послание Главы Республики Крым;
- создан Совет по улучшению инвестиционного климата;
- принята инвестиционная декларация региона;
- создан канал прямой связи инвесторов и руководства региона для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Важнейшими направлениями деятельности в рамках внедрения Стандарта остаются разработка инвестиционной стратегии и создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов. Открыт инвестиционный портал «Крым. Лучшее время для инвестиций».

В Республике Крым созданы две специализированные организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами: ГАУ «Центр инвестиций и регионального развития» и АО «Корпорация развития Республики Крым».

Основным видом деятельности ГАУ «Центр инвестиций и регионального развития» является: внедрение стандарта инвестиционной

деятельности; сопровождение инвестиционных проектов, реализующихся и планируемых к реализации на территории Республики Крым, путем реализации функции «одного окна»; содействие в создании и развитии индустриальных парков; оказание консультативной помощи в выборе схемы государственно-частного партнерства и др.

К основным функциям АО «Корпорация развития Республики Крым» относятся: участие в реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства, управление и участие в управлении инвестиционными проектами; развитие инфраструктуры индустриальных парков, технопарков и кластеров на территории Республики Крым.

Согласно данным Агентства стратегических инициатив, по ряду показателей, характеризующих инвестиционный климат, Республика Крым демонстрирует высокий уровень: по скорости постановки на кадастровый учет, по оценке доступности трудовых ресурсов, по оценке консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

Основными препятствиями создания и ведения бизнеса в Республике Крым являются:

- неразвитость финансовой сферы;
- высокие административные барьеры;
- недостаток готовых промышленных площадок;
- неурегулированность земельных отношений;
- неэффективная работа специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Основной целью создания лучшей бизнес среды является формирование в Республике Крым инвестиционного климата, максимально привлекательного по сравнению с другими субъектами Российской Федерации и прибрежными регионами государств Черноморского региона.

Стратегические задачи:

- 1 Совершенствование законодательства об инвестиционной деятельности. Совершенствование законодательства о свободной экономической зоне, включая расширение территории действия режима свободной таможенной зоны, изменение момента начала отсчета льготы по налогу на прибыль, смягчение режима привлечения сезонных иностранных работников. Внесение корректировок и принятие Инвестиционной стратегии Республики Крым на основе лучших практик регионов Российской Федерации.
- 2 Развитие инвестиционной инфраструктуры. Строительство и реконструкция объектов транспортной, энергетической, инженерной, коммунальной, телекоммуникационной инфраструктуры, согласованные с созданием инвестиционных объектов. Создание объектов инфраструктуры для перспективного размещения производственных и иных объектов инвесторов.
- 3 Обеспечение защиты прав инвесторов. Принятие правового акта о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности. Внесение предложения на федеральный уровень о создании системы предоставления инвесторам гарантий от некоммерческих рисков на территории Республики Крым. Внедрение механизмов привлечения иностранного капитала в условиях санкций.
- 4 Снижение административных барьеров. Повышение эффективности сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Улучшение регуляторной среды. Снижение административного давления на бизнес.
- 5 Формирование системы подготовки и оценки кадров, занятых привлечением инвестиций и работой с инвесторами.
- 6 Упорядочение имущественно-земельных отношений. Приоритетное оформление земельных участков в собственности Республики Крым,

предполагаемых для передачи потенциальным инвесторам.
Завершение разработки градостроительной документации.

- 7 Развитие инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Республики Крым. Формирование инвестиционных площадок и инвестиционных паспортов в каждом муниципальном образовании.
- 8 Внедрение в Республике Крым Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.
- 9 Повышение прозрачности и эффективности деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и органов местного самоуправления. Формирование системы ключевых показателей эффективности и осуществление мониторинга и оценки эффективности деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами и органов местного самоуправления.
- 10 Обеспечение информационной открытости для потенциальных инвесторов. Обеспечение эффективной работы каналов обратной связи с инвесторами.
- 11 Развитие государственно-частного партнерства.
- 12 Развитие малого и среднего предпринимательства, включая:
 - совершенствование региональных нормативных правовых актов в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
 - повышение капитализации организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - создание объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
 - создание системы «одного окна» для предпринимателей в муниципалитетах;

- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг организациями государственного сектора экономики;
- упрощение процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества;
- пропаганду и популяризацию предпринимательской деятельности среди молодежи;
- поддержку малого и среднего предпринимательства в социальной сфере;
- расширение информационной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – формирование эффективной системы взаимодействия инвесторов с органами власти и инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – достижение лидерства в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (попадание в группу I).

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – достижение уровня сопоставимых регионов Южного федерального округа по объему инвестиций на душу населения.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Лучшая бизнес среда» представлены в таблице 27.

Таблица 27 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Лучшая бизнес среда»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Объем инвестиций в	74,4	216,2	438,0

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. руб.			
Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к 2016 году, % ¹⁹	3	23	33
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на субъектах малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), в общей численности занятого населения, % ²⁰	32,0	38,0	42,0
ВРП на душу населения, тыс. руб.	186,0	379,1	609,4
Группа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ	II	I	I

7.2 Инициативный Крым

Новые изменения и тренды, происходящие в обществе, усиливают конкурентную борьбу регионов за инвестиционные ресурсы. Составной частью победы в данной битве является скорость принятия наилучших решений по реагированию на новые изменения со стороны государственной и муниципальной власти. В данном случае государственная и муниципальная власть должна активно внедрять законодательные инициативы и активно участвовать в федеральных государственных программах и федеральных организационных инициативах, создавать новые и развивать сформированные институты гражданского общества, в рамках гражданского общества формировать чёткую и эффективную систему прямой-обратной

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»

²⁰ Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

связи «власть-общество» для оперативного получения информации о проблемах и предложениях от граждан, различных групп и сообществ.

По состоянию на 2016 год Республика Крым участвовала в 12 государственных программах России и федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» общим объёмом финансирования 35,7 млрд. рублей (без учёта ФЦП – 10,3 млрд. рублей).

Уровень инициативности государственной и муниципальной власти Республики Крым на современном этапе не соответствует уровню, обеспечивающего опережающее развитие и характеризуется:

- медленным принятием некоторых региональных нормативных правовых актов, требуемых для участия в федеральных инициативах;
- отсутствием мотивации и ресурсов у органов государственной и муниципальной власти для внедрения управленческих и организационных инноваций;
- низким уровнем поддержки социального предпринимательства;
- низким уровнем участия в инициативах АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и других общественных объединений;
- низкой активностью участия в российских и международных рейтингах (в силу отсутствия до последнего времени сравнимых и достоверных статистических данных).

Основной целью активизации участия Республики Крым в федеральных инициативах является ускорение процесса интеграции республики в политико-правовое и социально-экономическое пространство Российской Федерации, внедрение инновационных подходов в систему государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием региона.

Стратегические задачи:

- 1 Активное внедрение законодательных инициатив: скорость имплементации и эффективность реализации.

- 2 Развитие управленческо-организационных инициатив: Крым – экспериментальная площадка для внедрения управленческих и организационных инноваций.
- 3 Развитие общественных инициатив, формирование активного гражданского общества. Развитие социального предпринимательства. Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций. Реформирование системы общественных советов.
- 4 Повышение эффективности участия в реализации федеральных государственных программ, сотрудничество с федеральными институтами развития, в том числе в рамках внедрения технологических инноваций.
- 5 Активное участие в российских и международных инвестиционных, кредитных и прочих рейтингах.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – создана эффективная система мониторинга федеральных законодательных инициатив с активным участием Постоянного Представительства Республики Крым при Президенте Российской Федерации; Республика Крым является пилотным регионом для внедрения отдельных инициатив АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»; развивается социальное предпринимательство; проведена реформа общественных советов; Республика Крым участвует в 20 государственных программах Российской Федерации и успешно привлекла средства федеральных институтов развития (не менее 2-х проектов).

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – активное развитие социального предпринимательства; Республика Крым успешно привлекло средства федеральных институтов развития (не менее 5-ти проектов).

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – в Республике Крым сформировано активное гражданское общество; Республика Крым входит в группу лидеров по уровню эффективности реализации региональных государственных программ, Республика Крым входит в топ-10 регионов России с наилучшим инвестиционным климатом; успешно привлекло средства федеральных институтов развития (не менее 10-ти проектов).

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Объем привлеченных средств федерального бюджета, в расчете на 1 жителя Республики Крым, тыс. руб./чел.	76,7	91,6	103,1

7.3 Доступные финансы

Институциональная структура банковского сектора Республики Крым по состоянию на 16.06.2016 г. представлена 3 региональными кредитными организациями (АО «ГЕНБАНК», ОАО «Банк ЧБРР» и РНКБ Банк), 7 филиалами кредитных организаций, головная организация которых находится в другом регионе, и 25 подразделениями прочих кредитных организаций.

Уровень институциональной насыщенности банковскими услугами (количество кредитных организаций, филиалов и дополнительных офисов по отношению к численности населения) в Республике Крым по состоянию на 01.01.2016 составил 0,93, что выше значения данного индекса в ряде субъектов Российской Федерации. В среднем по Российской Федерации этот показатель составил 1,0.

Доля кредитных организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал является довольно низкой и составляет 2,6%. Основными источниками финансирования инвестиций в основной капитал являются

собственные средства предприятий и организаций, доля которых составила 42,9% общего объема, и бюджетные средства, которые составляют 75,3% от общего объёма привлеченных средств.

По состоянию на 01.10.2015 г. Республика Крым заняла 65 место (из 81) по институциональной обеспеченности платежными услугами, значение данного показателя составило 230 учреждения банков в расчете на 1 млн. жителей, в то время как в среднем по России данный показатель составляет 269 учреждений. По количеству счетов, открытых учреждениями банковской системы, в расчете на 1 жителя, регион занял 77 место из 81: в Республике Крым данный показатель составил 1,2, в среднем по России — 5,4.

Значительный объем трудностей развития финансовой инфраструктуры Республики Крым связан с санкциями в отношении России и самой республики, которые влекут проблемы с осуществлением транзакций Visa и MasterCard и создают препятствия для развития банковской сети. В связи с этим уровень институциональной насыщенности банковскими услугами и уровень институциональной обеспеченности платежными услугами в регионе пока остается довольно низким. Кредитные ресурсы пока не стали значимым источником восполнения дефицита оборотных средств для местных предприятий. При этом основной объём кредитования юридических лиц приходится не на промышленный сектор, а на розничную и оптовую торговлю.

Основными проблемами финансового сектора в Республике Крым являются:

- частичная изоляция финансовой системы полуострова, что снижает доступность кредитных средств, возможности работы с федеральными институтами развития, возможности безналичного расчета;
- низкая капитализация банков, осуществляющих свою деятельность в Республике Крым;

- низкий уровень использования финансовых продуктов предприятиями и населением.

Основной целью государственной политики в сфере развития финансового сектора Республики Крым является стимулирование активного участия финансово-кредитных организаций в модернизации экономики республики на основе существенного повышения уровня и качества услуг, предоставляемых организациям и населению, и обеспечения его системной устойчивости.

Стратегические задачи:

- 1 Содействие докапитализации банков, осуществляющих свою деятельность в Республике Крым.
- 2 Содействие повышению доверия к банковскому сектору со стороны инвесторов, кредиторов и вкладчиков.
- 3 Содействие активизации банковского сектора в сфере обслуживания населения и юридических лиц.
- 4 Содействие организации партнерства банков, осуществляющих свою деятельность в Республике Крым, с федеральными институтами развития.
- 5 Повышение уровня финансовой грамотности населения.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – обеспечена совместная работа банковского сектора Республики Крым и федеральных институтов развития, в Республике Крым действуют крупнейшие российские банки.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – значительно выросла доля кредитных организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал, повысилась доля безналичных расчетов.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым прочно закрепила репутацию территории доступных для инвесторов финансов.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Доступные финансы» представлены в таблице 28.

Таблица 28 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Доступные финансы»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Количество действующих кредитных организаций и их филиалов, ед.	32	58	80
Доля кредитных организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	8,0	15,0	20,0

7.4 Инфраструктура роста

7.4.1 Коммунально-инженерная инфраструктура

Коммунально-инженерная инфраструктура Республики Крым представлена водопроводно-канализационным, электроэнергетическим, тепловым, газовым хозяйствами, системой обращения с бытовыми и производственными отходами.

Жилищный фонд Республики Крым обеспечен централизованными системами холодного и горячего водоснабжения, водоотведения на уровне или выше среднероссийских значений (таблица 29). В сельской местности республики уровень газификации составляет только 46,2%. Уровень обеспечения жилищного фонда централизованным отоплением ниже среднего значения по России.

Таблица 29 - Благоустройство жилищного фонда (2014), %

Показатели	Республика Крым	Место	РФ	ЮФО	СКФО	Краснодарский край
газом (сетевым, сжиженным)	72,2	50	65,4	83,6	90,5	78,5
отоплением	74,5	63	81,7	82,1	83,2	76,6
горячим водоснабжением	63,9	36	63,9	64,7	61,1	64,4
водопроводом	83,4	25	77,2	78,9	79,3	80,3
водоотведением (канализацией)	77,4	23	72,5	74,2	70	76,4

Крымский инфраструктурный комплекс до 2014 года был теснейшим образом связан с инфраструктурной системой Украины. В 2013 году вода из р. Днепра удовлетворяла 86,6% потребностей региона в воде, импорт электроэнергии из Украины в 2015 году покрывал 74,1% потребностей региона. В результате действий со стороны Украины по отсоединению Крыма от украинской инфраструктурной системы Республика Крым оказалась в сложной социально-экономической ситуации.

Электрогенерация региона представлена тремя ТЭЦ, расположенными в г. Симферополе, г. Саках и г. Керчи (на которых вырабатывалось 53,0% от собственной электрогенерации), десятью мобильными газотурбинными электростанциями (общей мощностью 225 МВт; расположены в Симферопольском и Сакском районах) и электростанциями, использующими возобновляемые источники электроэнергии. Собственная электрогенерация в 2015 году выросла к 2014 году на 18,1% и составила 1335,8 млн. кВтч в результате введения в штатный режим электростанций, использующих возобновляемые источники электроэнергии.

Введение в строй всех ниток энергомоста и сооружение Севастопольской и Симферопольской ТЭС смогут обеспечить энергонезависимость Республики Крым, но отсутствие свободных мощностей для технологического присоединения на подстанциях класса напряжения 35-110 кВ не позволит новым предприятиям воспользоваться

вырабатываемой электроэнергией. Дефицит свободных мощностей характерен для наиболее развитых муниципальных образований: городских округов Симферополь, Ялта и Евпатория и Алушта, а также для городского округа Судак (рисунок 4).

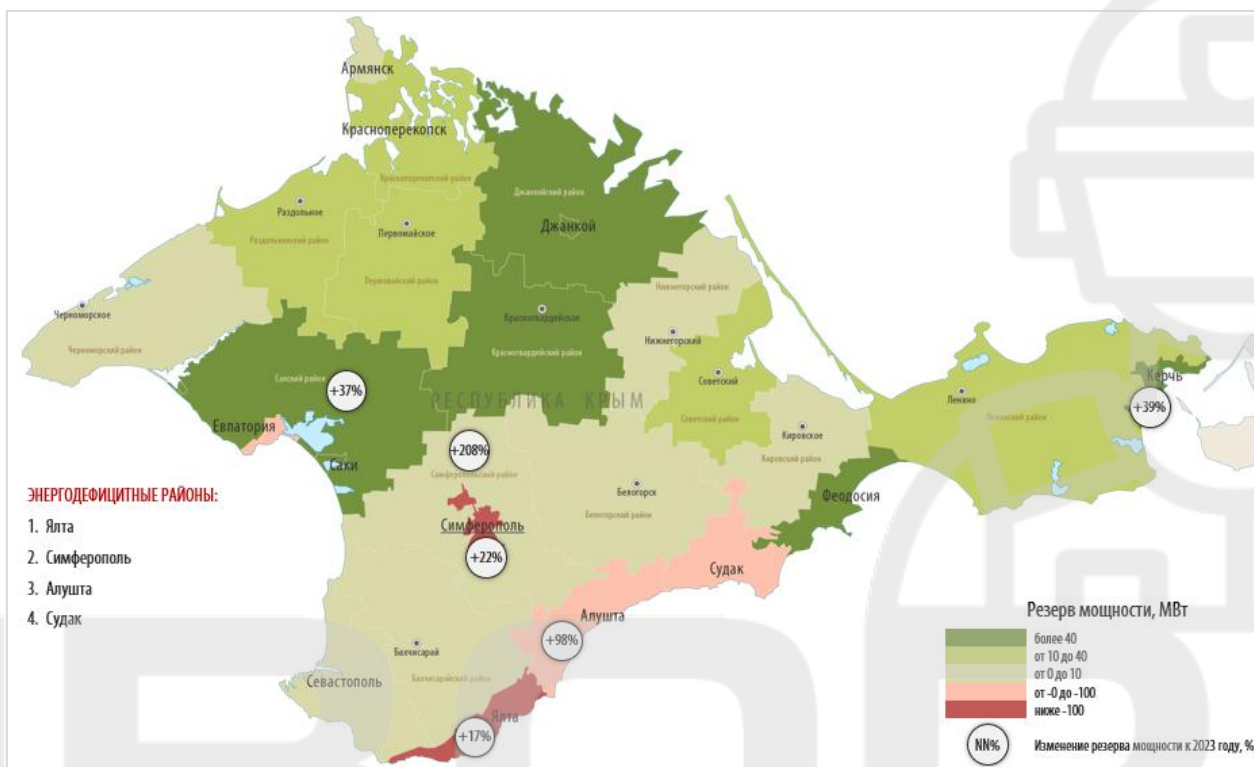


Рисунок 4 - Сведения о наличии свободных мощностей для технологического присоединения на подстанциях класса напряжения 35-110 кВ на 31.12.2015 г.

Существенным конкурентным преимуществом Республики Крым является наличие значительных возможностей для использования возобновляемых источников энергии (солнечной, ветровой, геотермальной энергии, использование биологических отходов агропромышленного комплекса для производства биогаза, возможности переработки зерновых культур в биотопливо) и высокий уровень реализации своего потенциала в использовании возобновляемых источников энергии. В 2015 году на производство электроэнергии на возобновляемых источниках энергии приходилось 6,3% от всего объёма потребленной электроэнергии. В регионе располагается крупнейшая в России солнечная электростанция (далее также – СЭС) «Перово» мощностью 105,6 МВт (на материковой части России

самой крупной СЭС является станция в Республике Алтай в с. Кош-Агач мощностью 5,5 МВт) и крупнейшая ветровая электростанция (далее также – ВЭС) – Останинская, мощностью 25 МВт (за пределами Республики Крым в России крупнейшей ВЭС является Зеленоградская установка в Калининградской области мощностью 5,1 МВт).

Основными источниками теплоснабжения являются вышеуказанные три ТЭЦ и 1237 котельных. На ТЭЦ приходится 20% общей установленной мощности источников теплоснабжения, на котельные – 80%. В общем количестве котельных 87,6% приходится на малоэффективные котельные мощностью до 3 Гкал/час, вырабатывающих лишь 19,4% теплоэнергии от всего произведенного объема тепла. Общий объем потерь тепловой энергии в 2015 году составил 30,7%. Большая часть котельных (69,6%) работает на газообразном топливе, на твёрдом и жидком топливе – 26%.

Источником газоснабжения в Республики Крым является природный газ, добычу которого осуществляет ГУП РК «Черноморнефтегаз». Собственная газодобыча обеспечивает существующий уровень газопотребления. Добыча природного газа в течение 2012-2014 годов интенсивно росла в результате начала промышленной эксплуатации Одесского газового месторождения, в 2015 году произошло снижение газодобычи на 6,7% к уровню 2014 года (до 1843,6 млн. куб. м) по причине отсутствия у ГУП РК «Черноморнефтегаз» глубоководного газодобывающего оборудования для наращивания газодобычи.

Уровень газификации Республики Крым на 01.01.2016 год составил 72,4%, в том числе в городах и посёлках – 86,8%, в селах – 46,2%. В 2015 году из 1022 населенных пунктов Республики Крым оставались негазифицированными 556 сел и г. Алушка. Большая часть негазифицированных населенных пунктов приходится на восточные районы республики, т.к. газифицировать данные районы начали только после ввода в эксплуатацию в 1999 году магистрального газопровода Джанкой – Феодосия

– Керчь. Наименее газифицированным районом является Белогорский (негазифицировано 78 населенных пунктов).

В Республике Крым сложилась сложная ситуация по обезвреживанию, переработке, утилизации твердых бытовых и производственных отходов, сельскохозяйственных отходов биологического происхождения. Отсутствует инфраструктура по утилизации опасных медицинских и биологических, ртутосодержащих отходов, отходов строительной отрасли. В Республике Крым ежегодно образуется около 1,0 млн. тонн твердых бытовых отходов (далее также – ТБО). Только 3 полигона из 28 обустроены в соответствии с действующим природоохранным законодательством. В Республике Крым насчитывается порядка 269 несанкционированных сельских свалок ТБО.

Сети водопроводно-канализационного хозяйства в Республике Крым характеризуются высоким уровнем износа: по удельной доле протяженности водопроводных сетей, нуждающихся в замене в общей протяженности всех сетей, в 2014 году Республика Крым занимала 12 место (с показателем 54,3%, при среднероссийском показателе 42,9%), по удельной доле протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене в общей протяженности всех сетей – 33 место (32,1% против среднероссийского показателя в 27,6%).

Республика Крым по водным ресурсам является одним из наименее обеспеченных регионов России. Практически все доступные для использования водные ресурсы местного стока Крыма вовлечены в систему водообеспечения. Запасы местных водных источников в средний по водности год могут обеспечить потребности населения и отраслей экономики всего на 15-20%. Водоснабжение Западного и часть Центрального Крыма осуществляется из подземных источников, дебит которых постоянен и не зависит от времени года. Южный берег Крыма и часть Центрального района обеспечивается в основном за счет поверхностного стока и частично подземных источников.

Прекращение украинской стороной подачи днепровской воды по системе Северо-Крымского канала на территорию Республики Крым

наиболее остро отразилось на северном индустриальном регионе Крыма (городских округах Армянск и Красноперекоск), сельскохозяйственной отрасли в целом, а также на возможности водообеспечения населения и отраслей экономики Восточного Крыма. В городских округах Армянск, Красноперекоск водопотребление в 2015 году снизилось относительно 2013 года на 58,4 млн. куб. м, что отразилось на ухудшении социально-экономической ситуации в данных муниципальных образованиях (рисунок 5). Для решения проблем отрасли химической промышленности в районе Красноперекоска или Армянска планируется строительство опреснительной станции.

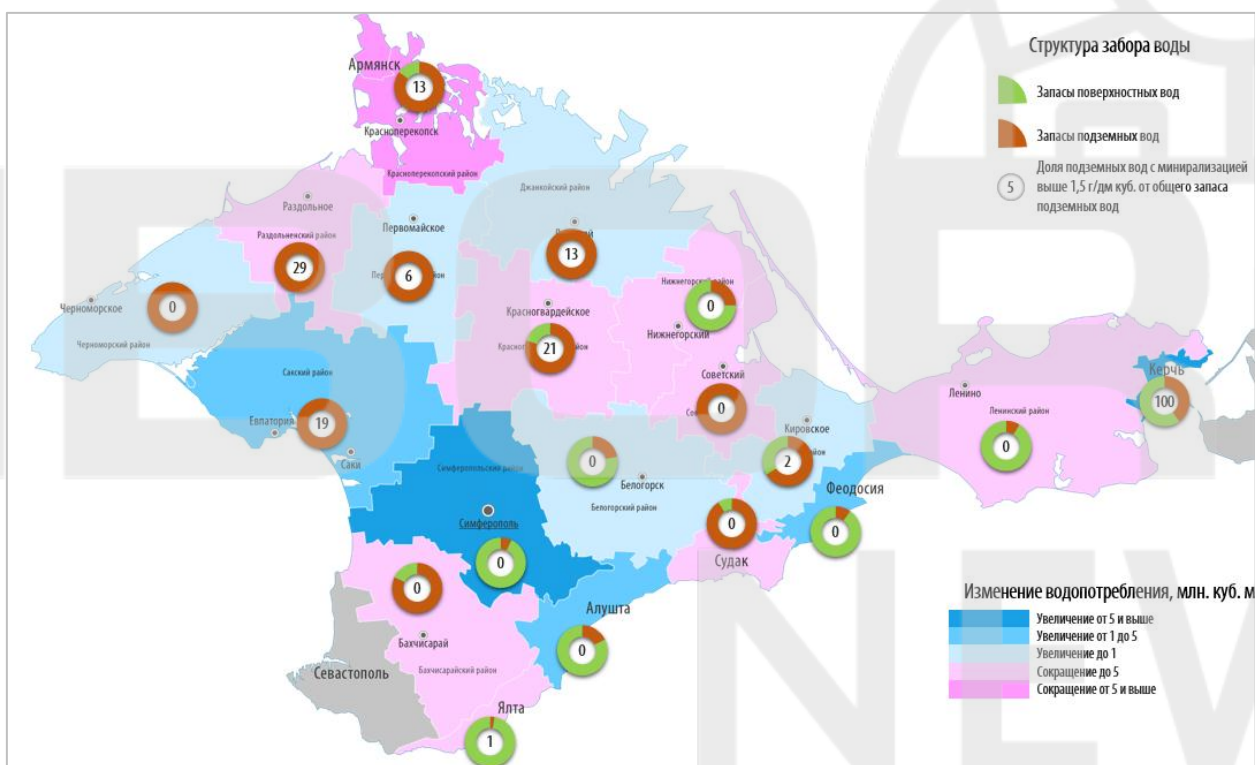


Рисунок 5 - Разница между использованием воды на питьевые и производственные нужды в 2015 и 2013 годах

Примечание - Объединена информация по следующим городским округам и муниципальным районам – городские округа Армянск, Красноперекоск, Красноперекоский район; городские округа Евпатория и Саки, Сакский район; городской округ Симферополь и Симферопольский район, Джанкойский район и городской округ Джанкой.

Покрытие вододефицита на водоснабжение Восточного Крыма (г. Керчь, Феодосийско-Судакский регион, населенные пункты Ленинского района) в настоящее время обеспечивается путем переброски объемов воды из Белогорского и Тайганского водохранилищ по реке Биюк-Карасу через построенный комплекс гидротехнических сооружений, а также из Нежинского и Просторненского водозаборов по временным трубопроводам в Северо-Крымский канал с дальнейшей перекачкой в наливные водохранилища (рисунок 6). Гарантированное водообеспечение Восточного Крыма будет выполнено после введения на полную мощность тракта водоподачи с Нежинского и Просторненского (Джанкойский район), Новогригорьевского (Нижнегорский район) водозаборов до г. Феодосии и г. Керчи.

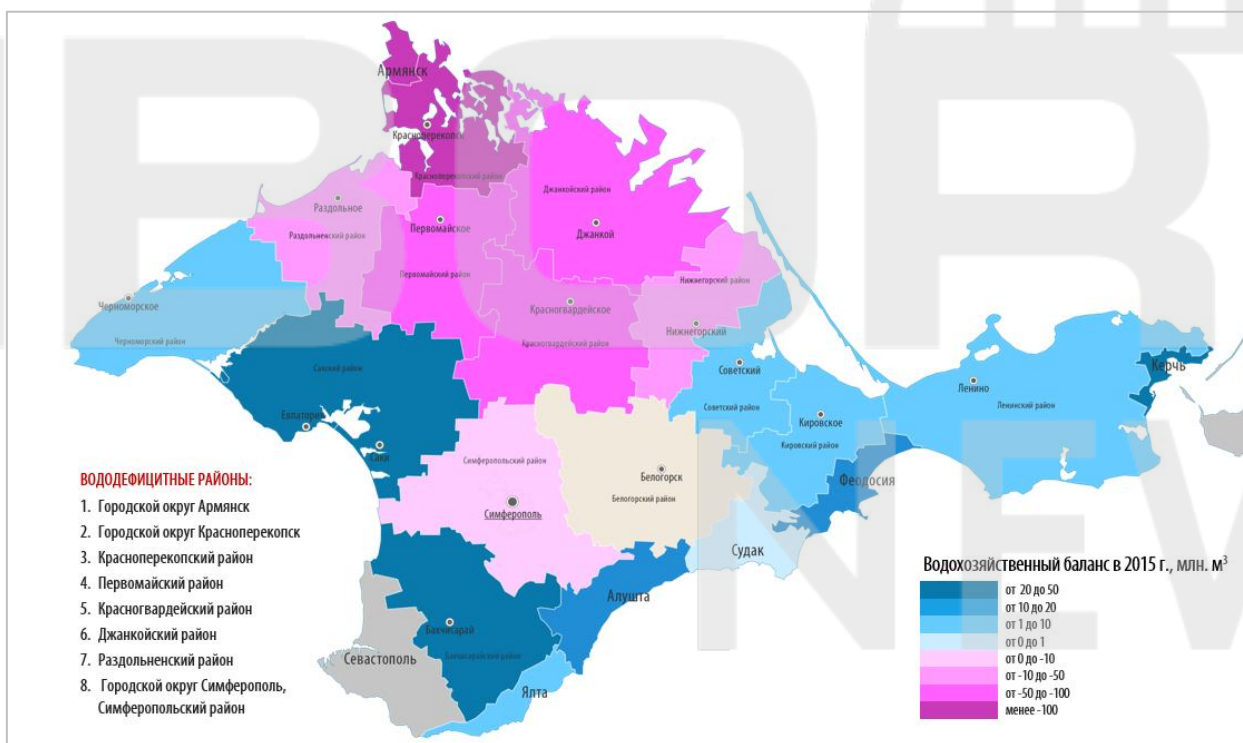


Рисунок 6 - Потенциальный водохозяйственный баланс в 2015 году

Примечание - Потенциальный водохозяйственный баланс 2015 года рассчитывался, как разница между запасами подземных и поверхностных вод (запасами подземных вод в 2015 году, эксплуатационными запасами воды в водохранилищах и прудах (среднее значение за 1993-2013 годы),

фактической добычей подземных вод без разведки в 2013 году) и водопотреблением в 2013 году (без учёта забора воды для полива риса, с учётом воды, требуемой для сохранения уровня воды в Северо-Крымском канале и для весеннего смачивания канала), после переброски воды в 2015 году (с учётом Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов, введенных в конце декабря 2015 года). По Белогорскому району отсутствуют данные по запасам воды в реках.

Особенно сложная ситуация сложилась с водообеспечением потребностей сельского хозяйства в городских округах Армянск, Феодосия, Раздольненском, Красноперекоском, Сакском, Первомайском, Джанкойском, Нижегорском, Советском, Кировском, Ленинском, Симферопольском и Красногвардейском районах. В новых реалиях существует несколько вариантов возобновления орошения при условии перехода на ресурсосберегающие системы орошения (например, капельное орошение) и замены влаголюбивых сельскохозяйственных культур на засухоустойчивые культуры:

- использование хозяйственно-бытовых сточных вод – в пригородных зонах около крупных и средних городов;
- использование подземных вод – в районах с высокими запасами подземных вод (Джанкойском, Нижегорском и Сакском районах);
- опреснение воды – на севере Республики Крым;
- использование инновационных методов – например, конденсаторов для улучшения водоснабжения фруктовых садов.

Основными проблемами коммунально-инженерного комплекса Республики Крым являются:

- дефицит водных ресурсов для удовлетворения потребностей на питьевые, коммунально-бытовые и производственные нужды в г. Армянске и г. Красноперекоске, Ленинском и Кировском районах,

- городских округах Керчь, Феодосия, Судак. Дефицит водных ресурсов для удовлетворения потребностей сельского хозяйства;
- высокий уровень потерь электроэнергии, воды, тепла и газа вследствие значительного износа электросетевого оборудования, водопроводно-канализационного хозяйства, тепловых и газотранспортных сетей и высокого уровня бездоговорного и безучетного потребления данных видов ресурсов. Низкое качество очистки сточных вод;
 - отсутствие достаточных собственных электрогенерирующих мощностей для полного удовлетворения потребностей Республики Крым. Наличие дефицита мощностей на подстанциях класса напряжения 35-110 кВ (в городских округах Судак, Евпатория, Алушта, Симферополь, Ялта) и 6-10/0,4 кВ (в Сакском районе);
 - низкая инвестиционная привлекательность электросетевого, водопроводно-канализационного, теплового, газового хозяйства и системы обращения с твердыми отходами;
 - отсутствие механизма ценообразования на оптовом и розничном рынках электроэнергии, позволявшего ускоренными темпами возвращать вложенные средства в развитие альтернативных источников энергии;
 - низкий уровень газификации сельской местности (только 46,2% сельского жилищного фонда), особенно в восточных районах Республики Крым;
 - отсутствие крупных комплексов по обезвреживанию, утилизации и переработки медицинских отходов, биологических отходов животного происхождения, твёрдых бытовых и производственных отходов.

Основной целью развития коммунально-инженерной инфраструктуры является создание надежной, эффективной и ресурсосберегающей коммунально-инженерной инфраструктуры Республики Крым,

обеспечивающей гарантированное обеспечение потребителей коммунальными услугами нормативного качества.

Стратегические задачи:

- 1 Поиск и введение в оборот традиционных (поверхностных и подземных) и новых источников воды (активное использование опресненной воды, вторичное использование сточных вод, использование дождевых вод) для организации гарантированного и бесперебойного обеспечения потребителей пресной водой.
- 2 Обеспечение энергетической независимости Республики Крым. Создание собственных электрогенерирующих мощностей и строительство газового трубопровода «Краснодарский край – Крым».
- 3 Модернизация сетей водоснабжения, водоотведения, электро-, газо- и теплоснабжения. Применение новых материалов, инновационного оборудования по очистке стоков, сокращение сроков подключения к коммунально-инженерным сетям.
- 4 Снижение энергоёмкости экономики Республики Крым. Широкое внедрение ресурсосберегающих технологий в коммунально-инженерном комплексе: энергоэффективных светильников, индивидуальных и коллективных приборов учёта потребления электроэнергии, тепла и воды. Стимулирование перехода населения и бизнеса на ресурсосберегающую деятельность.
- 5 Активное развитие возобновляемой энергетики – ветро- и биоэнергетики, солнечной и геотермальной энергетики.
- 6 Повышение уровня обеспеченности населения услугами централизованного водоснабжения и водоотведения, газо- и теплоснабжения при условии экономической эффективности и социальной значимости.
- 7 Разработка долгосрочных планов развитие водопроводно-канализационного хозяйства и систем теплоснабжения – единой

схемы водоснабжения и водоотведения Крымского федерального округа, схем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований, схем теплоснабжения муниципальных образований.

- 8 Улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической ситуации в Республики Крым путем создания эффективной системы обращения с отходами. Сокращение объёмов захоронения промышленных и твердых бытовых отходов. Обезвреживание, утилизация и переработка промышленных и твердых бытовых отходов, медицинских и опасных биологических отходов животного происхождения.
- 9 Создание привлекательных условий для инвестирования в коммунально-инфраструктурный комплекс. Поэтапное внедрение экономически обоснованных тарифов.
- 10 Повышение эффективности функционирования коммунально-инженерных организаций. Внедрение систем дистанционно-интеллектуального учёта и контроля потребления воды, тепла и газа.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – сняты наиболее острые коммунально-инженерные ограничения, разработаны долгосрочные планы развития водопроводно-канализационного хозяйства и систем теплоснабжения, утилизация медицинских отходов и опасных биологических отходов животного происхождения.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – массовое внедрение энергосберегающих технологий в жилищно-коммунальном комплексе, высокая инвестиционная привлекательность систем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, переработка основной части вновь образующихся бытовых и производственных отходов.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым входит в десятку регионов-лидеров в России по уровню модернизации коммунально-инженерной инфраструктуры и внедрению

энергосберегающих технологий, Республика Крым является регионом-лидером по объёму производимой электроэнергии на возобновляемых источниках энергии.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Коммунально-инженерная инфраструктура» представлены в таблице 30.

Таблица 30 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Коммунально-инженерная инфраструктура»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме производства электрической энергии, %	11,4	12,6	13,4
Максимальные сроки осуществления технологического присоединения юридических лиц, присоединяемая мощность которых не превышает 150 кВт, и физических лиц до 15 кВт, дней	60	50	40
Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, %	5,3	1,1	0
Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, %	43,0	34,0	20,0
Доля объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод, %	88	98	100
Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, %	5,0	20,0	50,0

7.4.2. Транспортно-логистический комплекс

Фундаментальные геополитические изменения, произошедшие на полуострове Крым в 2014 году, привели к существенной трансформации структуры транспортного рынка. Транспортные потоки переориентировались с направления Север – Юг на Восток-Запад.

В результате увеличилась роль Керченской паромной переправы. В межрегиональном пассажирском сообщении снизилась роль автомобильного и железнодорожного видов транспорта и повысилась роль воздушного транспорта: если в 2013 году на него приходилось только 10% турпотока, а на другие виды транспорта – 90%, то в 2015 году на авиатранспорт пришлось уже 44% отдыхающих.

Значительно возросла роль автомобильного транспорта в транспортном комплексе региона. Так в 2014 году на его долю приходилось более 50% перевезенных пассажиров на расстояние до 20 км и более 21% перевезенных грузов на расстояние до 300 км. В 2015 году грузовые перевозки автотранспортом выросли почти в 5 раз по сравнению с 2014 г., и по прогнозам на 2016 г. рост составит 30% с дальнейшим снижением динамики роста к 2018 г. до 15-16%.

Проблему создает отсутствие дополнительных мощностей у автомобильных и железнодорожных магистралей по направлению Восток-Запад. Наиболее развитые перевозочные мощности недоиспользуются. В 2015 году порты, в общем, были загружены на 37%; при общей пропускной способности в 25 млн. тонн в портах было обработано 9,4 млн. тонн.

Вместе с этим, накоплен значительный моральный и физический износ существующей транспортной инфраструктуры и подвижного состава, характерен недостаточный объем инвестиций в технико-технологическую модернизацию и развитие отрасли, стал ощущаться дефицит квалифицированных профессиональных кадров, негативное влияние оказывает сезонность.

Пропускные способности транспортной инфраструктуры Республики Крым в направлении других регионов России могут стать сдерживающим фактором привлечения дополнительных туристических потоков (более 8 млн. туристов к 2030 г.), с учетом развития сопряженных с туризмом отраслей экономики, в том числе АПК.

Транспорт является одной из базовых отраслей Республики Крым, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность полуострова. Республика Крым характеризуется относительно высоким уровнем обеспеченности автомобильными дорогами общего пользования с твёрдым покрытием (451 км/1000 кв. км) и высокой плотностью железнодорожных путей (496,4 км/10 тыс. кв. км), разветвленной автобусной маршрутной сетью, развит электротранспорт, пять портов Республики Крым обладают высокоспециализированными терминалами (в Феодосийском порту, также как в порту г. Евпатории, возможна переработка контейнерных грузов).

Основной целью развития транспортного комплекса является формирование устойчивой транспортной системы Республики Крым, отвечающей нуждам населения, бизнеса и туристов и обеспечивающей надежное и предсказуемое качество перевозок пассажиров и грузов.

Стратегические задачи:

- 1 Создание интегрированной в общую сеть России транспортно-логистической инфраструктуры и реализация инновационных концепций ее развития, включая:
 - завершение строительства мостового перехода через Керченский пролив;
 - создание сети крупных транспортно-логистических комплексов, выполняющих функцию распределительных и консолидирующих центров;
 - разработка транспортной схемы, ориентированной на новые направления формирования грузовых и пассажирских потоков;

- формирование интермодального взаимодействия между воздушным транспортом и пригородным транспортом на основе создания экспрессного сообщения с аэропортом (с помощью одного из видов транспорта – автобусного, пригородного железнодорожного или троллейбусного, либо их комбинации) и развития пригородных автобусных перевозок по наиболее популярным направлениям;
- внедрение лучших практик логистического управления, современных способов перевозки грузов, информационных технологий в процесс перевозок, развитие интеллектуальных систем управления транспортом.

2 Развитие сети автомобильных дорог Республики Крым и повышение их конкурентоспособности, в том числе:

- сохранение существующей сети автомобильных дорог, улучшение ее транспортно-эксплуатационных показателей, приведение в соответствие с нормативными требованиями;
- реконструкция автомобильных дорог Республики Крым для увеличения пропускной способности с учетом перспективного потока автомашин и формирования новых автотранспортных коридоров, обеспечивающих реализацию межрегиональных транспортных связей;
- увеличение сроков эксплуатации автомобильных дорог с помощью внедрения инновационных технологий при их строительстве и организации контроля и пресечения несанкционированных перевозок тяжеловесных грузов на территории Республики Крым.

3 Развитие эффективно функционирующего железнодорожного транспорта, включая:

- доведение основных фондов до нормативного состояния с целью повышения доли данного вида транспорта во внутрирегиональных перевозках и в связях Республики Крым с сопредельными субъектами Российской Федерации;

- повешение скорости и пропускной способности железных дорог с учётом изменения направления основных транспортных потоков с Север-Юг на Восток-Запад на основе расшивки узких мест; создания инфраструктуры, обеспечивающей текущее содержание и ремонт путей; реконструкция железнодорожных переездов в одном уровне с автомобильными дорогами;
 - переориентация логистики контейнеров, нефтепродуктов и навалочно-строительных грузов на железнодорожный транспорт;
 - развитие современных технологий автоматизации перевозочного процесса;
 - приобретение инновационного и высокотехнологичного подвижного состава;
 - формирование линейки транспортно-логистических продуктов при перевозке грузов железнодорожным транспортом на территории Республики Крым.
- 4 Развитие объектов инфраструктуры регулярного пассажирского авиасообщения, в том числе:
- развитие аэропорта Симферополя;
 - оценка потенциала развития местных авиалиний;
 - развитие экскурсионных авиационных маршрутов над и между городами Южного берега Крыма.
- 5 Формирование дополнительного туристического потока за счет развития авиации общего назначения (АОН).
- 6 Адаптация портовых мощностей Республики Крым к условиям сложившейся внешней конъюнктуры, в том числе проведение комплексного обследования всех портов региона и принятие решения о специализации портов по видам грузов и необходимости их модернизации.
- 7 Повышение безопасности участников дорожного движения.

- 8 Пересмотр схем организации дорожного движения в муниципальных образованиях в виду развития автомобильного туризма и роста автомобилизации.
- 9 Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам транспортной инфраструктуры.
- 10 Снижение негативного влияния транспортного сектора на состояние окружающей среды, включая расширение использования электромобилей, пассажирского электротранспорта и газомоторного транспорта, формирование газозаправочной инфраструктуры (строительство и ввод в эксплуатацию автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, с учетом перевода на него общественного транспорта), формирование механизмов для переключения грузопотоков с автомобильного транспорта на морской и железнодорожный.
- 11 Повышение качества и эффективности предоставления услуг на межмуниципальных и муниципальных перевозках, включая:
- обеспечение приоритета общественного городского транспорта (выделенные полосы, современные электронные билетные решения, интегрированные расписания движения, подразумевающие совершение пересадок и др.);
 - разработку информационного обеспечения комплекса межмуниципального общественного транспорта (электронная диспетчеризация, внедрение регламентов взаимодействия со всеми частными транспортными операторами с разработкой электронных паспортов маршрутов, электронных расписаний, система информирования граждан и др.);
 - реформирование системы взаимодействия органов власти и перевозчиков с переходом на привлечение перевозчиков посредством заключения государственных и муниципальных контрактов на

осуществление регулярных перевозок, исключение работы перевозчиков по нелегальным схемам;

- осуществление регулярных муниципальных и межмуниципальных перевозок на основе документов планирования с исключением конкуренции между государственными (муниципальными) и частными операторами и построения соответствующей конфигурации маршрутной сети.

12 Развитие морских каботажных пассажирских перевозок и водного туризма, в том числе создание условий для развития базы маломерных судов.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – ориентация транспортного комплекса на обеспечение широтных межрегиональных связей, настройка функционирования основных элементов системы управления и финансирования комплекса; активное развитие воздушного транспорта, в том числе авиации общего назначения; подготовка плана мероприятий по развитию портового хозяйства в зависимости от складывающейся конъюнктуры, перспективное планирование развития логистического комплекса с учетом запуска мостового перехода через Керченский пролив.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – планомерное сокращение социальных и транспортных рисков, обновление парков подвижного состава, дальнейшее улучшение состояния дорожного хозяйства, развитие информационных технологий на транспорте, оптимизация грузопотока в пределах Республики Крым.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – соответствие качества дорожной и логистической инфраструктуры потребностям населения и бизнеса Республики Крым, использование систем оптимального распределения грузовых и пассажирских потоков, высокий уровень технологических решений, применяемых в отрасли.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Транспортно-логистический комплекс» представлены в таблице 31.

Таблица 31 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Транспортно-логистический комплекс»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, %	50	53	55
Удовлетворенность предпринимателей качеством дорожной сети на территории Республики Крым, %	60	70	90
Снижение уровня транспортных и социальных рисков, погибшие на 100 тыс. чел	16	12	9
Объём перевозок ГА в аэропорт Симферополь, млн. пасс.	7	10	10
Количество полётов авиации общего назначения в Крым, ед. в год	2000	2500	3000
Обновление парка подвижного состава общественного транспорта, средний возраст автобусов и троллейбусов на муниципальных и межмуниципальных маршрутах, лет	Не более 7	Не более 6	Не более 6

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Доля рейсов на муниципальных и межмуниципальных маршрутах, выполненных с соблюдением расписания, %	Не менее 90	Не менее 90	Не менее 90
Протяженность железнодорожных линий, электрифицированных обеими системами тока, км	471,1	534,1	614,1
Количество ликвидированных железнодорожных переездов в одном уровне (нарастающим итогом), ед.	9	18	22

7.5 Открытый Крым

Современная внешнеэкономическая деятельность Республики Крым ограничена экономическими санкциями, введенными западными странами, транспортной блокадой со стороны Украины и ограничениями, введенными Европейским бюро Всемирной организации здравоохранения, уполномоченным выдавать судовые санитарные свидетельства.

Внешнеторговый оборот Республики Крым со странами дальнего зарубежья в период 2013 – 2015 гг. сократился в 15 раз. Экспорт продукции с территории Республики Крым в страны дальнего зарубежья за этот же период сократился в 12,3 раза. Экспортные поставки полностью прекратились в страны Европы и Австралии и Океании (рисунок 7). В страны СНГ экспорт также снизился, но не так значительно.

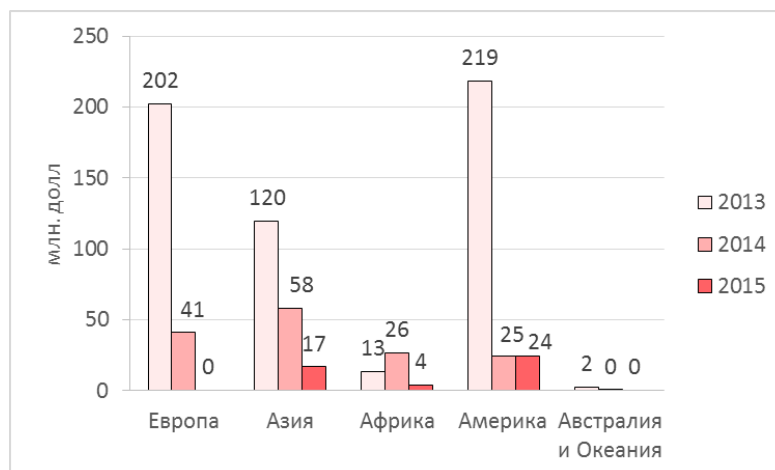


Рисунок 7 - Динамика экспорта из Республики Крым за период 2013-2015 годы

В 2015 году общий объём экспорта составил 79,3 млн. долл США. Главными экспортными товарами являлись суда и продукты неорганической химии, на которые пришлось 56% всего крымского экспорта. Также значимыми экспортными товарами являлись злаки, черные металлы и изделия из черных металлов, мясо и пищевые мясные субпродукты, масличные семена и плоды, оборудование и механические устройства, алкогольные и безалкогольные напитки. Основными импортёрами крымской продукции в 2015 году являлись Украина, Панама, Турция и Индия, на которые пришлось 82,4% экспорта Республики Крым.

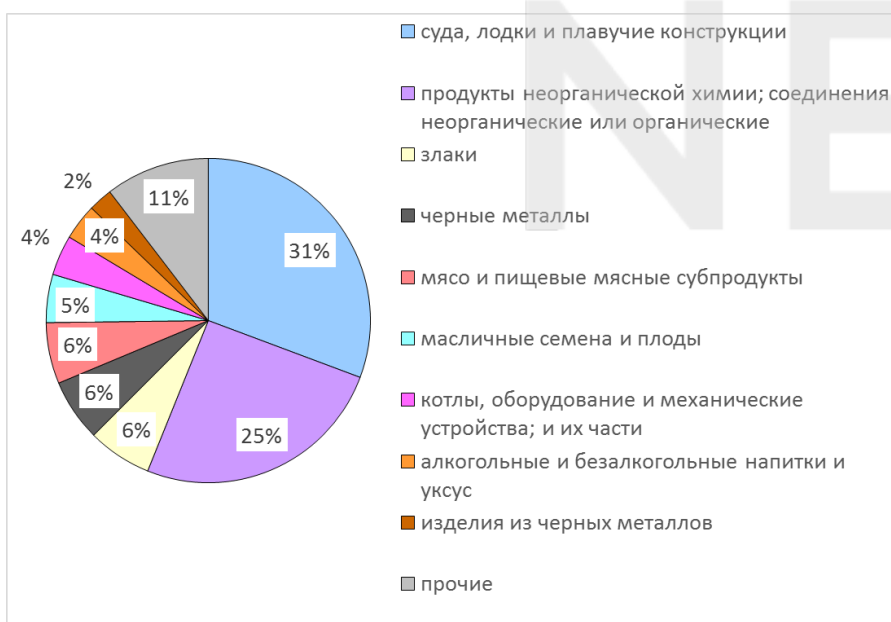


Рисунок 8- Структура экспорта Республики Крым в 2015 году

Объём импортных операций Республики Крым со странами дальнего зарубежья за период 2013-2015 гг. сократился в 17,4 раза. В отличие от экспортных поставок в 2015 году сохранился незначительный импорт из европейских стран (рисунок 9). Импорт из стран СНГ сокращался меньшими темпами.

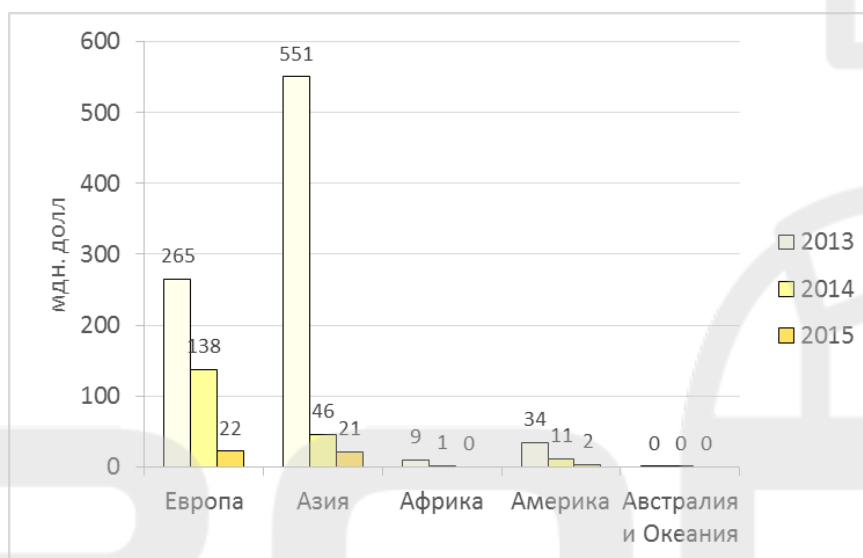


Рисунок 9 - Динамика импорта в Республику Крым за период 2013-2015 годы

В 2015 году общий объём импорта составил 100,1 млн. долл США (сальдо торгового баланса у Республики Крым отрицательное -20,8 млн. долл США). Главными импортируемыми товарами являлись корма для животных, оборудование и механические устройства и алкогольные и безалкогольные напитки, на которые в 2015 году пришлось 38% импорта. Другими крупными статьями импорта являлись молочная продукция, стекло и изделия из него, мебель и овощи. Основными экспортёрами в Республику Крым в 2015 году были Украина, Турция и Китай, на которые пришлось 61,1% импортированных в Республику Крым товаров.

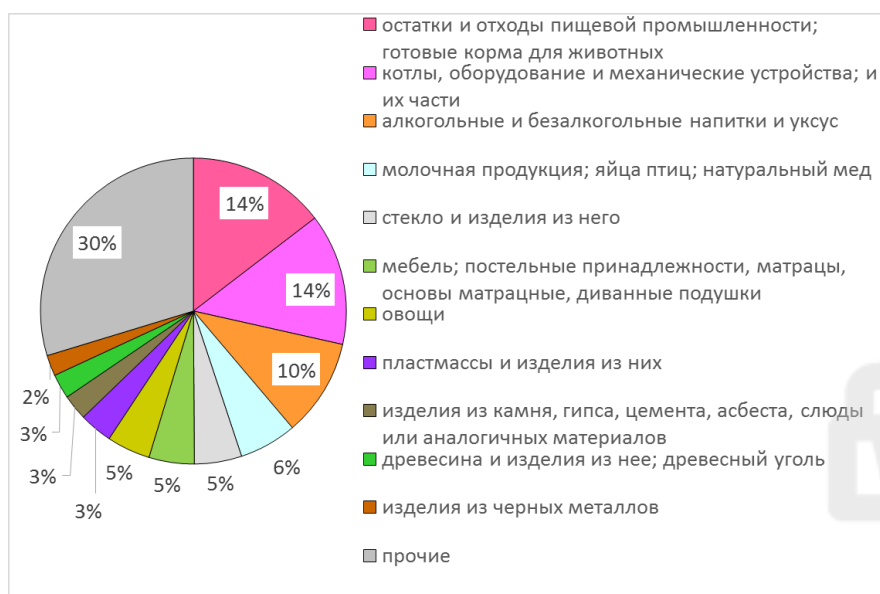


Рисунок 10 - Структура импорта Республики Крым в 2015 году

Вхождение Республики Крым в состав России открыло крымским предпринимателям новые рынки сбыта и возможности для кооперации с российскими предприятиями и организациями. В 2015 году промышленные предприятия (без предприятий агропромышленного комплекса) Республики Крым сотрудничали с предприятиями из 17 регионов России (таблица 32). Таблица 32 – Сложившиеся кооперационные связи предприятий Республики Крым с российскими предприятиями

Предприятие Республики Крым	Российские предприятия, с которыми налажена кооперация
АО «Фиолент»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ОАО «СЗ «Северная верфь», ОАО «Концерн НПО «Аврора», ЗАО «Обуховское», ОАО «ЗМС «Знамя труда», ОАО «Северный пресс», ОАО «НПП «Радар ММС», ОАО «Радиотехкомплект», ОАО «Пролетарский завод», ОАО «ЦКБМ «Рубин», КБ «Армас», ОАО «Адмиралтейские верфи», ОАО «Концерн «ЦНИИ», ОАО «Завод им. А.А.Кулакова», ООО «Радиокомплект-ВП», ОАО «Водтрансприбор», ЗАО «НПЦ «Аквамарин», – Республика Татарстан – ОАО «АПЗ «Ротор», ОАО «Казанский оптико-механический завод», ООО «Швабетеchnологическая лаборатория», – Владимирская область – ОАО «ВНИИ «Сигнал», ОАО «Завод им. В.А.Дегтярёва», ОАО «Ковровский электромеханический завод», – Калужская область – ОАО «Калужский турбинный завод», – Мурманская область – Головной филиал ОАО «ЦС «Звездочка», – Новосибирская область – ОАО «Швабе-Оборона и Защита»,

	<ul style="list-style-type: none"> – Свердловская область – ОАО «УПП Вектор», ОАО «НПК «Уралвагонзавод», – Ульяновская область – ОАО «Ульяновский механический завод».
ООО «Производственный комплекс»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ООО «Интермеханика ЛТД», ООО «АБ Инжиниринг», ООО «ЭФО», ООО «Евроцепь стандарт», ООО «Интеркост-Тулинг», ООО «Торговый дом «Нева», ООО «Приводные цепи», ООО «ПТ «Электроникс», ООО «РТР «Брокер», ООО «ТДМ-НЕВА», ООО «Вальтер», ООО «Вест-ЭЛ», ООО «Химполипласт», – Республика Татарстан – ЧОУ ВПО «Институт экономики и управления», – Вологодская область – ООО «Торговый дом «РуссИнвест», – Свердловская область – ЗАО «ПФ «СКБ «Контур».
Филиал ООО «Керченский стрелочный завод»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ГУП «Петербургский метрополитен», ЗАО «Завод путевых конструкций», ЗАО «Путьснаб», ООО «МК-20СХ», ЗАО «ОПП Групп», ООО «НПП ВРТ», ООО «ПК «Инвертика», ЗАО «Сварочное и вентиляционное оборудование», – Республика Татарстан – ООО «Судиславский завод сварочных материалов», – Алтайский край – ОАО «Алтайский завод агрегатов», – Владимирская область – ООО «Кольчугинский ЗОЦМ», – Вологодская область – ООО «Элиз», ООО «Комфорт Плюс», – Кировская область – ООО «Технолог», – Мурманская область – ООО «Трансмаш», – Смоленская область – ООО «СП «Секонд», – Свердловская область – ООО «Урал Пром Снаб», ООО «Уралхимпласт-Хюттенес Альбертус».
ГУП РК «КТБ Судоконкомпозит»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ОАО «Средне-Невский судостроительный завод», – Свердловская область – ОАО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения», ОАО «НПК «Уралвагонзавод», – Омская область – ОАО «Омский завод транспортного машиностроения».
Армянский филиал ООО «Титановые инвестиции»- «Крымский Титан»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ООО «СИМ Инструмент», ООО «Компания КОМПЛИТ», ООО «ТД «Фторопластовые технологии», – Республика Татарстан – ООО «Ай-Пласт», – Свердловская область – ООО «ТД «Реахим», ООО «УГМК ОЦМ».
Симферопольское учебно-производственное объединение «Крымпласт»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ООО «НПФ «Барс-2», ЗАО «Глобал Колорс», ООО «Канат СТД», ООО «Гангут», – Республика Татарстан – ООО «Картли», – Алтайский край – ООО «Азимут ТРЕЙД», – Свердловская область – ООО «УГМК ОЦМ».
ООО «Алгеал»	<ul style="list-style-type: none"> – г. Санкт-Петербург – ООО «Промышленная компания «Ландскрона», – Республика Татарстан – ООО «Васильевский стекольный завод», – Вологодская область – ООО «Стальэмаль».

ПАО «Торговый дом «Сельхоздеталь»	– Республика Татарстан – ООО «Интерпром», – Чеченская Республика – ГУП «Агротехсервис», – Алтайский край – ООО «Агротрак».
Филиал ООО «Керченский металлургический комплекс г. Керчь»	– Владимирская область – ООО «АМКТ», – Вологодская область – ООО «Торговый дом «РуссИнвест», – Ульяновская область – ОАО «Контактор».
АО «Симферопольский ремонтно-механический завод»	– г. Санкт-Петербург – ЗАО «Росмарк-Сталь», – Вологодская область – ООО «Торговый дом «РуссИнвест» (поставка подшипниковой продукции).
ГУП РК «Евпаторийский авиационный ремонтный завод»	– г. Санкт-Петербург – ООО «Техприбор», – Ульяновская область – ОАО «Утес».
ООО «Керченская швейная фабрика»	– Брянская область – ООО «Брянский камвольный комбинат», – Свердловская область – ООО «Свердловский камвольный комбинат».
ГУП РК «Феодосийский оптический завод»	– Новосибирская область – ОАО «Швабе-Оборона и Защита», – Свердловская область – ОАО «НПК «Уралвагонзавод».
АО «Симферопольский ремонтно-механический завод»	– Республика Татарстан – ОАО «Производственное объединение Елабужский ремонтно-механический завод».
АО «Сизакор»	– Республика Татарстан – ООО «Приоритет», ООО «Картли».
ГУП РК «Стеклопластик»	– Республика Татарстан – ОАО «Зеленодольский завод им. Горького А.М.».
ПАО «Завод» Вымпел»	– Республика Татарстан – ОАО «Завод Элекон».

Перспективные направления для межрегионального сотрудничества в России представлены в таблице 33.

Таблица 33 - Перспективные направления для вывоза крымских товаров в регионы России

Федеральный округ России	Перспективные направления вывоза
Центральный	Агропромышленные товары (в том числе рыба и морепродукты), приборы, электротехника, изделия из черных металлов, сельскохозяйственное оборудование, продукция неорганической химии, минеральные удобрения.
Северо-Западный	Агропромышленные товары, приборы, электротехника, изделия из черных металлов, продукция неорганической химии.
Южный	Суда, приборы, электротехника, изделия из черных металлов, продукция неорганической химии, минеральные удобрения.
Северо-Кавказский	Агропромышленные товары (в том числе рыба и морепродукты),

Федеральный округ России	Перспективные направления вывоза
	электротехника, изделия из черных металлов, сельскохозяйственное оборудование, минеральные удобрения.
Приволжский	Агропромышленные товары (в том числе рыба и морепродукты), приборы, электротехника, изделия из черных металлов, сельскохозяйственное оборудование, продукция неорганической химии, минеральные удобрения.
Уральский	Агропромышленные товары (в том числе рыба и морепродукты) длительного хранения, приборы, электротехника, изделия из черных металлов, сельскохозяйственное оборудование, продукция неорганической химии, минеральные удобрения.
Сибирский	Агропромышленные товары (в том числе рыба и морепродукты) длительного хранения, приборы, электротехника, изделия из черных металлов.
Дальневосточный	Агропромышленные товары длительного хранения, приборы, электротехника, изделия из черных металлов.

Конкурентными преимуществами Республики Крым, способствующими наращиванию в будущем объёмов внешнеэкономической деятельности, являются:

- Наличие у Республики Крым выхода к Чёрному морю. Экспортно-импортные операции предприятия Республики Крым могут осуществляться с помощью морских портов в г. Керчи, г. Феодосии, г. Евпатории, г. Ялте и опосредовано через морской порт г. Севастополя. Также Республика Крым связана с европейскими транспортными путями с помощью автомобильных и железнодорожных магистралей, проходящих через территорию Украины. Открытие транспортного перехода через Керченский пролив позволит увеличить внешнеторговый оборот Республики Крым, так как через территорию Республики Крым пройдут транзитные экспортно-импортные потоки российских предприятий. Транспортный переход откроет возможность крымским производителям доставлять свои товары в Европу на железнодорожном или автомобильном транспорте в обход Украины²¹.

²¹ При условии снятия санкций в отношении крымских портов.

- Существование экспортного и вывозного (в другие регионы России) потенциала машиностроительных и химических предприятий Республики Крым, предприятий агропромышленного комплекса.
- Наличие в Республике Крым льготного налогового режима в рамках Свободной экономической зоны.
- Наличие важной международной площадки для заключения торговых соглашений – ежегодного Ялтинского международного экономического форума, являющегося также имиджевым проектом для Республики Крым.
- Заключенные Правительством Республики Крым соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с девятью регионами России.

Главными проблемами, ограничивающими внешнеэкономическую и межрегиональную деятельность Республики Крым, являются:

- экономические санкции зарубежных стран (ограничитель внешнеэкономической деятельности);
- транспортная блокада со стороны Украины (ограничитель внешнеэкономической деятельности);
- ограничения, введенные Европейским бюро Всемирной организации здравоохранения, уполномоченным выдавать судовые санитарные свидетельства (ограничитель внешнеэкономической деятельности);
- недостаток опыта сотрудничества с иностранными партнерами, низкий уровень владения иностранными языками (ограничитель внешнеэкономической деятельности);
- отсутствие транспортного перехода через Керченский пролив;
- низкая конкурентоспособность крымских предприятий (особенно машиностроения) относительно отечественных и иностранных конкурентов;
- монополизированность локальных рынков сбыта в России;

- небольшое количество межрегиональных соглашений о сотрудничестве с регионами России.

Основной целью развития межрегиональной и внешнеэкономической деятельности является обеспечение вхождения Республики Крым в систему межрегиональных и мирохозяйственных связей, способствующего устойчивому экономическому развитию, повышению конкурентоспособности и экспортного потенциала экономики региона, формированию инвестиционно-привлекательной среды, инновационному обновлению, решению ключевых социальных задач.

Стратегические задачи:

- 1 Постепенная и эффективная интеграция экономики Республики Крым в систему мирового хозяйства как субъекта Российской Федерации.
- 2 Повышение эффективности и масштабов внешнеэкономической деятельности как одного из важных факторов устойчивого социально-экономического развития Республики Крым, возрастание уровня диверсификации региональной экономики, расширение рынков сбыта продукции.
- 3 Обеспечение поддержки экспорта, улучшение его структуры, повышение экспортного потенциала Республики Крым и формирование эффективных конкурентоспособных секторов экономики, в том числе в высокотехнологической сфере.
- 4 Развитие конкурентных преимуществ экономики Республики Крым с целью углубления специализации и сокращения издержек производственного процесса.
- 5 Рационализация импорта и развитие импортозамещающего потенциала.
- 6 Формирование имиджа Республики Крым как региона, благоприятного для организации бизнеса, привлечения иностранных инвестиций и международных финансово-кредитных ресурсов,

высококонкурентного, производящего качественную продукцию. Активная реализация коммуникационного проекта «Сделано в Крыму».

- 7 Стимулирование привлечения передовых иностранных инвестиций для технологической модернизации и инновационного обновления экономики Республики Крым, создания потенциала для расширенного воспроизводства, развития экспортно-ориентированных производств.
- 8 Обеспечение свободного движение капитала и привлечение иностранных инвестиций посредством развития рыночной инфраструктуры и создания благоприятных финансово-экономических условий вхождения в экономику Республики Крым.
- 9 Реализация транзитного потенциала экономики Республики Крым на основе создания современной инфраструктуры и развития международных транспортных коридоров.
- 10 Ускоренное развитие конкурентоспособной инфраструктуры международного туризма в Республике Крым как фактора развития внешнеэкономической деятельности.
- 11 Расширение участия малого и среднего бизнеса Республики Крым в торгово-инвестиционном сотрудничестве с зарубежными странами как самостоятельно, так и совместно с крупными предприятиями региона; обеспечение взаимодействия между бизнес-структурами и исполнительными органами государственной власти Республики Крым посредством проведения совместных мероприятий на основе постоянного диалога при содействии структур поддержки внешнеэкономических связей.
- 12 Расширение торгово-экономического, научно-технического и культурного сотрудничества с зарубежными странами и регионами России. Использование образовательного комплекса для расширения международных контактов и контактов в пределах России научных и

научно-образовательных учреждений Республики Крым. Поощрение развития международных кооперационных связей хозяйствующих субъектов Республики Крым в сфере внешнеэкономической деятельности и кооперационных связей с отечественными предприятиями.

- 13 Разработка эффективных моделей поддержки внешнеэкономической деятельности предприятий на уровне региона и муниципальных образований.
- 14 Совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей межрегиональную и внешнеэкономическую деятельность Республики Крым.
- 15 Формирование информационной среды межрегиональной и внешнеэкономической деятельности и развитие системы информационного обеспечения участников внешнеэкономической и межрегиональной деятельности.

Ожидаемые результаты:

I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» (2017–2020 гг.) – активное развитие внешнеэкономической деятельности (торгового оборота, инвестиций, трудовой миграции, туристического оборота) со странами СНГ, заключены соглашения о сотрудничестве с некоторыми странами Азии, Африки и Латинской Америки, активный рост экспорта крымской продукции в азиатские и африканские страны, открытие первых совместных российско-иностранных предприятий в Республике Крым, разработка и продвижение коммуникационного проекта «Сделано в Крыму», рост количества иностранных туристов из азиатских, африканских и латиноамериканских стран, создана система информационного обеспечения участников внешнеэкономической и межрегиональной деятельности, заключено значительное количество соглашений о сотрудничестве с российскими регионами, продукция Республики Крым вывозится в 30-40 регионов России.

II этап «Широкое внедрение инноваций» (2021–2026 гг.) – динамичный рост показателей внешнеэкономической деятельности – объёма экспорта и прямых иностранных инвестиций, количества международных туристов, заключены соглашения со всеми регионами России, с которыми налажены экономические, научно-образовательные, культурные связи, снижены темпы прироста импорта в результате импортозамещения.

III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» (2027–2030 гг.) – Республика Крым входит в двадцатку регионов-лидеров по привлечению прямых иностранных инвестиций, высокая узнаваемость крымских товаров на российском и мировом рынке.

Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Открытый Крым» представлены в таблице 34.

Таблица 34 – Прогнозные значения целевых показателей по стратегическому направлению «Открытый Крым»

Наименование целевого показателя	I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
Объём экспорта, млн. долл США	140	500	700
Объём прямых иностранных инвестиций, млн. долл США (накопленным итогом)	260	1080	1980
Количество заключенных межрегиональных соглашений торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, ед. (накопленным итогом)	40	85	85

5 Ожидаемые результаты реализации Стратегии (в т.ч. индикаторы)

Ожидаемые результаты реализации Стратегии представлены в таблице 35.

Таблица 35 - Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
1	Победа в борьбе за человеческий капитал			
1.1	Демография			
	Численность населения Республики Крым, тыс. человек	1998,7	2281,2	2396
	Коэффициент естественного прироста населения Республики Крым, ‰	-2,7	1,2	0,8
	Суммарный коэффициент рождаемости, ‰	1,87	1,92	2,22
	Коэффициент миграционного прироста населения Республики Крым, ‰	10,3	10,3	10,6
	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	73,16	73,44	74,51
	Коэффициент напряженности на рынке труда, ед.	4,1	3,0	1,5
	Удельный вес высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников, %	33	41	45
	Прирост высокопроизводительных рабочих мест, % к 2016 г.	3,0	23,0	33,0
1.2	Образование			
	Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях, обучающихся в соответствии с новыми федеральными государственными образовательными стандартами, %	97,0	100,0	100,0
	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, %	75,0	80,0	85,0

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Доля образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных организаций, %	45,0	50,0	55,0
	Доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки, %	15,0	15,5	16,0
	Коэффициент изобретательской активности, число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс.чел.населения	1,0	2,0	2,8
	Средний возраст исследователей, лет	43,0	41,0	39,0
1.3	Здравоохранение			
	Смертность от всех причин, на 1 тыс. населения	13,0	9,0	7,0
	Обеспеченность врачами (на 10 тыс. населения)	50,0	56,0	60,0
	Создание высокотехнологичных лечебно-диагностических центров в курортных городах, ед.	3,0	5,0	7,0
	Рост объема оказания платных медицинских услуг, в % относительно 2016 г.	10,0	25,0	40,0
1.4	Точки роста			
	Коэффициент межмуниципальных различий, %	135,0	90,0	Не более 60,0
1.5	Новая жилая среда			
	Жилищная обеспеченность, кв. м/чел.	21,8	26,0	30,0
	Площадь зеленых насаждений на человека в городах (пределах городской застройки), кв.м на чел.	90,0	115,0	135,0

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной инфраструктуры, пляжей в общем количестве приоритетных объектов, %	59,0	71,0	80,0
	Количество поселений с численностью населения более 5 тыс. человек, для которых реализован план по внедрению современных стандартов благоустройства, ед.	3,0	14,0	42,0
1.6	Креативная молодёжь			
	Доля молодых граждан, проживающих на территории Республики Крым, задействованных в мероприятиях по реализации молодежной политики в общем количестве молодых людей Республики Крым, %	50,0	55,0	55,0
	Доля молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, %	9,0	10,0	11,0
	Доля студентов, участвующих в работе студенческих трудовых отрядов, от общего количества студенчества, %	10,0	18,0	24,0
1.7	Новое культурное пространство			
	Количество посетителей театрально-концертных мероприятий, тыс.чел.	723,2	903,4	1141,2
	Количество зрителей, посетивших киномероприятия, тыс.чел.	919,0	1095,0	1330,0
	Количество посещений музейных учреждений, тыс.чел.	3000,0	4200,0	5000,0
	Количество посещений библиотек, тыс.чел.	336,7	342,7	346,7
1.8	Спортивный Крым			

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	40,0	45,0	50,0
	Количество спортсменов Республики Крым, включенных в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, чел.	70,0	88,0	100,0
	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, %	20,0	25,0	30,0
	Единовременная пропускная способность объектов спорта, %	48,0	53,0	58,0
1.9	Территория согласия			
	Количество культурно-массовых мероприятий, направленных на развитие национальных культур и традиций, ед.	54,0	75,0	96,0
	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Республике Крым, %	92,6	95,0	96,6
	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, %	91,0	93,0	95,0
1.10	Эко-среда			
	Удельный вес организаций, осуществлявших экологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций, %	10	20	30
	Доля рекультивированных земель от общего количества рекультивированных земель, %	2	20	35

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, %	70	90	100
	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, ед.	2	1	0
2	Победа в борьбе за инновации			
2.1	Эффективная власть			
	Степень достижения значений показателей (индикаторов) государственных программ Республики Крым, %	70,0	80,0	90,0
	Удовлетворенность населения деятельностью исполнительных органов государственной власти Республики Крым, %	60,0	70,0	80,0
2.2	Драйверы новаций			
	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %	1,1	3,0	4,0
	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	25,0	35,0	40,0
	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %	12,0	25,0	32,0
	Коэффициент изобретательской активности, число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. человек населения	1,0	2,0	2,8
2.3	Отрасли роста			
2.3.1	Туризм и рекреация			

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Туристический поток, млн. чел.	7,7	8,0	8,3
	Рост длительности активного курортного сезона, в % относительно 2016 г.	10,0	25,0	40,0
	Рост доли объема оказанных лечебно-оздоровительных услуг в общем объеме услуг, оказанных средствами размещения, в % относительно 2016 г.	10,0	25,0	40,0
	Рост объема оказанных платных медицинских услуг, в % относительно 2016 г.	10,0	25,0	40,0
2.3.2	Агропромышленный комплекс			
	Отношение годовой выручки АПК Республики Крым к среднегодовой численности сельского населения, тыс. руб./чел	96,0	148,0	200,0
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в агропромышленном комплексе (в том числе пищевая промышленность), млрд. руб.	145,9	297,3	478,0
	Объем инвестиций в основной капитал в агропромышленном комплексе (накопленным итогом), млрд. руб.	24,7	124,1	260,0
2.3.3	Промышленность			
	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в обрабатывающей промышленности (за исключением пищевой промышленности), млрд. руб.	27,4	55,8	89,7
	Объем инвестиций в основной капитал в обрабатывающей промышленности (накопленным итогом), млрд. руб.	26,5	130	279,2

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Заполненность промышленных парков, %	15,0	50,0	90,0
2.4	Кластеры – синергия будущего			
	Количество кластеров, ед. (нарастающим итогом)	6,0	8,0	10,0
2.5	SMART Крым			
	Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, %	80,0	100,0	100,0
	Доля организаций, использующих широкополосный доступ к информационно телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе организаций, %	90,0	100,0	100,0
	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	70,0	90,0	90,0
	Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота, %	70,0	90,0	90,0
	Доля IT сферы в ВРП, %	3,2	5,0	8,0
3	Победа в борьбе за инвестора			
3.1	Лучшая бизнес среда			
	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. руб.	74,4	216,2	438,0
	Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к 2016 году, %	3,0	23,0	33,0
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на субъектах малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), в общей численности занятого населения, %	32,0	38,0	42,0

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	ВРП на душу населения, тыс. руб./душу	186,0	379,1	609,4
	Группа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ	II	I	I
3.2	Инициативный Крым			
	Объем привлеченных средств федерального бюджета, в расчете на 1 жителя Республики Крым, тыс. руб./чел.	76,7	91,6	103,1
3.3	Доступные финансы			
	Количество действующих кредитных организаций и их филиалов, ед.	32,0	58,0	80,0
	Доля кредитных организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	8,0	15,0	20,0
3.4	Инфраструктура роста			
3.4.1	Коммунально-инженерная инфраструктура			
	Доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме производства электрической энергии, %	11,4	12,6	13,4
	Максимальные сроки осуществления технологического присоединения юридических лиц, присоединяемая мощность которых не превышает 150 кВт, и физических лиц до 15 кВт, дней	60	50	40
	Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, %	5,3	1,1	0
	Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, %	43,0	34,0	20,0

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Доля объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод, %	88	98	100
	Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, %	5,0	20,0	50,0
3.4.2	Транспортно-логистический комплекс			
	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, %	50,0	53,0	55,0
	Удовлетворенность предпринимателей качеством дорожной сети на территории Республики Крым, %	60,0	70,0	90,0
	Снижение уровня транспортных и социальных рисков, погибшие на 100 тыс. чел	16,0	12,0	9,0
	Объем перевозок ГА в аэропорт Симферополь, млн. пасс.	7,0	10,0	10,0
	Количество полётов авиации общего назначения в Крым, ед. в год	2000,0	2500,0	3000,0
	Обновление парка подвижного состава общественного транспорта, средний возраст автобусов и троллейбусов на муниципальных и межмуниципальных маршрутах, лет	Не более 7	Не более 6	Не более 6
	Доля рейсов на муниципальных и межмуниципальных маршрутах, выполненных с соблюдением расписания, %	Не менее 90	Не менее 90	Не менее 90
	Протяженность железнодорожных линий, электрифицированных обеими системами тока, км	471,1	534,1	614,1

№ п/п	Наименование целевого показателя	Этапы реализации		
		I этап «Снятие инфраструктурных ограничений» 2020 г.	II этап «Широкое внедрение инноваций» 2026 г.	III этап «Наращивание конкурентных преимуществ» 2030 г.
	Количество ликвидированных железнодорожных переездов в одном уровне (нарастающим итогом), ед.	9,0	18,0	22,0
3.5	Открытый Крым			
	Объём экспорта, млн. долл США	140,0	500,0	700,0
	Объём прямых иностранных инвестиций, млн. долл США (накопленным итогом)	260,0	1080,0	1980,0
	Количество заключенных межрегиональных соглашений торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, ед. (накопленным итогом)	40,0	85,0	85,0

6 Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года будет реализована в три этапа с выделением следующих приоритетов в рамках выстроенной системы стратегических целей:

I этап (2017 – 2020 гг.) - снятие инфраструктурных ограничений.

II этап (2021 - 2026 гг.) - широкое внедрение инноваций.

III этап (2027 – 2030 гг.) - наращивание конкурентных преимуществ.

7 Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии

Для реализации Стратегии в период 2017 – 2030 гг. потребуется 5,8 трлн. руб. из них:

- из средств федерального бюджета 2,1 трлн. руб.;
- из средств бюджета Республики Крым 1 трлн. руб.;
- за счет внебюджетных источников – 2,7 трлн. руб.

8 Механизмы реализации Стратегии

8.1 Инструменты реализации Стратегии

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Республики Крым от 02.06.2015 № 108-ЗРК/2015 «О стратегическом планировании в Республике Крым» основными инструментами реализации Стратегии являются:

- 1 План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым.
- 2 Государственные программы Республики Крым.

3 Схема территориального планирования Республики Крым.

8.2 Мониторинг реализации Стратегии

Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым осуществляется в целях повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования путем комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в Стратегии, а также повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Республики Крым.

Мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым направлен на решение следующих задач:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Республики Крым и муниципальных образований;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Республики Крым;
- оценка качества, результативности и эффективности Стратегии социально-экономического развития Республики Крым;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Республики Крым;
- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым и ресурсов, необходимых для ее реализации;
- оценка уровня социально-экономического развития Республики Крым и муниципальных образований, проведение анализа, выявление

возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования в Республике Крым.

Уполномоченным органом по координации и организации процесса осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым является Министерство экономического развития Республики Крым.

В целях повышения эффективности процесса управления реализацией Стратегии, в структуре Министерства экономического развития Республики Крым создается проектный офис, осуществляющий следующие функции:

- координация и мониторинг реализации Стратегии, осуществление анализа деятельности органов государственной власти Республики Крым, участвующих в процессе реализации Стратегии, выявление возникающих проблем и проработка путей их решения;
- организация и сопровождение процесса обновления и актуализации Стратегии;
- участие в процессе формирования целей, задач, мероприятий и проектов государственных программ Республики Крым и координация их с целями и задачами, закрепленными Стратегией социально-экономического развития;
- участие в процессе формирования целевых индикаторов государственных программ Республики Крым;
- выявление приоритетных направлений и подготовка проектов, способствующих реализации Стратегии и направленных на развитие Республики Крым;
- обеспечение подготовки докладов Министерства экономического развития Республики Крым по вопросам реализации Стратегии.

Результаты мониторинга реализации Стратегии отражаются в ежегодном отчете о результатах деятельности Совета министров Республики Крым, который подлежит размещению на официальном сайте Совета министров Республики Крым и в общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В отчете должны отражаться достигнутые результаты социально-экономического развития Республики Крым, даваться оценка их соответствия запланированным показателям, а также содержаться сведения об исполнении мероприятий, включенных в План мероприятий по реализации Стратегии.

В процессе мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым также принимают участие органы местного самоуправления посредством:

- подготовки и публикации ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в которых отражаются результаты социально-экономического развития муниципального образования;
- подготовки и публикации сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Одним из инструментов координации и мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым является корректировка Стратегии.

Ответственным за корректировку Стратегии является Министерство экономического развития Республики Крым, которое обеспечивает координацию и методическое обеспечение корректировки Стратегии.

Решение о корректировке Стратегии социально-экономического развития принимается Советом министров Республики Крым в следующих случаях:

- изменение требований действующего законодательства, регламентирующего порядок разработки и реализации стратегии социально-экономического развития Республики Крым, действующего законодательства Российской Федерации в части, затрагивающей положения Стратегии, в сроки не ранее рассмотрения результатов мониторинга реализации документов стратегического планирования Республики Крым;
- корректировка прогноза социально-экономического развития Республики Крым на долгосрочный период;
- издание поручения Главы Республики Крым.

В случае, если корректировка Стратегии социально-экономического развития Республики Крым осуществляется по причине изменения действующего законодательства, проект корректировки в обязательном порядке выносится на общественное обсуждение.

Проект корректировки Стратегии подлежит согласованию Советом министров Республики Крым и утверждается Государственным Советом.

В процессе актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым должны принимать участие органы государственной власти Республики Крым, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым, представители общественности, бизнес-сообщества посредством подготовки и направления соответствующих предложений в Министерство экономического развития Республики Крым.

Важными составными элементами процесса актуализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым являются:

- научные исследования, экспертное изучение, направленные на выявление ключевых направлений дальнейшего развития Республики Крым;
- определение и согласование с муниципальными образованиями целей и задач в сфере социально-экономического развития на очередной плановый период;
- проведение стратегических сессий;
- общественное обсуждение процесса и результатов реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым.

К числу инструментов, используемых в рамках актуализации Стратегии социально-экономического развития, относится также единая информационная система Республики Крым, предназначенная для сбора, хранения, обработки и предоставления информации с целью информационного и научно-аналитического обеспечения процесса решения задач, связанных с управлением социально-экономическим развитием региона.

Объединение в рамках указанной системы регионального и муниципального уровней позволит не только обеспечить информационное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, но и будет способствовать координации деятельности по реализации Стратегии социально-экономического развития с реализацией целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований.

В целях контроля реализации Стратегии и оптимизации функций органов государственной власти Республики Крым необходимо обеспечить создание информационной базы по мониторингу документов стратегического планирования, в рамках которой будет осуществляться:

- прогнозирование показателей социально-экономического развития Республики Крым;
- формирование базы данных прогнозных показателей;

- автоматический мониторинг и оценка планов, программ, прогнозов и других документов стратегического развития Республики Крым.

В целях координации реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым должны быть реализованы мероприятия по выстраиванию системы межведомственного взаимодействия.

8.3 Информация о государственных программах Республики Крым, утверждаемых в целях реализации Стратегии

В соответствии со Стратегией уточнен перечень государственных программ Республики Крым, реализуемых в целях реализации Стратегии (таблица 36).

Большинство действующих государственных программ реализуются до 2017 года (включительно). При необходимости в них будут внесены корректировки, а срок их действия будет продлен в соответствии с целями и задачами Стратегии. Также предполагается разработка ряда новых государственных программ, направленных на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года.

Таблица 36 – Сведения о государственных программах Республики Крым

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
1	Государственная программа Республики Крым «Модернизация бюджетного		+		

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
	учета и отчетности Республики Крым на 2015–2018 годы»				
2		Государственная программа Республики Крым «Повышение эффективности управления финансами Республики Крым»	+	+	+
3	Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2017 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика»	+	+	+
4	Государственная программа Развития курортов и туризма в Республике Крым на 2015 - 2017 годы		+		
		Государственная программа развития курортов и туризма в Республике Крым	+	+	+
5	Государственная программа Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 - 2017 годы		+		
		Государственная программа Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым	+	+	+

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
6	Государственная программа развития рыбного хозяйства Республики Крым на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа развития рыбного хозяйства Республики Крым	+	+	+
7	Государственная программа развития промышленного комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа развития промышленного комплекса Республики Крым	+	+	+
8	Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым на 2015 - 2017 годы		+		
		Государственная программа развития строительной отрасли Республики Крым, включающая подпрограмму по созданию комфортной поселенческой среды проживания	+	+	+
9		Региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Крым»	+	+	+
10	Долгосрочная региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Крым на 2016-2045 годы		+	+	+
11	Государственная программа «Развитие рынка		+		

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
	газомоторного топлива в Республике Крым на 2015 - 2017 годы»				
		Государственная программа «Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Крым на 2015 - 2017 годы»	+	+	+
12	Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым на 2015-2017 годы»		+		
		Государственная программа «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Крым	+	+	+
13	Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым, включая подпрограммы: - по модернизации и развитию теплосетевого хозяйства; - по обратному использованию стоков на хозяйственно-бытовые и производственные нужды; - по внедрению систем дистанционно-интеллектуального учёта и контроля потребления ресурсов	+	+	+
14	Государственная программа		+		

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
	развития водохозяйственного комплекса Республики Крым на 2015 - 2017 годы				
		Государственная программа развития водохозяйственного комплекса Республики Крым	+	+	+
15	Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым»	+	+	+
16	Государственная программа Республики Крым «Газификация населенных пунктов Республики Крым до 2020 года»		+		
17	Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2016-2020 годы		+	+	
		Государственная программа Республики Крым в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами			+
18		Государственная программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Республике	+	+	+

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
		Крым			
19	Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортно- дорожного комплекса Республики Крым» на 2015 - 2017 гг.		+		
		Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортно- дорожного комплекса Республики Крым», включающая подпрограмму по развитию ТЛЦ	+	+	+
20	Государственная программа развития образования и науки в Республике Крым на 2016-2018 годы		+		
		Государственная программа развития образования и науки в Республике Крым	+	+	+
21	Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым на 2015 - 2017 годы		+		
		Государственная программа развития здравоохранения Республики Крым	+	+	+
22	Государственная программа Республики Крым «Доступная среда» на 2016- 2018 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Доступная среда»	+	+	+
23	Государственная программа Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым»		+		

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
	на 2015 - 2017 годы				
		Государственная программа Республики Крым «Развитие культуры и сохранения объектов культурного наследия Республики Крым»	+	+	+
24	Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Крым на 2016- 2020 гг.		+		
		Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Крым		+	+
25	Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия» на 2015 -2017 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России «Республика Крым – территория межнационального согласия»	+	+	+
26	Государственная программа Республики Крым «Социальная поддержка граждан Республики Крым на 2015-2020 годы»		+		
		Государственная программа Республики Крым		+	+

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
		«Социальная поддержка граждан Республики Крым»			
27	Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа труда и занятости населения Республики Крым	+	+	+
28	Государственная программа Республики Крым «Развитие лесного и охотничьего хозяйства в Республике Крым» на 2015-2017 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Развитие лесного и охотничьего хозяйства в Республике Крым»	+	+	+
29	Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Крым на 2015 - 2017 годы»		+		
		Государственная программа «Управление государственным имуществом Республики Крым»	+	+	+
30	Государственная программа «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и иных результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Республики Крым на 2015-2017 годы»		+		

№ п/п	Наименование существующих государственных программ Республики Крым	Наименование новых государственных программ Республики Крым	Период действия по этапам реализации Стратегии		
			2017-2020 гг.	2021-2026 гг.	2027-2030 гг.
31	Государственная программа Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, развитие пожарной охраны и обеспечение безопасности людей на водных объектах в Республике Крым» на 2016 – 2018 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, развитие пожарной охраны и обеспечение безопасности людей на водных объектах в Республике Крым»	+	+	+
32	Государственная программа Республики Крым «Информационное общество» на 2016-2018 годы		+		
		Государственная программа Республики Крым «Информационное общество»		+	+
33		Государственные программы «О формировании Симферопольской и Ялтинской агломераций на период до 2030 года»	+	+	+

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегическая цель социально-экономического развития Республики Крым – создание нового стандарта качества жизни, как единого пространства для жизни человека, его разностороннего развития, непрерывного обучения, реализации креативного потенциала, отдыха и оздоровления, на базе внедрения современных достижений науки и технологий, ресурсосбережения и экологизации всех сфер жизнедеятельности – будет достигнута после выполнения комплекса мероприятий в рамках трёх целей второго уровня: победы в борьбе за человеческий капитал, победы за инновации и победы за инвестора. В результате реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года произойдёт модернизация хозяйственного комплекса, будет достигнут высокий экономический рост (таблица 37), что позволит создать условия для опережающего по сравнению со среднероссийскими темпами экономического роста и сократить отставание Республики Крым от среднероссийских показателей уровня жизни и эффективности производства.

Таблица 37 - Изменение важных социально-экономических показателей в результате реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года

Показатель	2014 и 2015 годы	2030 год	Изменение в раз
Победа за человеческий капитал			
Численность населения Республики Крым, тыс. человек	1907,1 (2015 г.)	2396,0	Рост в 1,2
Коэффициент естественного прироста/убыли населения Республики Крым, ‰	-2,7 (2015 г.)	0,8	Рост в 3,5
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,5	74,51	Рост в 1,05
Жилищная обеспеченность, кв.м/чел.	15,4	30,0	Рост в 1,9

	(2015 г.)		
Победа в борьбе за инновации			
Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, %	70 (2015 г.)	100	Рост в 1,4
Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, %	11,5 (2014 г.)	32	Рост в 2,8
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП, %	20,3 (2014 г.)	40,0	Рост в 2
Победа за инвестора			
ВРП на душу населения, тыс. руб. (в ценах 2016 года)	73,2 (201 г.)	609,4	Рост в 8,2
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. руб. (в ценах 2016 года)	31,5 (2015 г.)	438,0	Рост в 13,9
Объём экспорта, млн. долл США (в ценах 2016 года)	79,3 (2015 г.)	700	Рост в 8,8

В период до 2030 года в социальной сфере Республики Крым произойдут значимые качественные изменения. В период до 2030 года основные параметры качества жизни населения и развития человеческого потенциала будут выше среднероссийского уровня. Высокий уровень образования, который будут получать обучающиеся в Республике Крым, обеспечит экономику Республики Крым собственными высокопрофессиональными специалистами, способными реализовать амбициозные цели и задачи, поставленные Стратегией социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года. Новая система образования будет формировать у учащихся новый уровень технологической компетенции и высокую креативность.

Будет создана высокопрофессиональная и высокотехнологическая система здравоохранения, которая позволит увеличить продолжительность жизни.

В Республике Крым благодаря повышению качества и уровня жизни начнутся изменения в естественном движении населения: депопуляция населения сменится естественным приростом.

Строительный комплекс Республики Крым значительно нарастит объёмы жилищного строительства, что позволит к 2030 году довести жилищную обеспеченность до рекомендованных ООН норм в 30 кв. метро на жителя региона. В течение 2020-2030 годов в Республике Крым во многих населенных пунктах будет создана современная комфортная, ресурсосберегающая и экологичная среда проживания в городах и сельской местности.

Экологический разворот в развитии Республики Крым позволит при высоких темпах экономического роста до предельных величин минимизировать антропогенную нагрузку на окружающую среду. Внедрение высоких экологических стандартов в промышленном производстве, ЖКХ, строительстве станет важным стимулом для повышения инновационной активности в экономике Республики Крым.

Активная внутрирегиональная территориальная политика и реализация значительного количества инвестиционных проектов в муниципальных районах позволит снизить различия в уровне жизни и качестве социальной среды между различными территориальными образованиями республики, между городскими и сельскими территориями.

В период до 2030 года Республика Крым будет создана система эффективного государственного и муниципального управления и повышена эффективность бюджетной политики. К этому сроку будет выстроена целостная система стратегического планирования, а система государственного и муниципального управления будет полностью переведена на программно-целевой подход. Реализация эффективной кадровой системы в органах власти обеспечит кадровый резерв и создаст эффективную систему компетенций и мотиваций государственных гражданских служащих. Широкое распространение получит проектное

управление, которое приведет к снижению рисков, связанных с не достижением, либо несвоевременным достижением запланированных результатов деятельности органа власти (органа местного самоуправления) и неэффективной реализацией поставленных перед соответствующим органом задач.

В течение 2017-2030 годов государственные и муниципальные органы Республики Крым будут наиболее активными участниками инициатив АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» по распространению передового опыта в сфере улучшения инвестиционного климата, национальной технологической инициативы, кадрового обеспечения экономики и т.д. В тоже время республика будет входить в группу наиболее активных регионов, участвующих в большинстве федеральных государственных программ, что позволит привлечь дополнительные федеральные средства для социально-экономического развития Республики Крым.

В период до 2030 года Республика Крым усилит свои конкурентные преимущества в важнейших отраслях экономики – лечебно-оздоровительном и туристическом комплексе, зерновом хозяйстве, выращивании и переработке масличных и эфиромасличных культур, виноградарстве и виноделии, рыболовстве и рыбоводстве, садоводстве и овощеводстве, судостроении, химической отрасли. На основе повышения фондовооруженности, внедрения современных технологий на вводимых предприятиях, модернизации действующих производств будет значительно снижена энергоёмкость и повышена производительность труда.

Экономическое развитие будет ориентировано на инновационное развитие, объём инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг достигнет 40%. Динамично будут развиваться традиционные отрасли, отрасли и технологии пятого технологического уклада (информационно-коммуникационная сфера, медицинские технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика,

выращивание макикультуры, производство орехов и другое). В результате инновационного пути развития в Республике Крым будет значительно увеличена численность креативного класса.

Важными сдерживающими факторами на современном этапе развития являются инфраструктурные ограничения. К 2020 году благодаря строительству мостового перехода через Керченский пролив, газопровода Краснодарский край – Крым, новых объектов энергогенерации и электрических подстанций в Республике Крым будут решены проблемы, связанные с энергетической и транспортной блокадами полуострова. К 2025 году жители и экономика (кроме сельского хозяйства) Республики Крым будут гарантированно обеспечены водой в результате строительства в северном промышленном узле опреснительной станции, открытием новых подземных водозаборов, массовым внедрением водосберегающих технологий, повторным использованием для хозяйственно-бытовых и производственных нужд дождевой воды и сточных вод. Излишек получаемой воды будет направляться на орошение. В то же время сократятся объёмы воды, используемые для нужд орошения, в результате широкого применения водосберегающих технологий (капельной системы орошения, конденсатосборников для улучшения водоснабжения фруктовых садов и прочих технологий) и распространения в севооборотах засухоустойчивых культур. Модернизация инженерно-коммунальной и транспортной инфраструктуры, снизит издержки экономики Республики Крым и улучшит качество жизни.

Будет создана новая инвестиционная и инновационная инфраструктура, которая способствует улучшению инвестиционной привлекательности республики. На территории Республики Крым появятся несколько кластеров в лечебно-оздоровительной и туристической сфере, агропромышленном комплексе, химической и судостроительной отрасли, что усилит кооперационные связи внутри региона. Кроме новой инфраструктуры, будут достигнуты положительные изменения в институциональной среде (в том

числе получит широкое распространение государственно-частное партнёрство). Реализация мероприятий Стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года значительно уменьшит долю теневого сектора в экономике. Особую роль в экономике Республики Крым будут играть малые предприятия, на которых к 2030 году будет занято 42% среднесписочной численности работников в общей численности занятого населения.

В лечебно-оздоровительном и туристическом комплексе будет достигнут высокий уровень качества обслуживания («крымский стандарт»), в том числе благодаря широкому использованию информационных технологий, значительная часть коллективных средств размещения будет классифицирована, появится большое количество новых качественных туристических объектов, в активную туристическую деятельность будут вовлечены малопосещаемые территории в Северо-Западном, Центральном, Восточном рекреационных районах. Подобное комплексное развитие способствует увеличению туристического потока к 2030 году до 7-8 млн. человек.

Динамичный экономический рост и резкое повышение конкурентоспособности продукции Республики Крым позволит крымским предприятиям дифференцировать внешнеэкономическую деятельность. К 2030 году экспорт крымской продукции увеличится в 8,8 раза, прямые иностранные инвестиции – в 7,6 раза (в ценах 2016 года). Значительно расширится география торговых отношений, у предприятий Республики Крым появятся новые важные торговые партнёры в странах Азии, Африки и Латинской Америки.

Список использованных источников

- 1 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.05.2010 №83-ФЗ : [Принят Государственной Думой : 23 апреля 2010 г., одобрен Советом Федерации 28 апреля 2010 г. (в ред. от 27.07.2010 № 240-ФЗ, от 08.11.2010 № 293-ФЗ, от 29.11.2010 № 313-ФЗ, от 07.02.2011 № 3-ФЗ, от 18.07.2011 № 239-ФЗ, от 30.11.2011 № 361-ФЗ, от 06.12.2011 № 402-ФЗ, от 29.12.2012 № 273-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 07.05.2013 № 104-ФЗ, от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 28.12.2013 № 418-ФЗ, от 05.05.2014 № 99-ФЗ, от 04.10.2014 № 283-ФЗ, от 31.12.2014 № 512-ФЗ, от 03.11.2015 № 301-ФЗ, от 29.12.2015 № 406-ФЗ)] / Российская Федерация. - 2015. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 2 О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации : [утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р] / Российская Федерация. - 2008. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 3 Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года [Электронный ресурс] : [утвержден Правительством Российской Федерации] / Российская Федерация. - 2015. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.

- 4 О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами [Электронный ресурс] : приказ Министерства финансов Российской Федерации : [приказ Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 г. № 552 (в ред. от 18.07.2013 № 189, от 01.12.2014 № 432)] / Российская Федерация - 2014. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 5 О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации : [утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683] / Российская Федерация. - 2015. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 6 О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 июня 2014 г. : одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 г.] / Российская Федерация. - 2014. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 7 О стратегическом планировании в Республике Крым [Электронный ресурс] : закон Республики Крым : [принят Государственным Советом Республики Крым 20.05.2015 № 108-ЗРК/2015] / Республика Крым. - 2015. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 8 Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации : [утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351] / Российская Федерация. - 2007. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 9 Об утверждении Концепции демографического развития Республики Крым на период до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление

- Совета министров Республики Крым : [утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 2 сентября 2014 г. № 305] / Республика Крым. - 2014. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
- 10 Об утверждении методики проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов [Электронный ресурс] : приказ Министерства финансов Российской Федерации : [приказ Министерства финансов Российской Федерации от 26.07.2013 №75н] / Российская Федерация - 2013. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
 - 11 Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации : [утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р] / Российская Федерация. - 2011. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
 - 12 Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации : [утверждена постановлением Правительством Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (в ред. от 27.12.2014 № 1589, от 15.06.2015 № 589, от 20.08.2015 № 873, от 02.03.2016 № 160)] / Российская Федерация. - 2016. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.
 - 13 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] : [разработан Министерством экономического развития

России] / Российская Федерация. - 2013. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.

14 Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года [Электронный ресурс] : [утвержден Правительством Российской Федерации] / Российская Федерация. - 2014. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.

15 Схема территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и Севастополя в отношении областей федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации : [утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. N 2004-р] / Российская Федерация. - 2015. - Режим доступа : правовая система «Консультант Плюс». - Загл. с экрана.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Таблица 38 - Прогноз численности населения по городским округам и муниципальным районам Республики Крым на начало года, тыс. человек

Городские округа и муниципальные районы	Консервативный				Модернизационный				Инновационный			
	2016	2020	2026	2030	2016	2020	2026	2030	2016	2020	2026	2030
Всего:	1899390	1903906	1884096	1850393	1916924	1998000	2061100	2094200	1936015	2092545	2281163	2396016
Симферополь городской округ	355573	358984	360181	356862	358855	376725	394019	372593	362429	394552	436088	462089
Алушта городской округ	53146	54192	55465	55688	53636	56870	60676	58142	54171	59561	67154	72108
Джанкой городской округ	39407	40451	41955	42498	39771	42450	45896	44371	40167	44459	50796	55029
Евпатория городской округ	120359	121536	121987	120892	121470	127543	133447	126221	122680	133578	147695	156539
Керчь городской округ	148306	149628	149925	148410	149675	157023	164010	154952	151165	164453	181521	192171
Краснопереконск городской округ	25839	25106	23332	21966	26077	26347	25524	22934	26337	27594	28249	28443
Саки городской округ	25721	26500	27690	28188	25958	27810	30292	29430	26217	29126	33526	36500
Армянск городской округ	24408	24298	23705	23051	24633	25499	25932	24067	24879	26706	28700	29847
Феодосия городской округ	101073	100831	98779	96322	102006	105815	108059	100568	103022	110822	119597	124725

Городские округа и муниципальные районы	Консервативный				Модернизационный				Инновационный			
	2016	2020	2026	2030	2016	2020	2026	2030	2016	2020	2026	2030
Судак городской округ	32847	33583	34556	34818	33150	35243	37802	36353	33480	36911	41839	45085
Ялта городской округ	134570	135373	134851	132968	135812	142063	147519	138830	137164	148785	163270	172177
Бахчисарайский муниципальный район	92062	93435	94739	94527	92911	98053	103640	98694	93837	102693	114705	122400
Белогорский район	60395	60075	58511	56835	60952	63044	64008	59341	61559	66027	70842	73594
Джанкойский район	67852	66724	63516	60762	68478	70022	69483	63440	69160	73336	76902	78679
Кировский район	50693	50278	48684	47106	51161	52763	53258	49183	51670	55259	58944	60996
Красногвардейский район	82550	81350	77767	74604	83312	85371	85073	77893	84142	89410	94156	96603
Красноперекопский район	24035	22924	20529	18855	24257	24057	22457	19686	24498	25196	24855	24415
Ленинский район	61325	61349	60437	59154	61891	64381	66115	61762	62507	67427	73174	76597
Нижегорский район	44235	42805	39456	36944	44643	44921	43163	38572	45088	47046	47771	47837
Первомайский район	32521	31993	30478	29171	32821	33574	33341	30457	33148	35163	36901	37773
Раздольненский район	30264	29599	27870	26468	30544	31062	30488	27635	30848	32532	33743	34272
Сакский район	76985	77420	77074	75966	77696	81246	84314	79315	78469	85091	93317	98366
Симферопольский район	153006	153764	152863	150527	154418	161363	167224	157162	155956	168999	185078	194912
Советский район	31689	31251	29919	28730	31982	32796	32729	29997	32300	34348	36224	37202
Черноморский район	30531	30455	29828	29081	30813	31960	32630	30363	31120	33472	36114	37656

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ В 2015 ГОДУ

Таблица 39 - Социально-экономическое положение муниципальных образований в Республике Крым в 2015 году

Муниципальные образования	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по отдельным видам экономической деятельности России (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб., 2015 г. (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, воды и газа)	Объем сбора сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными предприятиями, центнерам, 2015 год (объем сбора зерновых и зернобобовых, масличных культур, винограда)	Доля прибыльных крупных и средних организаций, %, 2015 год,	Естественный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Миграционный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), руб., 2015 г.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м, 2015 год	Рейтинг (разница между общим средним рангом и суммарным рангом по муниципальному образованию)
	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	
Симферопольский район	8	2	6	3	4	20	13	35
Красногвардейский район	9	1	21	12	5	18	6	19
Симферополь	1	17	11	15	6	2	21	18
Керчь	3	20	12	25	1	4	10	16

Муниципальные образования	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по отдельным видам экономической деятельности России (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб., 2015 г. (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, воды и газа)	Объём сбора сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными предприятиями, центнеров, 2015 год (объём сбора зерновых и зернобобовых, масличных культур, винограда)	Доля прибыльных крупных и средних организаций, %, 2015 год,	Естественный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Миграционный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), руб., 2015 г.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м, 2015 год	Рейтинг (разница между общим средним рангом и суммарным рангом по муниципальному образованию)
	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг		
Бахчисарайский район	5	11	9	4	20	15	11	16
Ялта	4	20	16	22	3	3	9	14
Раздольненский район	18	5	8	13	8	13	17	9
Нижнегорский район	20	8	5	11	15	22	2	8
Советский район	25	12	2	1	19	8	19	6
Алушта	13	16	19	23	2	10	4	4
Белогорский район	17	14	3	6	12	16	20	3
Евпатория	6	-	4	18	11	12	16	2
Черноморский район	24	7	24	7	14	1	12	2
Феодосия	10	18	17	24	10	6	5	1
Сакский район	12	9	14	14	18	23	1	0
Красноперекопский район	19	4	15	5	21	25	3	-1
Судак	16	15	18	2	16	14	18	-8

Муниципальные образования	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по отдельным видам экономической деятельности России (без субъектов малого предпринимательства), тыс. руб., 2015 г. (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, воды и газа)	Объем сбора сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственными предприятиями, центнеров, 2015 год (объем сбора зерновых и зернобобовых, масличных культур, винограда)	Доля прибыльных крупных и средних организаций, %, 2015 год,	Естественный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Миграционный прирост на 1000 человек, ‰, 2015 год	Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), руб., 2015 г.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м, 2015 год	Рейтинг (разница между общим средним рангом и суммарным рангом по муниципальному образованию)
	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	Ранг	
Ленинский район	14	3	13	21	23	17	8	-8
Джанкой	15	-	5	17	9	9	24	-10
Кировский район	23	10	20	9	7	19	14	-11
Армянск	7	21	24	8	17	5	22	-13
Первомайский район	22	7	1	16	24	21	15	-15
Саки	11	-	10	19	13	11	25	-20
Красноперекоск	2	-	23	20	22	7	23	-28
Джанкойский район	21	13	22	10	25	24	7	-31

ПРИЛОЖЕНИЕ В

НАПРАВЛЕНИЯ, ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРОЕКТЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ
УСТОЙЧИВОМУ И СБАЛАНСИРОВАННОМУ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Таблица 40 - Направления, целевые ориентиры и проекты, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию территорий Республики Крым

Тип	Направления и ориентиры развития	Возможные институциональные проекты
Симферопольская и Ялтинская агломерации	<ul style="list-style-type: none"> -Стимулирование процессов «разгрузки» основных ядер Симферопольской и Ялтинской агломераций за счет разукрупнения и выноса производственных мощностей за пределы Симферополя и Ялты на прилегающие территории; -Планирование и управление процессом субурбанизации; -Усиление инфраструктурной, прежде всего, транспортной, интеграции территорий агломераций; -Поиск новых форм и методов управления развитием агломераций; -Обеспечение агломерационного развития эффективными градостроительными решениями и территориально-планировочной документацией. 	<ul style="list-style-type: none"> -Административно-управленческое сопровождение реализации проектов по строительству жилья, объектов социальной инфраструктуры, сервиса и торговли в пригородных районах Симферопольской агломерации; -Создание единого органа управления Симферопольской и Ялтинской агломераций или наделение такими полномочиями существующей организации; -Разработка схемы территориального планирования Симферопольской и Ялтинской агломерации.
Симферополь	<ul style="list-style-type: none"> -Совершенствование и развитие инновационной среды; -Развитие постиндустриальной экономики; -Повышение качества экологической среды; -Совершенствование инфраструктурной сети; 	<ul style="list-style-type: none"> -Создание площадки для развития инноваций; -Развитие системы электронной коммерции; -Формирование Научно-исследовательского и внедренческого центра охраны городской экологии.

Тип	Направления и ориентиры развития	Возможные институциональные проекты
	<ul style="list-style-type: none"> -Создание благоприятных институциональных условий развития бизнеса; -Развитие делового туризма. 	
Пригородные районы Симферопольской и Ялтинской агломерации	<ul style="list-style-type: none"> -Стимулирование процессов субурбанизации; -Развитие промышленности стройматериалов; -Интенсификация АПК; -Развитие туристско-рекреационной сферы. 	-Создание особой системы льгот и преференций для инвесторов, осуществляющих проекты комплексной застройки территории в пригородной зоне «центров» Симферопольской и Ялтинской агломераций и крупных городских центров (селитьба, деловые зоны, потребительская и культурно-досуговая инфраструктура).
Среднеразвитые городские округа Республики Крым	<ul style="list-style-type: none"> - Повышение качества предоставляемых услуг предприятиями туристско-рекреационного и лечебно-оздоровительного комплекса -Снижение зависимости экономической ситуации от внешних рисков за счет диверсификации экономик городских округов; -Максимизация использования существующего и наращивание человеческого капитала городов за счет повышения статуса городов как внутрирегиональных субцентров. 	<ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция инженерной и транспортной инфраструктуры, перераспределения туристических потоков по прибрежной линии и в самих городских округах; -Формирование и расширение специального пакета инвестиционных предложений, не связанных с текущими отраслями специализации; -Продвижение городов как центров субрегионального значения, проведение бизнес- и культурных мероприятий и т.д.
Центры химической промышленности	<ul style="list-style-type: none"> -Создание альтернативных экономик в городских округах; -Развитие городов как точек экономического роста и межрайонных центров обслуживания – формирование полюсов роста. 	<ul style="list-style-type: none"> -Формирование пакета бизнес-предложений в сфере агропромышленного комплекса; -Интеграция усилий по развитию вертикально-интегрированных агропромышленных структур с аграрно-индустриальными районами полупериферии и периферии (создание совместных инвестиционных советов); -Формирование в городах образовательных центров для удаленных районов, в том числе гимназий для одаренных детей.
Городские округа	-Диверсификация экономик городских округов;	-Привлечение новых стратегических инвесторов в оба

Тип	Направления и ориентиры развития	Возможные институциональные проекты
Республики Крым с низким уровнем социально-экономического развития	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие туристско-рекреационного и лечебно-оздоровительного комплекса; - Обеспечение базового уровня жизни населения, выраженного в поддержании функционирования и развитии коммунальной и социальной инфраструктуры городов. 	<ul style="list-style-type: none"> города; - Развитие инфраструктуры и транспортной доступности; - Развитие логистической инфраструктуры Джанкоя.
Аграрно-индустриальные районы полупериферии и периферии Республики Крым	<ul style="list-style-type: none"> - Развитие технологических цепочек полного цикла в рамках вертикально-интегрированных агропромышленных холдингов; - Развитие туристско-рекреационной сферы 	<ul style="list-style-type: none"> - Создание банка данных инвестиционных предложений инвестиционных проектов; - Развитие инфраструктуры и транспортной доступности
Слабые периферийные районы Республики Крым	<ul style="list-style-type: none"> - Изучение потенциала роста каждого муниципального образования, определение точек роста внутри каждого муниципального образования; - Сохранение и развитие человеческого капитала, основанное на повышении доступности и качественном совершенствовании медицинских и образовательных услуг, услуг культуры и спорта, социальной защиты для всех категорий граждан; - Развитие агропромышленного комплекса районов путем активизации потребительской кооперации, развития фермерства и привлечения инвесторов в лице крупных агропромышленных холдингов; - Добыча и переработка полезных ископаемых; - Развитие туристско-рекреационных комплексов на базе объектов природного и культурного наследия; - Увеличение связанности районов с экономически более сильными центрами; - Развитие межмуниципального сотрудничества. 	<ul style="list-style-type: none"> - Изменение административно-территориального деления районов путем укрупнения поселений; - Создание муниципальных сайтов; - Вступление в межмуниципальные ассоциации.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

ТРЕНДЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ И ТУРИСТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

По данным международных и российских исследований, портрет туриста, его предпочтения и поведение меняются. Для Республики Крым изменения особенно заметны по причине резкой переориентации полуострова на приём преимущественно российских туристов, которые более обеспеченны и в большей мере включены в глобальный контекст, чем туристы с Украины, преобладавшие на полуострове до 2014 года. Четыре глобальных тренда оказывают значительное влияние на туристско-рекреационный сектор Крыма и должны учитываться в стратегическом планировании.

1 Сокращение длительности отпусков

Повсеместной тенденцией является сокращение продолжительности путешествий. Так, в советский период стандартными были санаторные путёвки на 21 и более дней. Это было обусловлено тем, что эффект от трёхнедельного лечения продолжался два года. Однако сейчас непрерывные отпуска дольше 2 недель являются редкостью.

По данным Visa Global Travel Intentions Study, в 2015 году средняя (по миру) длительность зарубежного путешествия с целью отдыха составила 9 ночёвок (в 2013 г. – 10). Аналогичный тренд отмечают эксперты консалтинговой фирмы Kohl&Partner. Россияне отдыхают чуть дольше, чем в среднем в мире, но спрос на туры дольше 14 дней сокращается, особенно в условиях экономического спада.

Другой гранью, связанной с повышением динамичности образа жизни, является повышение доли спонтанных бронирований. Графики отпусков всё чаще становятся формальностью, растёт доля фрилансеров, и в результате путешествие может быть запланировано за несколько дней. По данным Visa

Global Travel Intentions Study, доля путешественников, запланировавших поездку за месяц и позже, выросла с 41% в 2013 году до 53% в 2015 году. Однако среди россиян спонтанных туристов пока не так много: 65% опрошенных определились с выбором места назначения не меньше, чем за 3 месяца до начала поездки. И примерно в эти же сроки забронировали билеты и проживание

2 Повышение роли оздоровительного туризма и изменение требований к нему

Происходят несколько процессов, меняющих требования к существующим объектам санаторно-курортного комплекса и к другим средствам размещения. С одной стороны, забота о здоровье стала востребованной у поколения 30–50-летних, чья юность и молодость пришлись на постсоветский период. Они привыкли к достойному сервису, не готовы к строгому режиму санаториев, а также, приезжая с детьми, рассчитывают на то, что в здравнице позаботятся и о досуге детей, и о других специфических потребностях.

С другой стороны, заботятся о здоровье и те туристы, которые едут не в специализированное учреждение. По мнению Kohl&Partner, это приводит к тому, что «нездоровые» дестинации избегаются, угасает спрос на пляжный отдых, но повышается потребность в оздоровлении разных видов в ходе пребывания на отдыхе: от фитнеса до специальных процедур. Туристы, привыкшие к регулярным пробежкам, упражнениям на свежем воздухе, к здоровому питанию стремятся сохранить свой образ жизни и на отдыхе. Это создает новые требования к туристским дестинациям.

3 Повышение роли активного туризма и рост спроса на впечатления

Характерной тенденцией является предпочтение путешественниками, в первую очередь молодыми, видов отдыха, подразумевающих систематическую физическую активность. Модными стали горные лыжи, сёрфинг, велотуризм, скалолазание, различные виды авиатуризма. Всё это не отменяет пляжного отдыха, но требует его обогащения. Спрос на такие виды

отдыха в большой мере связан с ростом спроса на впечатления: путешественники требуют яркого, незабываемого опыта.

Иной гранью спроса на впечатления и опыт является рост «искущённости» туристов. Многие туристы минимизируют число повторных поездок, чтобы увидеть что-то новое. В результате лояльность сформировать непросто, и единственный способ обеспечить повторный визит – обеспечить новые возможности провести время.

Искущённость туристов означает повышение спроса к качеству услуг и к соотношению цена-качество, к пользовательскому опыту и обслуживанию на всех стадиях (начиная с заказа путёвки и завершая обеспечением обратной связи). Кроме того, поскольку туристы путешествуют много и становятся «экспертами», то у них формируется критическое отношение к «искусственному» в пользу аутентичного и растут требования к эмоциональному удовлетворению и персонализации. Как следствие, от всех участников туристической отрасли требуются креативность и формирование уникальных предложений.

Вместе с тем российская демографическая ситуация способствует большему консерватизму, чем в среднем по миру. По данным опроса ВЦИОМ, проведенного в сезоне 2015 года, 40% «предпочитают привычное и проверенное» (в 1990 г. – 34%), 40% «любят как новое, так и известное» (в 1990 г. – 37%). Попробовать что-нибудь новенькое, как и прежде, хотели бы немногие (15% и 12%, соответственно). Однако для молодого поколения крупных городов мировой тренд актуален.

4 Развитие информационных технологий

Влияние информационных технологий на туристический сектор проявляется в нескольких направлениях.

Во-первых, туристы активно используют интернет-источники информации. По данным World Travel Monitor, 75% международных путешественников используют интернет при планировании поездок (информацию турагентств используют 1/3 путешественников, информацию

от друзей – 1/4 путешественников). При этом в интернете используются следующие источники:

- Сайты страны / посещаемой местности / города (туристский офис) – 34% туристов;
- Сайт гостиницы / места проживания – 34%;
- Социальные медиа (блоги, социальные сети) – 30%;
- Сайты, связанные с полётом, поездом и др. средствами передвижения – 26%;
- Сайты бронирования – 20%;
- Сайты туроператоров – 15%;
- Сайты сравнения цен – 10%.

Особо следует выделить высокий интерес к социальным медиа. Среди них преобладают тематические сайты отзывов типа TripAdvisor, блоги и форумы путешественников, и лишь затем – социальные сети. Что касается влияния интернет-источников на принятие решений, то порядка 70% международных путешественников признают наличие такого влияния, прежде всего на выбор дестинации и места проживания.

Российские исследования подтверждают аналогичные тенденции на отечественном рынке. В исследовании проекта Momondo 41% россиян при ответе на вопрос, где они ищут вдохновение на путешествия, указали сайты о путешествиях. Примечательно, что все больше российских туристов обращаются за вдохновением к социальным сетям: если в прошлом году красивые посты в сообществах и личных аккаунтах давали идеи для следующих поездок 31% россиян, то в этом – уже 38%. Больше их влиянию подвержены женщины (41%), чем мужчины (34%). Только 24% россиян сообщили, что социальные сети не вдохновляют их на новые поездки.

При этом, по данным НП «Санкуртур», на форумах и в социальных сетях положительный отзыв достигает в среднем 5 знакомых, а отрицательный – 16.

Во-вторых, развитие технологий способствует росту числа самостоятельных, неорганизованных путешественников. По данным Visa, если в среднем по миру 60% путешественников предпочитают организовывать свой отдых самостоятельно, 45% российских туристов пользуются услугами турагентств, при этом каждый четвертый покупает групповой пакетный тур. Но это может быть отчасти связано с языковым барьером: самостоятельная организация большинства международных путешествий требует знания английского языка. При организации внутрироссийских путешествий знание языка не требуется, а развитие интернет-сервисов позволяет рассчитывать на рост доли самостоятельных бронирований. Это касается как гостиниц и здравниц, так и мест в частном секторе.

В-третьих, расширяется использование информационных технологий, прежде всего интернет-сервисов, непосредственно в ходе путешествий. По данным Visa Global Travel Intentions Study 2015, доля путешественников, пользовавшихся электронной почтой, выросла с 42% в 2013 году до 57% в 2015 году. Всё чаще путешественники рассматривают доступ к Wi-Fi в качестве размещения как дополнительное преимущество. Рост доли смартфонов приводит к расширению использования мобильных сервисов, что особенно актуально при выборе экскурсии, места для проведения досуга, планировании перемещений на общественном транспорте, выборе направления движения в автотуризме, а также при обмене впечатлениями с друзьями.

Популярным способом применения информационных технологий в туризме является создание карт туриста. Обладателю карты туриста предоставляются льготы на поездки в общественном транспорте, на посещение экскурсий, музеев и других достопримечательностей, скидки в кафе и ресторанах, прочие дополнительные возможности. В некоторых странах и городах карта используется как платежное средство. Срок действия карты ограничен. Карты туриста получили распространение в городах –

туристических центрах, но есть примеры их использования в региональном масштабе. Для Республики Крым актуальным является создание региональной (или кросс-региональной – совместно с Севастополем) карты гостя с длительным сроком действия.



ПРИЛОЖЕНИЕ Д
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СИНХРОНИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И СХЕМЫ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

В настоящее время Схема территориального планирования (далее также – СТП), разработанная ГУП РК «КАРМ «КРЫМПРОЕКТРЕСТАВРАЦИЯ» и ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «ГИПРОГОР» по заказу Министерства строительства и архитектуры Республики Крым, утверждена Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 855.

В целях обеспечения синхронизации всех документов стратегического планирования целесообразно внести следующие изменения в Схему территориального планирования:

- 1 Дополнить Схему территориального планирования Республики Крым анализом и картой сети муниципальных образовательных учреждений, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится «обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего

образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

2 Дополнить раздел 11.1 Схемы территориального планирования предложениями по размещению объектов предназначенных для опреснения морской воды в интересах АПК Республики Крым с соответствующей инфраструктурой.

3 Внести изменения в Схему территориального планирования в части расположения транспортно-логистических центров.

СТП предусматривает строительство ТЛК концентрировано в одном месте (рисунок 12).

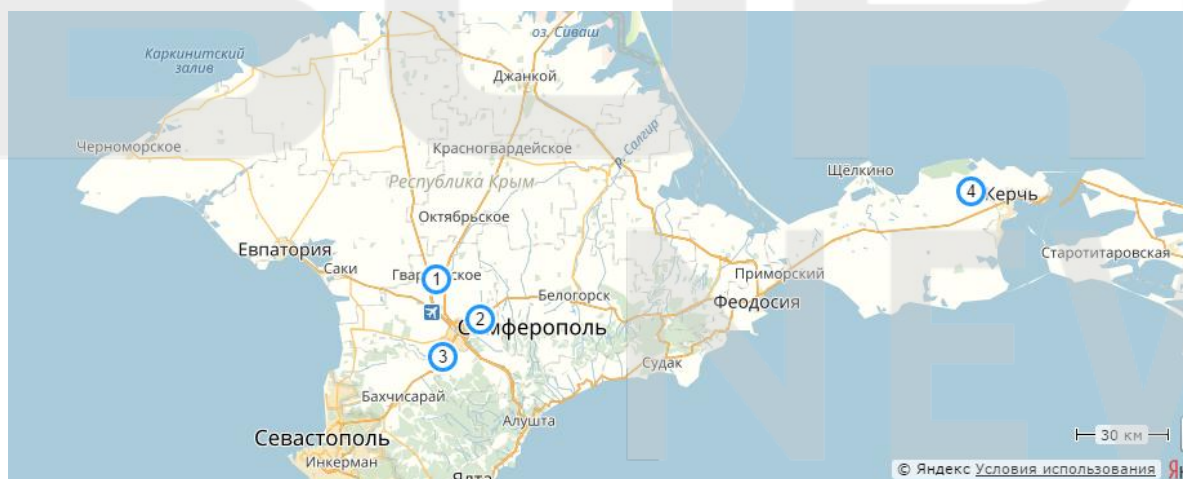


Рисунок 12 - Схема расположения ТЛК на карте в соответствии с СТП

Подобное расположение является крайне неудачным, поскольку не отвечает потребностям распределения товаров по территории республики. В настоящий момент времени большинство грузов (товаров народного потребления) доставляются в Республику Крым через Керченскую паромную переправу, которая до 2018-2020 года будет являться, по сути, воротами в

регион и обратно. В дальнейшем мост, связывающий материковую часть России и Республики Крым, возьмёт на себя основной объём перевозок, а переправа будет осуществлять вспомогательную функцию.

В период до запуска первой (автомобильной) очереди моста, которая свяжет материковую часть России с Республикой Крым, в 2018 году и одного - двух лет после ввода моста основным видом транспорта, перевозящим грузы в Республику Крым и из неё, будет автомобильный транспорт. Остальные виды транспорт будут осуществлять вспомогательную функцию, не влияя, по существу, на объёмы грузоперевозок. Основным пунктом перемещения автопоездов с грузами будут паромные линии Керчи (Керченская паромная переправа, связывающая порт Керчь с портом Кавказ). Перевозки грузов через морские порты будут расти незначительно по причине отсутствия необходимых для этого партий грузов.

В связи с этим необходимо разработать схему планирования, в которой будет учтён мировой опыт организации логистики региона, в частности, следующие основные критерии выбора местоположения ТЛЦ:

- Логистические центры должны находиться не в черте города.
- Логистические центры должны иметь выход как к железной, так и автомобильной дороге, а по возможности находиться рядом с аэропортом, имеющим грузовой двор.
- Вокруг городов с наибольшим потреблением образуются крупные логистические центры, обеспечивающие как сам город, так и близлежащие города и поселения.
- Логистические центры должны располагаться друг от друга на расстоянии 150-200 км, чтобы обеспечить в радиусе 75-100 км всех потребителей.
- Развоз грузов от логистического центра должен обеспечиваться автомашинами в радиусе 75-100 км.

- Логистические центры должны обладать полной инфраструктурой для принятия любого вида транспорта, иметь места стоянки, ремонта автомобилей, быта водителей.

В связи с этим предлагается изменить месторасположение ТЛК, учитывая вышеизложенные принципы (рисунок 13):

- на восточном выезде из г. Керчь в месте соединения автомобильной трассы Керчь - Феодосия и трассы с моста. В него должны прибывать грузы для населённых пунктов Ленинского района;
- в районе г. Феодосия (между Владиславовкой и Узловое) для обеспечения населённых пунктов Старого Крыма, Кировского района, Белогорского, и на севере – Нижегородский;
- в районе г. Симферополь для обеспечения Бахчисарайского, Балаклавского, Сакского, Черноморского районов;
- в районе г. Джанкой для обеспечения Красногвардейского Первомайского, Раздольненского, Краснопереконского районов;
- в районе г. Евпатория для обеспечения западной оконечности полуострова.



Рисунок 13 - Схема возможного территориального размещения транспортно-логистических комплексов в Республике Крым

Данная схема размещения затронет в минимальной степени реконструкцию существующей железнодорожной сети и возможно потребует изменения Схемы территориального планирования в части реконструкции и строительства автомобильных дорог.

Основная идея такого планирования состоит в том, чтобы любые грузы, пришедшие в Республику Крым по железной дороге, следовали напрямую в тот или иной центр, что потребует формирования грузопотоков на станциях отправления.

Грузы, следующие из Республики Крым в Россию, будут формироваться на ТЛК с последующим сбором на узловой станции в г. Керчь. Это позволит увеличить пропускную способность железной дороги, но потребует диспетчеризации на современном уровне.

Автомобили, следующие в зоны II-IV, не должны допускаться на автомагистрали Республики Крым, а разгружаться на территории ТЛК зоны I, откуда груз будет мелкими партиями доставляться по железной дороге или автомобилями массой менее 7,5 т.

Требуемая площадь, количество складов, наличие железнодорожной ветки можно определить только на основе анализа статистических материалов по производству и перемещению товаров в Республике Крым.

Данные комплексы должны быть построены и начать функционировать к 2018-2019 гг., вместо 2030 г, как указано в Схеме территориального планирования.

Важно быстро выделить участки земли и распределить их по конкурсу, обязать строить быстровозводимые конструкции, с простым складским учётом, возможностью кросдокинга и перегрузки с машины на машину (смена размерности). В проектах ТЛК необходимо предусмотреть стоянки, небольшие сервис центры и центры оказания бытовых и гостиничных услуг.

4 Схемой территориального планирования предлагается передача в федеральную собственность следующих автомобильных дорог общей протяженностью 985,9 км:

- Р-260 «Таврида» Керчь – Феодосия – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь;
- Р-261 «Южный берег Крыма» Феодосия – Судак – Алушта – Ялта – Севастополь;
- А-231 Симферополь – Красноперекоск – Армянск – граница с Украиной;
- А-241 Алушта – Симферополь – Джанкой – граница с Украиной;
- А-254 Симферополь – Евпатория – Мирный с обходом г. Евпатория;
- А-255 Севастополь – Саки – с подъездом к аэропорту «Бельбек»;
- А-252 Феодосия – Джанкой – Красноперекоск.

Данные предложения противоречат законодательству Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 №257-ФЗ автомобильными дорогами общего пользования федерального значения являются автомобильные дороги, соединяющие столицу Российской Федерации - город Москву со столицами сопредельных государств, с административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации; включенные в перечень международных автомобильных дорог в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации. Автомобильными дорогами общего пользования федерального значения могут быть автомобильные дороги: соединяющие между собой административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации; являющиеся подъездными дорогами, соединяющими автомобильные дороги общего пользования федерального значения, и имеющие международное значение крупнейшие транспортные узлы (морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции), а также специальные объекты федерального значения; являющиеся подъездными дорогами, соединяющими административные центры субъектов Российской Федерации, не имеющие

автомобильных дорог общего пользования, соединяющих соответствующий административный центр субъекта Российской Федерации со столицей Российской Федерации - городом Москвой, и ближайшие морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции.

Таким образом, требованиям федерального законодательства соответствуют:

- участок Феодосия–Керчь автомобильной дороги Херсон–Джанкой–Феодосия–Керчь (М-17);
- автомобильная дорога Симферополь–Феодосия (Р-23; 109,6 км);
- автомобильная дорога Симферополь–Бахчисарай–Севастополь (Н-06; 36,6 км).

Вместе они формируют автомагистраль, соединяющую столицу Республики Крым – город Симферополь, а также город федерального значения Севастополь со столицей Российской Федерации - городом Москвой.

В случае наличия соответствующих международных соглашений Российской Федерации к автомобильным дорогам федерального значения также могут быть отнесены:

- участок граница с Украиной–Джанкой–Феодосия автомобильной дороги Херсон–Джанкой–Феодосия–Керчь (М-17);
- автомобильная дорога Харьков–Симферополь–Алушта–Ялта (М-18, 197,7 км);
- обход г. Симферополя (12,1 км);
- транспортная развязка на обходе г. Симферополя (2,1 км).

Таким образом, общая протяженность автомобильных дорог, которые могут быть переданы в федеральную собственность согласно законодательству, не может превышать 667,2 км.

Относительно дорог, не предлагаемых документом к передаче в федеральную собственность, Схемой территориального планирования предусматривается реконструкция и строительство 611,05 км дорог

регионального значения, а также реконструкция 1173,6 км межмуниципальных дорог и 75,4 км дорог необщего пользования до 2020 года. Также предполагается реконструкция 75,4 км автомобильных дорог не общего пользования республиканского значения.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» предполагается проведение следующих работ:

- строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь (253,5 км);
- строительство и реконструкция автомобильной дороги Феодосия – Судак – Алушта – Ялта – Севастополь (31 км);
- строительство и реконструкция автомобильной дороги Симферополь - Красноперекопск - Армянск - граница с Украиной (3 км);
- строительство и реконструкция автомобильной дороги Алушта - Симферополь - Джанкой - граница с Украиной (126,4 км);
- строительство и реконструкция автомобильной дороги Симферополь – Евпатория – Мирный (91 км).

Суммарный объем средств, выделяемых на эти объекты общей протяженностью около 500 км в рамках федеральной целевой программы, составляет 95,813 млрд. рублей. Дополнительно 15,880 млрд. рублей предполагается выделить на мероприятия по развитию региональной и муниципальных сетей автомобильных дорог общего пользования Республики Крым общей протяженностью 102 км. Государственная программа Республики Крым «Развитие транспортно-дорожного комплекса Республики Крым» на 2015 - 2017 годы» выделения дополнительных средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог не предусматривает.

Учитывая выделяемые в рамках различных программных документов объемы финансирования, задача реконструкции 1860,25 км региональных автомобильных дорог (в дополнение к заложенным в федеральной целевой

программе) до 2020 года (372 км ежегодно, что составляет 25% от ежегодного объема реконструкции автомобильных дорог регионального значения в Российской Федерации) является практически невыполнимой.

Для сравнения, в 2015 году по итогам строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения в Российской Федерации введено 422,8 км автомобильных дорог²². Объем строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения в Российской Федерации составил в 2015 году 1502 км²³.

Таким образом, необходима корректировка предложений Схемы территориального планирования с уточнением источников финансирования предлагаемых мероприятий с учетом особенностей действующего законодательства и финансовых возможностей региона и страны.

5 В Схеме территориального планирования Республики Крым представлено четыре сценарных варианта изменения численности населения республики до 2030 года. Стратегией социально-экономического развития республики предусматривается три варианта в соответствии со сценариями социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года: пессимистический (консервативный сценарий), базовый (модернизационный сценарий) и оптимистический (инновационный сценарий). В соответствии с расчетом указанных вариантов они наиболее соответствуют следующим вариантам прогноза, обозначенным в Схеме территориального планирования Республики Крым: пессимистический – пессимистический вариант (сохранение трендов 2014 года по рождаемости, смертности, миграции), базовый – средний вариант (количество рождений на 1 женщину увеличивается к 2030 году с 1,6 до 2,2; вероятность смерти уменьшается на 40%; уровень миграции без изменений),

²² Министерство транспорта Российской Федерации. Основные итоги реализации федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы) за 2015 год.

²³ Старьгин И. И. Итоги 2015 года и задачи территориальных органов управления автомобильными дорогами на 2016 год

оптимистический – оптимистический вариант – то же что в среднем, но в существенно увеличивается объем миграции, прогнозируется миграционный приток в 500 тыс. чел. к 2030 г.

Таким образом, в соответствии с полученными расчетами предлагается скорректировать численность населения в вышеобозначенных вариантах прогноза, представленных в Схеме территориального планирования Республики Крым, до следующих значений: пессимистический – 1850,4 тыс. человек, средний – 2070,7 тыс. человек, оптимистический – 2421,2 тыс. человек.

6 В Схеме территориального планирования Республики Крым большое внимание уделяется развитию на территории республики полицентрической агломерации, как наиболее эффективной территориально-пространственной формы функционирования экономики республики – Крымской агломерации. Указанная агломерация рассматривается как «островная агломерация» с единым социально-экономическим, инвестиционным пространством с общей системой социального, транспортного и инженерного обслуживания, природно-экологического и рекреационного каркаса, что предполагает разработку, согласование и утверждение градостроительной документации на всю территорию агломерации.

Крымская агломерация в соответствии со Схемой территориального планирования Республики Крым состоит из пяти локальных систем расселения (городских агломераций на территории республики), которые обладают собственным агломерационным потенциалом и включают в зону своего влияния ближайшие малые города и поселки: Симферопольская агломерация (главное центр-ядро Симферополь), Евпаторийско-Сакская, Южнобережная (Феодосия, Алушта, Ялта, Судак), в восточной части полуострова - Керченская (тяготеет к п. Тамань), в северной части – Армянско-Красноперекоская.

Стратегия в качестве приоритета определяет приоритетное формирование двух агломераций – Симферопольской и Ялтинской.

При этом в Схеме территориального планирования Республики Крым дано подробное описание дальнейшего развития только Симферопольской агломерации, однако представляется, что даже в период первого этапа реализации большое значение для социально-экономического развития республики будет иметь и поддержка со стороны региональных и муниципальных властей развития Ялтинской агломерации. Предлагается Схему территориального планирования Республики Крым дополнить мероприятиями и графическими материалами по развитию указанной агломерации.

Кроме этого, в случае принятия решения по результатам состоявшихся референдумов следующими муниципальными образованиями Республики Крым – Ленинским и Первомайскими муниципальными районами – об объединении сельских поселений, расположенных на территории указанных районов, то данные мероприятия необходимо предусмотреть и в Схеме территориального планирования Республики Крым.